

МОНИТОРИНГ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ
НА ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ В КЛЮЧЕВОЙ ГРУППЕ
«МУЖЧИНЫ, ПРАКТИКУЮЩИЕ СЕКС С МУЖЧИНАМИ»

В 21-ОМ РЕГИОНЕ РФ

ЗА ПЕРИОД 2020-2021

ФОРУМ МСМ

РОССИЯ

2022

ОГЛАВЛЕНИЕ	
ДИСКЛЕЙМЕР.....	3
ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ	3
АВТОРЫ	3
РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ФОРМАТ ЦИТИРОВАНИЯ ОТЧЕТА.....	3
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	4
КРАТКИЙ ОТЧЕТ, ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	5
ФОРУМ МСМ.....	6
УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП В УСИЛЕНИИ ПОТЕНЦИАЛА И СКООРДИНИРОВАННОЙ АДВОКАЦИИ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ В СФЕРЕ ВИЧ, БЮДЖЕТНОЙ АДВОКАЦИИ И ФИНАНСОВОЙ ПОДОТЧЕТНОСТИ.....	7
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА.....	7
КОНКУРС СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ СРЕДИ НКО МИНЗДРАВА РОССИИ В 2021 ГОДУ	8
ПОСТАНОВКА И ОБОСНОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ. ВЫБОР ФОРУМА	8
МЕТОДЫ И ЭТАПЫ МОНИТОРИНГА, АНАЛИЗ ДАННЫХ.....	9
Таблица 1. Содержание ответов региональных МЗ, информация о субсидиях и контрактах по 44-ФЗ, выделенных для профилактики ВИЧ среди МСМ в РФ в 2020-2021 годах, по регионам	10
Таблица 2. Выделяемые в регионах РФ субсидии и госзакупки по 44-ФЗ для профилактики ВИЧ среди МСМ, согласно официальным ответам региональных Минздравов.....	18
РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СУБСИДИЙ.....	20
РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ	20
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ	20
Таблица 3. Количество объявленных контрактов по профилактике ВИЧ среди МСМ в РФ в 2020-2021 годах, по регионам.....	21
ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ ЗАКУПКИ ПО КОНТРАКТАМ В РАМКАХ 44-ФЗ	21
ЗАКУПАЕМЫЕ УСЛУГИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ВИЧ СРЕДИ МСМ	22
ТЕРРИТОРИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК ПО КОНТРАКТУ В РАМКАХ 44-ФЗ	22
ОРГАНИЗАЦИЯ-ЗАКАЗЧИК ЗАКУПКИ	22
ФЗ, ПО КОТОРОМУ ПРОИЗВОДЯТСЯ ТОРГИ	23
ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗАКУПКИ.....	23
ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ И ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ СУММА ЗАКУПКИ	23
Таблица 4. Первоначальная сумма аукциона объявленных закупок по профилактике ВИЧ среди МСМ в РФ в 2020-2021 годах, по регионам	24
Таблица 5. Окончательная сумма объявленных закупок по профилактике ВИЧ среди МСМ в РФ в 2020-2021 годах, по регионам	24
ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ АУКЦИОНА.....	24
УЧАСТНИКИ И ПОБЕДИТЕЛИ ТОРГОВ И ИХ ОПФ.....	25
ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	26
ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА	28
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ФОРМАТ ЗАПРОСА В РЕГИОНАЛЬНЫЕ МИНЗДРАВЫ	29
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СТРУКТУРА БАЗЫ ДАННЫХ.....	30

ДИСКЛЕЙМЕР

Взгляды, оценки и мнения, выраженные в отчете, принадлежат исключительно авторам и не обязательно их работодателям, организациям, сообществам, группам или отдельным лицам и Форуму МСМ. Мнение финансирующей организации может не совпадать с мнением авторов отчета.

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

Мониторинг предоставления бюджетного финансирования на программы профилактики ВИЧ среди МСМ был подготовлен при финансовой поддержке СПб БФ «Гуманитарное действие» в партнерстве с Форумом МСМ.

Авторы благодарят специалистов региональных Министерств здравоохранения за предоставление своевременных официальных ответов о бюджетном финансировании на программы профилактики ВИЧ-инфекции среди МСМ.

Авторы выражают благодарность членам Форума МСМ за идеи, общую позицию, поддержку проекта по мониторингу госзакупок по профилактике ВИЧ среди МСМ в регионах РФ.

Менеджмент проекта, связь с донорскими организациями и другими Форумами, методическая и содержательная поддержка осуществлялась Секретарем Форума МСМ, Антоном Лукьяновым.

АВТОРЫ

Вопросы, комментарии, пожелания принимаются по нижеуказанному электронному адресу специалисту по МИО Форума МСМ:

Дернова Надежда Владимировна, dernova.nadezhda@yandex.ru

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ФОРМАТ ЦИТИРОВАНИЯ ОТЧЕТА

Дернова Н.В., Мониторинг предоставления бюджетного финансирования на программы профилактики ВИЧ-инфекции среди МСМ в 21-ом регионе РФ за период 2020-2021 года. Форум МСМ. Россия, 2022.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АР – аутрич-работа
АРТ – антиретровирусная терапия
БОМЖ – (люди) без определенного места жительства
ВИЧ – вирус иммунодефицита человека
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения
ГПР – группы повышенного риска заражения ВИЧ
ЕИС – Единая информационная система
ИП – индивидуальный предприниматель
ИППП - инфекции, передающиеся половым путем
КГН – ключевые группы населения
КСР – коммерческие секс-работники/цы
ЛЖВ – люди, живущие с ВИЧ
ЛУН - люди, употребляющие наркотики
ЛУИН – люди, употребляющие инъекционные наркотики
МСМ – мужчины, практикующие секс с мужчинами
ОКВЭД – общероссийский классификатор видов экономической деятельности
ООО – общество с ограниченной ответственностью
ОПФ - организационно-правовая форма
ПИН – потребители инъекционных наркотиков
РКС – работники/цы коммерческого секса
СО НКО – социально-ориентированные некоммерческие организации
СР – секс-работники/цы
СПИД – синдром приобретенного иммунодефицита
СМП – субъект малого предпринимательства
ЦС – Центр СПИДа
ЮЛ – юридическое лицо

