

**МОНИТОРИНГ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО
ФИНАНСИРОВАНИЯ
НА ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ
В КЛЮЧЕВОЙ ГРУППЕ
«ПОТРЕБИТЕЛИ ИНЪЕКЦИОННЫХ НАРКОТИКОВ И
ИНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ НЕМЕДИЦИНСКОГО
УПОТРЕБЛЕНИЯ»
В 20-ТИ РЕГИОНАХ РФ
ЗА ПЕРИОД 2020-2021**

Методология исследования

Сбор и анализ данных о предоставлении бюджетного финансирования на программы профилактики.

1. Сбор данных:

- запрос в министерства здравоохранения регионов мониторинга
- анализ сайта государственных закупок в регионах мониторинга

2. Анализ данных и подготовка отчета

Сроки реализации

- апрель 2022 года

Рассылка писем запросов в министерства здравоохранения

- май - август 2022 года

Сбор данных с сайта госзакупок

- август 2022 года

Подготовка аналитического отчета

Регионы исследования

1. Иркутская область
2. Калининградская область
3. Кемеровская область –
Кузбасс
4. Москва
5. Московская область
6. Нижегородская область
7. Новосибирская область
8. Омская область
9. Оренбургская область
10. Орловская область
11. Пермский край
12. Республика Крым
13. Республика Татарстан
14. Ростовская область
15. Самарская область
16. Санкт-Петербург
17. Свердловская область
18. Томская область
19. Тюменская область
20. Челябинская область

Запросы в регионы исследования

Уважаемый Алексей Владимирович.

В ходе исполнения комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, просим вас:

- 1) предоставить информацию о выделении бюджетных средств направленных на программу профилактики ВИЧ-инфекции среди ключевой группы потребителей инъекционных наркотиков (ПИН) в 2020 и 2021 году. с указанием общего объема финансирования программы профилактики ВИЧ среди ПИН за счет областного бюджета Иркутской области.
- 2) просим указать вас формы проведения закупок (субсидия либо закупка по 44-ФЗ)

Прошу Вас информацию направить на электронную почту miofl@yandex.ru

Специалист форума по мониторингу и оценке

Ольгина О.В.

Ответы МЗ

Всего получено 16 официальных ответов из отправленных 20-ти запросов.

В 4 региона не предоставивших ответ в срок 30 дней, были направлены повторные письма, и так же не было получено ответов.

1. Иркутская область
2. Самарская область
3. Тюменская область
4. Челябинская область

Примеры ответов МЗ регионов

Уважаемая Ольга!

В ответ на Ваше обращение министерство здравоохранения Новосибирской области сообщает.

С целью противодействия развитию эпидемии ВИЧ-инфекции на территории Новосибирской области путем снижения числа новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией среди населения и формирования социальной среды, исключающей дискриминацию и стигматизацию по отношению к людям, живущим с ВИЧ-инфекцией, с 2017 года министерством здравоохранения Новосибирской области ежегодно проводится конкурс среди некоммерческих организаций на предоставление субсидии для реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С.

Размер субсидии в 2020 году составил 912 400 рублей, в 2021 году - 912 400 рублей.

Заместитель министра

Е.А. Аксенова

Мероприятия реализуются, подведомственным Министерству здравоохранения учреждением, ГКУЗ ПК «Пермский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями».

В 2019-2021 гг. среди ключевой группы ПИН были реализованы следующие проекты:

1. по перенаправлению потребителей наркотиков, условно-досрочно освобожденных или осужденных без изоляции от общества в медицинские организации.
2. по социальному сопровождению ПИН, освободившихся из ГУФСИН Пермского края.
3. по организации работы низкогопороговой программы для потребителей наркотиков на территории города Перми.
4. по социальной уличной работе среди потребителей наркотиков на территории Пермского городского округа.

На реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции среди ключевой группы ПИН было выделено:

2020 год - 1 600 000 рублей,

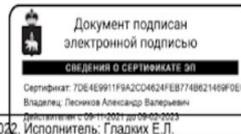
2021 год - 1 600 000 рублей.

Форма проведения закупок - в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заместитель министра

Гладких Е.Л.