КРАТКИЙ ОТЧЕТ, ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Отчет подготовлен специалистами Форума МСМ. Это первая попытка мониторинга предоставления бюджетного финансирования услуг по профилактике ВИЧ среди МСМ, проводимого самим сообществом.

Бесперебойное и стабильное увеличение финансирования проектов по профилактике ВИЧ среди МСМ, осуществляемых опытными региональными, дружественными целевой группе МСМ, организациями, преимущественно СО НКО, – долгосрочная цель данного отчета.

С мая по июль 2022 года был проведен сбор и анализ данных о выделении государственных средств на профилактику ВИЧ среди МСМ в **21-ом** регионе РФ в 2020-2021 годах. Анализировались официальные ответы из государственных органов, открытые данные в Интернете. Официальные ответы на запросы Форума МСМ **НЕ** поступили из **4-х** региональных Минздравов.

О выделении **субсидий** на проекты для МСМ было заявлено в **5-ти** официальных ответах субъектов РФ; только в официальном письме Минздрава Челябинской области указано, что выделялись субсидии на профилактику ВИЧ именно среди МСМ. При этом не удалось идентифицировать объем денежных средств **субсидий**, выделенных на профилактику ВИЧ именно на МСМ в РФ.

Согласно ответам из Минздравов, в **10-ти** регионах РФ за два последних года профилактика ВИЧ среди МСМ осуществлялась в рамках **госзакупок** по 44-ФЗ и 223-ФЗ. В официальных ответах из **4-х** Минздравов - Пермского края, Республики Башкортостан, Ростовской области и Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга - было указано, что средства госзакупок были выделены на профилактику ВИЧ именно среди МСМ. В **3-х** объявленных закупках по 44-ФЗ, идентифицированных на портале ЕИС госзакупок, в качестве целевой группы закупки обозначены только МСМ (в Санкт-Петербурге и Свердловской области). В **5-ти** других объявленных закупках МСМ обозначены наряду с другими КГН (в Омской области, Пермском крае, Республике Башкортостан, Ростовской области).

В номинации «Лучший проект по профилактике ВИЧ-инфекции среди лиц, вступающих в нетрадиционные сексуальные отношения» конкурса «НКО против ВИЧ-инфекции. Практики и решения» в рамках Всероссийской акции «Тест на ВИЧ: Экспедиция 2021», проведенных Минздравом России, победила СО НКО из Челябинской области, получив на реализацию своего проекта 1 250 000 рублей.

Информация обо всех субсидиях, объявленных закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ и средствах федерального Минздрава на профилактику ВИЧ среди МСМ в обследованных регионах мониторинга РФ ниже:

№ ГОССРЕДСТВА НА ПРОФИЛАКТИКУ ВИЧ СРЕДИ МСМ В РФ		Год	
		2020	2021
1	Субсидии	нет данных	нет данных
2	Госзакупки по 44-ФЗ и 223-ФЗ	1 680 000	6 435 049
3	Конкурс Минздрава РФ	нет данных	1 250 000
ИТОГО:		1 680 000	7 685 049

В 2021 году объем всех средств, выделенных для профилактики ВИЧ среди МСМ в обследованных регионах, увеличился в 4,5 раза по сравнению с 2020 годом.

ФОРУМ МСМ

Данный отчет подготовлен специалистами Форума МСМ.

Цель Форума – объединение усилий МСМ, активистов и экспертов, работающих с МСМ в контексте профилактики, ухода и поддержки в связи с ВИЧ, для достижения равного, без дискриминации и при уважении прав человека, доступа к качественным медицинским услугам для МСМ в России на основании рекомендаций Всемирной Организации Здравоохранения.

Состав Форума МСМ:

- Мужчины, практикующие секс с мужчинами МСМ, а также люди, их поддерживающие
- Активисты из числа представителей сообществ МСМ
- Представители сообществ МСМ
- Эксперты, специалисты, работающие с МСМ в России.

Направления деятельности Форума:

- Адвокация равного доступа к качественным услугам для МСМ в России в контексте профилактики ВИЧ-инфекции и охраны сексуального здоровья
- Выстраивание равноправного диалога с государственными органами и медицинскими организациями
- Распространение научной информации о сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) в контексте вопросов здоровья
- Снижение уровня стигмы и дискриминации по отношению к МСМ
- Вовлечение специалистов общественных и государственных организаций в проводимые Форумом мероприятия
- Развитие партнерства и сотрудничества между экспертами, активистами и организациями, работающими с МСМ.

Дополнительная информация о Форуме МСМ представлена на сайте Форума: <http://forummsm.org>. Информация о проекте «Каскад» и деятельности Форумов сообществ ключевых групп в РФ, реализуемом при финансовой поддержке СПб БФ «Гуманитарное действие», на сайте: <http://kaskad.haf-spb.org/>.

УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП В УСИЛЕНИИ ПОТЕНЦИАЛА И СКООРДИНИРОВАННОЙ АДВОКАЦИИ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ В СФЕРЕ ВИЧ, БЮДЖЕТНОЙ АДВОКАЦИИ И ФИНАНСОВОЙ ПОДОТЧЕТНОСТИ

Евразийский региональный консорциум начал работу в 2018 году как ответ на необходимость тесного сотрудничества с сетями ключевых групп населения в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА) для обеспечения финансовой устойчивости программ профилактики и лечения ВИЧ для ключевых уязвимых групп. Сборник лучших практик, реализованных в рамках этого консорциума, был создан Евразийской Коалицией по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию (ЕКОМ). Геи, бисексуалы, другие мужчины, имеющие секс с мужчинами и транс* люди – целевые группы и проекта, и анализа лучших практик, представленных в этом сборнике. «Совместные усилия Консорциума направлены на удовлетворение потребностей представителей целевых групп в усилении их потенциала и скоординированной адвокации мобилизации ресурсов в сфере ВИЧ, а также бюджетной адвокации и финансовой подотчетности. Поддерживаются как инициативы ключевых сообществ, так и политические стратегических, достаточных и устойчивых инвестиции в услуги в связи с ВИЧ»¹. Инструменты, материалы, рекомендации из этого сборника лучших практик могут быть использованы в дальнейшем для повышения качества проводимого мониторинга предоставления бюджетного финансирования программ профилактики ВИЧ-инфекции среди MSM в РФ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА

В Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации до 2030 года «ключевыми группами населения» считаются группы повышенного риска заражения ВИЧ, а также особо уязвимые и уязвимые в отношении ВИЧ-инфекции группы.

В Госстратегии не используется понятие MSM – «лица, вступающие в нетрадиционные сексуальные отношения» являются одной из групп повышенного риска заражения ВИЧ². Именно это понятие используется в Госстратегии; на Госстратегию противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации до 2030 года ссылались некоторые региональные Минздравы в своих ответах на запросы Форума MSM в рамках данного мониторинга.

¹ Малые гранты для формирования экспертных навыков по построению широких коалиций для бюджетной адвокации в рамках проекта «Нестандартное мышление: преодолевая трудности в адвокации силами сообщества для устойчивых и высококачественных услуг в связи с ВИЧ» при финансовой поддержке Фонда Роберта Карра. Сборник лучших практик. Евразийской Коалицией по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию (ЕКОМ), 2021. С. 3. // <https://ecom.ngo/resource/files/2022/02/2-best-practices-hiv.pdf> (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

² Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 3468-р. С. 3. <http://government.ru/docs/all/131802/> (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

КОНКУРС СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ СРЕДИ НКО МИНЗДРАВА РОССИИ В 2021 ГОДУ

В 2021 году Минздрав России в рамках Всероссийской акции «Тест на ВИЧ: Экспедиция 2021» провел конкурс социальных проектов среди НКО «НКО против ВИЧ-инфекции. Практики и решения».

Конкурс проводился с целью выявления проектов, направленных на практические решения задач по информированию, мотивированию к тестированию и повышению приверженности к лечению среди ключевых групп населения в отношении распространения ВИЧ-инфекции.

Призовой фонд в размере 5 000 000 (пять миллионов) рублей был распределен между 4 (четырьмя) НКО — победителями Конкурса по решению Экспертного совета. Социальные проекты-победители должны быть реализованы в первом полугодии 2022 года.

В номинации «Лучший проект по профилактике ВИЧ-инфекции среди лиц, вступающих в нетрадиционные сексуальные отношения» — **Челябинская городская общественная организация «Независимый исследовательский центр «Есть мнение», Челябинская область**, получив на реализацию своего проекта 1 250 000 рублей³.

ПОСТАНОВКА И ОБОСНОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ. ВЫБОР ФОРУМА

Цель данного мониторинга: содействовать развитию и усилению диалога с государственными учреждениями в России для повышения доступности услуг по профилактике и лечению ВИЧ для МСМ в России.

Это первая подобного рода попытка организовать мониторинг закупок услуг по профилактике ВИЧ среди МСМ, проводимого силами сообществ, - ранее подобного мониторинга в России не проводилось.

Задачи мониторинга:

- 1) Протестировать методологию мониторинга бюджетного финансирования программ профилактики ВИЧ-инфекции среди МСМ в России в 2020-2021 годах на данных из 21-го субъекта РФ.
- 2) Сформулировать рекомендации для расширения мониторинга на все субъекты РФ в последующие годы для масштабирования практики планирования и выделения государственного финансирования профилактики ВИЧ среди МСМ.

Содействие бесперебойному и стабильному увеличению государственного финансирования программ и проектов по профилактике ВИЧ-инфекции среди МСМ, осуществляемого опытными региональными, дружественными целевой группе МСМ, организациями, преимущественно СО НКО – долгосрочная цель данного мониторинга. Ее достижение возможно при развитии и усилении взаимодействия с государственными учреждениями с использованием данных текущего и последующих мониторингов.

³ Профилактика ВИЧ/СПИДа в России. Государственный Интернет-портал о профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа, созданный Министерством здравоохранения Российской Федерации // <https://ospide.ru/сервисы-нко/> (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

Регионы, в которых такое государственное финансирование выделяется, с помощью данного мониторинга и анализа полученных данных могут поделиться своим опытом с теми регионами, в которых государственное финансирование на профилактику МСМ либо не выделяется, либо информация о такой государственной поддержке в силу разных причин не доступна/открыта для мониторинга.

Данный мониторинг позволяет идентифицировать статус и информацию об организации-исполнителе закупки и проверить данные о благонадежности и предыдущем опыте исполнителя в реализации подобного рода закупок. Открытые данные мониторинга позволят отслеживать и нейтрализовывать недобросовестных поставщиков.