Документ в электронной форме. № 34-04-04-4568-исх от 10.08.2022



А.В. Лесников

Примеры ответов МЗ регионов

Уважаемая Ольга Вячеславовна!

Министерство здравоохранения Калининградской области (далее - Министерство), рассмотрев Ваше обращение от 16.03.2022 года по вопросу финансирования за счет средств областного бюджета социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере по программе профилактики ВИЧ-инфекции, сообщает следующее.

С объемами финансирования мероприятий, в том числе, направленных на противодействие распространения ВИЧ-инфекции Вы можете ознакомиться в тексте постановления Правительства Калининградской области от 30.04.2013 № 273 «О государственной программе Калининградской области «Развитие здравоохранения». Указанный документ является нормативным правовым актом и размещен в открытом доступе.

С уважением,

и.о.министра



Н.Б. Берездовец

Ответ на обращение

14.04.2022 № 4373/10

уважаемый заявитель!

На Ваше обращение по вопросу финансового обеспечения мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, проводимых социально ориентированными некоммерческими организациями, сообщаем следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 13 июля 2021 года № 577-пп по результатам отбора на конкурсной основе негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и действующим на территории Оренбургской области в сфере охраны здоровья граждан, предоставляются субсидии областного бюджета на проведение мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С при реализации социальных проектов (программ).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий утверждаются министерству здравоохранения Оренбургской области Законом об областном бюджете.

Информация об объеме бюджетных ассигнований на 2020 и 2021 годы, утвержденных Законами Оренбургской области от 20 декабря 2019 года № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», является общедоступной и размещается на портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области <http://www.pravo.orb.ru>.

Заместитель министра
Перелыгина

Л.В.

Данные по субсидиям 2020 год

В 2020 году на субсидии по профилактике ВИЧ среди ЛУН было выделено:

Кемеровская область – Кузбасс – 2 000 000 рублей

Новосибирская область - 912 400 рублей

Свердловская область – 1 500 000 рублей

Томская область - 557 200 рублей

Итого: 4 969 600 рублей.

Данные по субсидиям 2021 год

В 2021 году:

Новосибирская область - 912 400 рублей

Свердловская область – 1 761 100 рублей

Томская область - 505 200 рублей

Итого: 3 178 700 рублей.

Данные по закупкам в рамках 44 ФЗ

Таблица 2. Количество объявленных контрактов по 44-ФЗ по профилактике ВИЧ среди ЛУН в РФ в 2020-2021 годах, по регионам

№	Субъект РФ	Количество объявленных контрактов	
		2020	2021
1	Кемеровская область - Кузбасс	нет	√
2	Омская область	√√	√√√
3	Пермский край	√	нет
4	Республика Крым	√	нет
5	Республика Татарстан	√√	√√
6	Ростовская область	√	√
7	Самарская область	√	√
8	Санкт-Петербург	√	√
9	Свердловская область	√	нет
ИТОГО ОБЪЯВЛЕННЫХ КОНТРАКТОВ		10	9

Целевая аудитория закупки по 44 ФЗ

Все 19 объявленных закупок отметили в качестве целевой группу ЛУН (или ПИН, или потребители психоактивных веществ).

Только в 3-х закупках в качестве целевой группы были обозначены **ТОЛЬКО** ЛУН (в Пермском крае и Санкт-Петербурге).

Помимо ЛУН, в качестве целевых групп закупки указаны и другие целевые группы. Наряду с группами повышенного риска заражения ВИЧ, средства закупки тратятся и на группы особого риска заражения ВИЧ. ЛЖВ в качестве получателей услуг тоже упоминаются в качестве получателей услуг в рамках закупки.