МЕТОДЫ И ЭТАПЫ МОНИТОРИНГА, АНАЛИЗ ДАННЫХ

С мая по июль 2022 года проведен сбор и анализ документов о государственных закупках, осуществленных в **21-ом** регионе РФ в 2020-2021 годах.

ВЫБОР РЕГИОНОВ. Осуществлялся по признаку представленности в Форуме МСМ зарегистрированных участников из НКО или активистов из этих регионов:

1. Иркутская область
2. Кемеровская область
3. Краснодарский край
4. Красноярский край
5. Ленинградская область
6. Москва
7. Московская область
8. Нижегородская область
9. Новосибирская область
10. Омская область
11. Оренбургская область
12. Орловская область
13. Пермский край
14. Псковская область
15. Республика Башкортостан
16. Ростовская область
17. Самарская область
18. Санкт Петербург
19. Свердловская область
20. Томская область
21. Челябинская область

При мониторинге применялся анализ официальных открытых документов и источников – официальных ответов из государственных органов и информации о госзакупках.

ЭТАП 1 МОНИТОРИНГА. Для получения информации о выделении государственных средств в рамках исполнения комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление

социальных услуг населению, в региональные Министерства здравоохранения или аналогичные им органы (напр., Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга) в регионах мониторинга были отсланы запросы. Пример запроса в Приложении 1 к настоящему отчету.

Запрос содержал два компонента:

1. Об информации о выделении бюджетных средств, направленных на программы профилактики ВИЧ-инфекции среди MSM в 2020 и 2021 годах с указанием общего объема финансирования за счет регионального бюджета.
2. Об уточнении формы предоставления средств социально-ориентированным некоммерческим организациям - субсидии либо закупки по 44-ФЗ.

ЭТАП 2 МОНИТОРИНГА. Параллельно отправке запросов в региональные Министерства здравоохранения (Минздравов) на портале ЕИС госзакупок (zakupki.gov.ru) осуществлялся поиск информации об объявленных и совершенных госзакупках, осуществленных по контрактам в рамках 44-ФЗ. Фильтрами для отбора госзакупок были название субъекта РФ из списка регионов, отобранных для данного мониторинга, и год реализации закупки.

АНАЛИЗ ДАННЫХ МОНИТОРИНГА. Полученные ответы региональных Минздравов объединены в реестр ответов из субъектов РФ. Всего получено **16** официальных ответов на **21** отправленный запрос.

Параллельно анализу ответов, полученных в ответах региональных Минздравов, на портале ЕИС **госзакупок по 44-ФЗ** была идентифицирована информация о **8-ми** закупках в сфере профилактики ВИЧ среди MSM, совершенных в **6-ти** выбранных для анализа субъектах РФ в 2020-2021 годах.

Вся найденная информация о закупках по 44-ФЗ была внесена в базу данных мониторинга в формате Excel. Для фиксации информации о закупке в базе данных был сформирован список переменных (названия столбцов) и кодификатор (варианты ответов в столбцах). Формат базы данных мониторинга госзакупок в Приложении 2 отчета.

Ниже сводная таблица ответов из регионов мониторинга, реализованных в них субсидиях и госзакупках по 44-ФЗ.

Таблица 1. Содержание ответов региональных МЗ, информация о субсидиях и контрактах по 44-ФЗ, выделенных для профилактики ВИЧ среди MSM в РФ в 2020-2021 годах, по регионам

№	Субъект РФ	Содержание ответа регионального Минздрава	Информация о выделяемых субсидиях	Информация о контрактах по 44-ФЗ
1	Иркутская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
2	Кемеровская область - Кузбасс	Отсылка к тому что, «запрашиваемая Вами информация не связана непосредственно с защитой Ваших прав», - поэтому официальная информация не может быть предоставлена». Информацию о проводимом конкурсе на право получения <u>субсидии</u> СО НКО на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

		инфекции и гепатитов В и С в 2022 году представлена по ссылке на официальный сайт Минздрава Кузбасса.		
3	Краснодарский край	<p>Отсылка к Государственной программе Краснодарского края «Развитие здравоохранения» (далее Программа), утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 №966 на «Предоставление <u>субсидий</u> государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Краснодарского края на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий СО НКО».</p> <p>«Мероприятием по профилактике ВИЧ-инфекции предусмотрено, в том числе оказание услуг по проведению профилактических информационных занятий, направленных на формирование у населения Краснодарского края мотивации к регулярному прохождению медицинского освидетельствования на ВИЧ-инфекцию, повышение информированности в ключевых группах населения Краснодарского края, включая в указанной в обращении ключевой группе, по вопросам ВИЧ-инфекции с привлечением СО НКО».</p> <p>«В связи с введением с марта 2020 года на территории Краснодарского края режима «Повышенная готовность» и запрета на проведение массовых мероприятий, закупка услуг в рамках данных мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции в 2020 году не осуществлялась.</p> <p>В 2021 году были заключены <u>2 контракта</u> с Краевым отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» на сумму 997 120 рублей. Предмет контрактов – закупка услуг по проведению тренингов с целью повышения уровня информированности населения Краснодарского края по вопросам ВИЧ-инфекции, обучению инструкторов-волонтеров по профилактике ВИЧ-инфекции, проведению анкетирования для оценки информированности</p>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

		населения».		
4	Красноярский край	Отсылка к Государственной программе Красноярского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №516-п. Данная программа находится в открытом доступе, размещена на сайте Правительства Красноярского края и Консультант-Плюс. Форма проведения закупок – предоставление <u>субсидии</u> СО НКО в целях финансового обеспечения расходов, связанных с оказанием услуг в сфере здравоохранения по организации и проведению консультативных, методических, профилактических и противозидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции. Отдельное выделение финансовых средств для проведения мероприятий среди ключевой группы МСМ Программой не предусмотрено».	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
5	Ленинградская область	По информации, предоставленной администрацией ГБУЗ ЛО Центр СИ)Ид в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (далее - Государственная программа) (мероприятия по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями) ежегодно проводит <u>закупки услуг (44-ФЗ)</u> по профилактике ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С. Отдельное мероприятие, касающееся профилактики ВИЧ-инфекций среди ключевой группы населения «мужчин практикующие секс с мужчинами (МСМ), государственной программой не предусмотрено.	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
6	Москва	Отсылка к тому что, «сведения о реализации мероприятий по диагностике, лечению, профилактике ВИЧ-инфекции, эпидемиологических показателей распространения ВИЧ-инфекции в городе Москве доступны на открытых информационных ресурсах, в том числе на официальном сайте МГЦ СПИД ДЗМ: spid.ru. В рамках реализации	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

		<p>Государственной стратегии противодействия распространения ВИЧ-инфекции в Российской Федерации специалистами ГБУЗ «Московский городской центр профилактики и борьбы со СПИДом Департамента здравоохранения города Москвы» (далее – МГЦ СПИД ДЗМ) совместно с социально ориентированными некоммерческими организациями на территории города Москвы организовано активное взаимодействие по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции среди ключевых групп населения, в том числе среди лиц, имеющих большое количество сексуальных партнеров, оказывающих услуги сексуального характера за плату, а также имеющих гомосексуальные контакты».</p>		
7	Московская область	<p>Отсылка к тому, что «финансирование мероприятий, направленных на профилактику ВИЧ-инфекции в Московской области осуществляется в рамках Государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы утвержденной постановлением Правительства Московской области от 09.10.2018 No 715/36 «О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы и утверждения государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы» (далее – Госпрограмма).</p> <p>Таким образом, в рамках Госпрограммы предусмотрено повышение информированности граждан по вопросам профилактики ВИЧ-инфекций, а также заболеваний, ассоциированных с ВИЧ-инфекцией, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций.</p> <p>Дополнительно информируем, что в Московской области осуществляется государственное финансирование в сфере профилактики ВИЧ-инфекции для всех континентов уязвимых групп лиц».</p>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

8	Нижегородская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
9	Новосибирская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
10	Омская область	Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции запланированы согласно государственной программе Омской области <Развитие здравоохранения Омской области>, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 265-п. Средства социально ориентированным некоммерческим организациям, предназначенные для осуществления программ профилактики ВИЧ-инфекции предоставляются <u>в рамках договорных обязательств согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</u>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2021 - 1 контракт
11	Оренбургская область	В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 13.07.2021 № 577-пп по результатам отбора на конкурсной основе негосударственным СО НКО, зарегистрированным и действующим на территории Оренбургской области в сфере охраны здоровья граждан, предоставляются <u>субсидии</u> областного бюджета на проведение мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С при реализации социальных проектов (программ). Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий утверждаются министерству здравоохранения Оренбургской области Законом об областном бюджете. Информация об объеме бюджетных ассигнований на 2020 и 2021 годы, утвержденных Законами Оренбургской области от 20 декабря 2019 года № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», является общедоступной и размещается на портале официального опубликования нормативных	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

		правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области http://www.pravo.orb.ru .		
12	Орловская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
13	Пермский край	В рамках Государственной программы «Качественное здравоохранение», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. No 1319-п («1.1.2.1.») реализуется мероприятие «Финансовое обеспечение реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций», в том числе по профилактике ВИЧ-инфекции среди ключевой группы MSM. Средства на данные мероприятия выделяются за счет федерального и краевого бюджетов. На реализацию мероприятий в 2020 и 2021 годах по профилактике ВИЧ-инфекции среди ключевой группы MSM было выделено ежегодно 280 000 рублей. Мероприятия реализуются, подведомственным Министерству здравоохранения учреждением, ГКУЗ ПК «Пермский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями». Форма проведения закупок - <u>в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года No 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</u>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2020 - 1 контракт
14	Псковская область	Отсылка к Федеральному закону « <u>О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд</u> » от 05.04.2013 № 44-ФЗ за счёт средств областного бюджета Псковской области были проведены закупки необходимых медикаментов и тест-систем по программе «Профилактика ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий СО НКО». Всем пациентам с подтвержденным статусом ВИЧ-инфекция оказывается необходимая медицинская помощь в полном объеме».	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

15	Республика Башкортостан	<p>Отсылка утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17.06.2020г. №356 (с последующими изменениями) Государственной программы Республики Башкортостан «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан» на условиях софинансирования осуществляется реализация мероприятия «Осуществление профилактики ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С».</p> <p>За счет средств из бюджета Республики Башкортостан в 2020 и 2021 годах на организацию и проведение мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции среди ключевых групп населения повышенного риска заражения ВИЧ-инфекцией МСМ <u>состоялись аукционы и исполнены государственные контракты</u> на сумму: 180 000 рублей 120 000 рублей 180 000 рублей</p>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2021 – 2 контракта
16	Ростовская область	<p>Профилактические мероприятия, направленные на повышение уровня информированности по вопросам ВИЧ-инфекции и экспресс-тестирования на ВИЧ-инфекцию граждан, относящихся к группам населения повышенного риска (в т.ч. мужчин, практикующих гомосексуальные связи) в 2020-2021 годах проводилось в Ростовской области в рамках государственных контрактов. <...></p>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2020 – 1 контракт
17	Самарская область	<p>Отсылка к государственной программе «Развитие здравоохранения в Самарской области» на 2014-2023, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 №674.</p> <p>Подведомственное министерству ГБУЗ «Самарский областной клинический центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ» осуществляет закупки работ и услуг в рамках применения <u>норма Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</u></p> <p>Данными о конкретных объемах средств, предусмотренных в рамках</p>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