Закупаемые услуги по профилактике ВИЧ среди ЛУН

- Консультирование по ВИЧ, ВГВ и ВГС
- Оказание услуг по аутрич работе, снижение риска ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, ИППП
- Профилактика
- Вторичная профилактика
- Тестирование на ВИЧ-инфекцию/мотивацией к регулярному прохождению тестирования на ВИЧ-инфекцию
- Оценка уровня информированности

Закупаемые услуги по профилактике ВИЧ среди ЛУН

- Информирование
- Информационно-профилактические мероприятия
- Инфокампании
- Информирование и обучение населения профилактике
- Снижение рисков
- Социально-психологическая адаптация
- Комплекс по профилактике ВИЧ в городе и ребцентрах среди КГН
- Перенаправлению потребителей наркотиков, задержанных органами внутренних дел, подозреваемых в совершении административных правонарушений, находящихся на профилактическом учете и административном надзоре в органах внутренних дел.

Особые условия аукциона

В 11-ти из 19-ти объявленных госзакупок исполнителями закупки могут быть как СО НКО так и СМП.

В 3-х закупках из 19-ти объявленных госзакупок нет особых условий в отношении статуса юридического лица для реализации закупки.

В 6-ти закупках из 19-ти объявленных нет информации об установлении таких условий.

Участники торгов и организационно- правовая форма

В 19-ти объявленных закупках участники торгов имели нижеследующий статус:

- 13 - СО НКО
- 5 - ИП
- 6 - ООО
- 1 - Нет информации о статусе участника торгов

Участники торгов и организационно-правовая форма (победители торгов)

- 12 - СО НКО
- 3 – ИП (Кемеровская область – Кузбасс, Пермский край, Самарская область)
- 3 – ООО (Ростовская область, Самарская область)
- 1 - Нет информации о статусе победителя торгов (Свердловская область)

Рекомендации

В дальнейших раундах мониторинга выделенных бюджетных средств на услуги по профилактике ВИЧ среди ЛУН использовать разработанные и протестированные в данном мониторинге инструменты (запросы в регионы, база данных в формате Excel, формат отчета).

Рекомендации

Выделить временные, финансовые, человеческие ресурсы для мониторинга закупок в сфере профилактики ВИЧ в субъектах РФ и на федеральном уровне с самого начала их реализации.

Такой анализ позволит получить информацию, каким образом и как субсидии, выделяемые для профилактики ВИЧ, изменили картину с профилактикой среди ЛУН в конкретном субъекте и стране в целом, как менялись цели и композиции госзакупок в течение времени.

Рекомендации

Для поддержки и усиления сотрудничества с государственными учреждениями презентация результатов данного мониторинга необходима, прежде всего, на местном уровне в субъектах РФ. Презентация результатов должна содействовать непрерывному прогрессу в улучшении как качества предоставляемых в рамках госзакупок услуг, так и увеличению объема выделяемого финансирования.

Рекомендации

Последующие раунды мониторинга государственных закупок в сфере ВИЧ делать в более тесном сотрудничестве с другими Форумами ключевых групп в РФ для быстрого обмена данными и результатами мониторинга, что повысит полноту и качество самих данных.

Рекомендации

В следующие раунды мониторинга, помимо запросов в региональные Минздрав, делать симметричные запросы в региональные департаменты Минсоцразвития.

Рекомендации

Для полного и качественного поиска открытых данных о произведенных субсидиях по профилактике ВИЧ среди ЛУН в следующих раундах мониторинга осуществлять запросы о выделении субсидий в региональные Минздравы/Минсоцразвития после верификации факта получения субсидий у руководителей СО НКО в сфере ВИЧ, работающих с ЛУН, в территориях мониторинга.

Рекомендации

Для верификации и оценки объема услуг, а также (возможного) эффекта от проведенных мероприятий необходимо публичное представление информации программного характера в отчете о реализации закупки по 44-ФЗ с обязательным указанием числа ЛУН, получивших конкретные услуги по профилактике ВИЧ.

Аналогичное требование должно предъявляться к открытости и доступности информации программного характера в отчете о реализации субсидии.

Рекомендации

Предлагать к реализации и обосновывать необходимость расширения пакета предлагаемых в рамках госзакупок услуг в сфере ВИЧ для ЛУН.

Рекомендации

В рамках последующих раундов мониторинга рассмотреть возможность запросов в государственные органы, поддерживающие реабилитационные центры для ЛУН, о (возможной) реализации ими деятельности по профилактике ВИЧ и ВГС/ВГВ среди ЛУН.