		вышеуказанного мероприятия, на ключевую группу МСМ, министерство не располагает».		
18	Санкт-Петербург	<p>Расходы на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции среди МСМ с мотивацией к регулярному прохождению тестирования на ВИЧ-инфекцию:</p> <p>2020 – 925 000 рублей (федеральный бюджет)</p> <p>2020 – 1 575 000 (бюджет Санкт-Петербурга), итого: 2 500 000 рублей</p> <p>2020 – 898 000 рублей (федеральный бюджет)</p> <p>2020 – 1 602 000 (бюджет Санкт-Петербурга), итого: 2 500 000 рублей</p> <p>К реализации мероприятий привлекаются СО НКО. <u>Закупка услуг осуществляется по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ.</u></p>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2021 - 1 контракт
19	Свердловская область	ОФИЦИАЛЬНОГО ОТВЕТА НА ЗАПРОС НЕ ПОСТУПИЛО	НЕ ОБНАРУЖЕНА	2020 – 1 контракт 2021 - 1 контракт
20	Томская область	<p>«Департамент не осуществляет прямого финансирования СО НКО. В целях профилактики ВИЧ-инфекции ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и ИЗ» осуществляет взаимодействие с СО НКО в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирование населения - работа с ЛЖВ - экспресс-тестирование представителей ключевых групп, молодежи и населения в целом». 	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА
21	Челябинская область	<p>В соответствии с п. 1 Приложения 20, X Подпрограммы «Противодействие распространению ВИЧ-инфекции на территории Челябинской области» Государственной программы «Развитие здравоохранения Челябинской области, утвержденной Постановлением Правительства Челябинской области от 11.12.2020 №675-П» проводится реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением СО НКО, за счет средств областного и федерального бюджетов.</p> <p>В соответствии м п. 2 Приложения 20, X Подпрограммы <> за счет средств федерального и областного бюджетов предоставляются субсидии (в том числе для реализации мероприятий по</p>	НЕ ОБНАРУЖЕНА	НЕ ОБНАРУЖЕНА

	<p>профилактике ВИЧ и гепатитов В и С среди MSM). 2020 – 4 000 000 рублей (3 240 000 за счет средств федерального бюджета) 2021 – 5 000 000 рублей (4 050 000 за счет средств федерального бюджета). <i>При этом, точных цифр, сколько именно средств было потрачено на профилактику ВИЧ и гепатитов В и С среди MSM, предоставлено не было.</i></p>		
--	--	--	--

Официальные ответы на запросы **НЕ** поступили из **5-ти** субъектов РФ:

1. Иркутская область
2. Нижегородская область
3. Новосибирская область
4. Орловская область
5. Свердловская область⁴

Авторы отчета допускают, что представители официальных лиц, ответственных за предоставление ответов на запросы Форума MSM, могли задерживать ответы либо не отвечать на них в силу разных причин. Следовательно, в этом отчете информация о выделенных государственных средствах в отдельных субъектах РФ отсутствует, хотя по факту субсидии и/или контракты по 44-ФЗ могли анонсироваться и осуществляться в этих территориях.

Ниже сводная таблица с информацией о выделяемых в регионах РФ государственных средствах в сфере ВИЧ для MSM и их форме – субсидии или госзакупки по 44-ФЗ, - полученная из официальных ответов региональных Минздравов.

Таблица 2. Выделяемые в регионах РФ субсидии и госзакупки по 44-ФЗ для профилактики ВИЧ среди MSM, согласно официальным ответам региональных Минздравов

№	Есть информация о выделяемом государственном финансировании программ по ВИЧ для MSM		Нет информации о форме финансирования/Нет информации из субъекта РФ
	Субсидии	Госзакупки в ЕИС/госзакупки обозначены в ответах	
1			Иркутская область
2	Кемеровская область - Кузбасс		
3	Краснодарский край – должны были быть в 2020 году, но не были из-за COVID-19	Краснодарский край – в 2021 году	
4	Красноярский край		
5		Ленинградская область	
6			Москва
7			Московская область
8			Нижегородская область
9			Новосибирская область
10		Омская область (1 контракт, 2021)	

⁴ Из Свердловской области официального ответа из Минздрава субъекта не поступило. При этом в ЕИС госзакупок идентифицирована информация о 2-х госзакупках в 2020-2021 годах.

11	Оренбургская область		
12			Орловская область
13		Пермский край (1 контракт, 2020год)	
14		Псковская область	
15		Республика Башкортостан (2 контракта, 2021 год)	
16		Ростовская область (1 контракт, 2020год)	
17		Самарская область	
18		Санкт-Петербург (1 контракт, 2021 год)	
19		Свердловская область (1 контракт, 2020 год 1 контракт – 2021 год)	
20			Томская область
21	Челябинская область		
ВСЕГО РЕГИОНОВ	5	10	7

Из **3-х** субъектов РФ ниже получена официальная информация о том, что программы, связанные с ВИЧ-инфекцией среди MSM, включая MSM как одну из групп внутри КГН, в регионе осуществляются. Однако, обнаружить и идентифицировать форму государственной поддержки программ для MSM в открытом доступе в Интернете в рамках данного мониторинга не удалось:

1. Москва
2. Московская область
3. Томская область

В **5-ти** субъектах РФ – в официальных ответах заявлено, однако, проверить невозможно, - на профилактику ВИЧ выделялись государственные **субсидии**:

1. Кемеровская область - Кузбасс
2. Краснодарский край
3. Красноярский край
4. Оренбургская область
5. Челябинская область

Только в официальном ответе Минздрава Челябинской области указано, что средства выделялись на профилактику ВИЧ именно среди MSM. В остальных регионах MSM как целевая группа субсидий и объем выделенных финансовых средств на субсидии для MSM не обозначены.

В **10-ти** субъектах РФ – в официальных ответах заявлено, однако, проверить не в каждом случае удалось, - на профилактику ВИЧ выделялись средства **госконтрактов**:

1. Краснодарский край
2. Ленинградская область
3. Омская область
4. Пермский край
5. Псковская область
6. Республика Башкортостан
7. Ростовская область
8. Самарская область
9. Санкт-Петербург

10. Свердловская область

Только в официальных ответах Минздравов Пермского края, Республики Башкортостан, Ростовской области и Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга было указано, что средства госзакупок по 44-ФЗ были выделены на профилактику ВИЧ именно среди MSM. В остальных регионах MSM как целевая группа закупок и объем выделенных финансовых средств на закупки для MSM в сфере ВИЧ не обозначены.

В **6-ти** субъектах РФ на портале ЕИС госзакупок в рамках данного мониторинга удалось идентифицировать **8** закупок по профилактике ВИЧ среди MSM в 2020-2021 годах.

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СУБСИДИЙ

В **5-ти** субъектах РФ – Кемеровской области, Краснодарском, Красноярском краях, Оренбургской и Челябинской областях - есть официальная информация о выделении и/или предоставлении в 2020-2021 годах *субсидий*, в том числе с использованием средств местных бюджетов.

Несмотря на то, что информация о субсидиях является открытой, обнаружить источники этой информации во всех **5-ти** субъектах РФ (объявлении субсидий, их сроках, целях и целевых группах, планируемых мероприятиях, отчетах о проведенной деятельности) верифицировать и проанализировать имеющиеся открытые источники о субсидиях не удалось.

Итого, без подтверждения информации о субсидиях в открытых источниках, можно предположить, что:

Объем государственных денежных средств, выделенных на профилактику ВИЧ среди MSM посредством субсидий в 2020 и 2021 годах, согласно официальным ответам региональных Минздравов, определить не удалось:

Кемеровская область – Кузбасс – в официальном ответе нет суммы средств субсидии

Краснодарский край - в официальном ответе нет суммы средств субсидии

Красноярский край - в официальном ответе нет суммы средств субсидии

Оренбургская область - в официальном ответе нет суммы средств субсидии

Челябинская область – *точных цифр, сколько средств было выделено на профилактику ВИЧ и гепатитов В и С именно среди MSM, предоставлено не было.*

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Всего в 2020-2021 годах в **21-ом** выбранном для анализа субъекте РФ была идентифицирована открытая информация о **8-ми** объявленных госзакупках услуг по профилактике ВИЧ, в которых MSM упоминались целевой группой.

Эти **8** объявленных закупок предлагались к осуществлению в **6-ти** субъектах РФ.

Из **8-ми** закупок **3** были осуществлены в 2020 году и **5** – в 2021 году.

Таблица 3. Количество объявленных контрактов по профилактике ВИЧ среди МСМ в РФ в 2020-2021 годах, по регионам

№	Субъект РФ	Количество объявленных контрактов	
		2020	2021
1	Омская область	нет	√
2	Пермский край	√	нет
3	Республика Башкортостан	нет	√√
4	Ростовская область	√	нет
5	Санкт-Петербург	нет	√
6	Свердловская область	√	√
ИТОГО ОБЪЯВЛЕННЫХ КОНТРАКТОВ		3	5

По сравнению с 2020 годом в 2021 году:

- Число объявленных контрактов увеличилось с **3-х** до **5-ти**.
- Свердловская область – единственный субъект РФ, в котором идентифицированы по одной объявленной закупке в 2020 и 2021 годах.

7 из **8-ми** объявленных госзакупок реально состоялись, т.е., участники выиграли в конкурсе, заключили контракт по 44-ФЗ, провели заявленный проект.

Для этих **7-ти** госзакупок юрилиц-победителей торгов в открытом доступе в ЕИС есть **7** ссылок на контракт с победителем.

По **1-ой** несостоявшейся закупке, согласно portalу ЕИС госзакупок, известно, что:

- Аукцион по 223-ФЗ 2020 года в Свердловской области признан несостоявшимся, на участие в нем не было подано ни одной заявки.

ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ ЗАКУПКИ ПО КОНТРАКТАМ В РАМКАХ 44-ФЗ

В этом разделе речь пойдет о том, какие группы обозначены в качестве целевых для реализации целей профилактики при закупке.

Только в **3-х** объявленных закупках по 44-ФЗ МСМ обозначены в качестве целевой группы закупки (в Санкт-Петербурге и Свердловской области). В **5-ти** объявленных закупках МСМ обозначены наряду с другими КГН (в Омской области, Пермском крае, Республике Башкортостан, Ростовской области). См. детали ниже:

Омская область - ключевые группы населения повышенного риска инфицирования ВИЧ

Пермский край – потребители наркотиков и МСМ

Республика Башкортостан - ключевые группы населения повышенного риска заражения ВИЧ-инфекцией (мужчины, практикующие секс с мужчинами (МСМ), коммерческие секс-работники (КСР), потребители инъекционных наркотических веществ (ПИН), находящиеся в реабилитационных центрах)

Ростовская область – ключевые группы населения

Санкт-Петербург – **только МСМ объявлены целевой группой закупки**

Свердловская область – только МСМ объявлены целевой группой закупки.

Обозначение в закупках других целевых групп затрудняет точную оценку объема финансовых средств, выделенных исключительно на работу с такой целевой группой, как МСМ.

ЗАКУПАЕМЫЕ УСЛУГИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ВИЧ СРЕДИ МСМ

Объем закупаемых услуг по профилактике ВИЧ среди МСМ и других целевых групп определяется внутри каждого субъекта РФ в зависимости от запросов и возможностей внутри конкретного региона.

Название закупки на портале ЕИС госзакупок может содержать информацию о том, что и для кого будет проводиться в рамках контракта. Так, 2 из 8-ми объявленных закупок в описании объекта закупки НЕ содержат информацию о целевых группах закупки, услугах и количестве охваченных услугами.

Только в 1-ой из 8-ми объявленных госзакупок наряду с профилактикой ВИЧ среди МСМ в описании госзакупки включено мероприятие по информированию (не тестированию) о вирусных гепатитах среди МСМ (в Санкт-Петербурге в 2021 году).

Услуги - что является объектом закупки услуг по профилактике ВИЧ среди МСМ – включают в себя:

- Информирование посредством офлайн и онлайн источников о сервисах в конкретной территории, где МСМ могут получить информацию, пройти тестирование на ВИЧ и получить дальнейшее сопровождение в зависимости от ВИЧ-статуса
- Информирование, профилактика МСМ Информационно-профилактические мероприятия, инфокампании для КГН
- Тестирование МСМ на ВИЧ-инфекцию с мотивацией к регулярному прохождению тестирования на ВИЧ-инфекцию
- Психологическая помощь
- Медико-социальное сопровождение в Центр СПИДа для постановки на диспансерный учет, получения лечения.

Только в 3-х объявленных закупках из 8-ми – в Санкт-Петербурге и Республике Башкортостан в 2021 году – обозначены целевые значения по охвату МСМ тестированием: 5000 МСМ в Санкт-Петербурге, 500 и 900 в двух госзакупках в Республике Башкортостан, соответственно.

ТЕРРИТОРИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК ПО КОНТРАКТУ В РАМКАХ 44-ФЗ

7 из 8-ми объявленных закупок планировались к реализации только в столичном городе региона без охвата областных городов в субъекте РФ. В Пермском крае закупка 2020 года планировалась к реализации в Перми и Пермском крае.

ОРГАНИЗАЦИЯ-ЗАКАЗЧИК ЗАКУПКИ

4 из 8-ми объявленных госзакупок управлялись региональными Центрами СПИДа. Оставшиеся 3-и - Управлением здравоохранения города.

ФЗ, ПО КОТОРОМУ ПРОИЗВОДЯТСЯ ТОРГИ

Торги по объявленным госзакупкам, за исключением одной в 2020 году в Свердловской области, проводились по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) от 5 апреля 2013 года (в редакции от 14.07.2022) (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/).

В Свердловской области в 2020 году был запрос котировок по 223-ФЗ; однако, аукцион не состоялся.

ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗАКУПКИ

Содержащаяся в ЕИС госзакупок информация о конкретной закупке содержит уточнения об источнике государственных средств, выделяемых для осуществления закупки – федеральный, региональный/местный, другой (напр., «поступления от оказания платных услуг»).

В 1-ой закупке указан только федеральный бюджет в качестве источника средств.

В 2-ух закупках указан только местный бюджет.

В 1-ой закупке есть отсылка к комбинации средств из федерального, регионального/местного и других источников формирования бюджета.

В 4-х из 8-ми объявленных госзакупок информация об источнике ее финансирования отсутствует.

ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ И ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ СУММА ЗАКУПКИ

Говоря о первоначальной и окончательной суммах объявленных закупок, важно оценивать потенциал конкретного субъекта РФ с точки зрения аккумулируемых регионом средств, выделяемых на профилактику ВИЧ среди MSM.

Ниже информация из регионов по первоначальной (объявленной) сумме закупки в 2020 и 2021 годах. Абсолютным лидером по объему выделяемых средств является Республика Башкортостан в 2021 году.

В 2020 году всего было заложено средств на контракты по 44-ФЗ – 1 400 000 рублей, в 2021 году - 6 435 049 рублей. В 2021 году сумма объявленных для закупок средств значительно увеличилась – в 4,5 раза.

Таблица 4. Первоначальная сумма аукциона объявленных закупок по профилактике ВИЧ среди МСМ в РФ в 2020-2021 годах, по регионам

№	Субъект РФ	Количество объявленных закупок	
		2020	2021
1	Омская область	нет	499 949
2	Пермский край	280 000	
3	Республика Башкортостан	нет	3 001 000
4	Ростовская область	1 000 000	нет
5	Санкт-Петербург	нет	2 534 100
6	Свердловская область	400 000	400 000
ИТОГО СУММА ПО ОБЪЯВЛЕННЫМ ЗАКУПКАМ		1 680 000	6 435 049

Красным цветом в таблице ниже отмечено, насколько снизилась окончательная сумма закупок по регионам и в целом по обследуемому массиву данных по регионам.

Если в 2020 году итоговая сумма по регионам в целом снизилась на 196 000 рублей, то в 2021 году эта сумма снизилась на 634 205 рублей. В 2021 году программы по профилактике МСМ в **6-ти** обследуемых субъектах РФ потеряли 11% от выделенных государством средств в рамках 44-ФЗ.

Наибольший вклад в снижение окончательной суммы закупок внес такой регион, как Республика Башкортостан.

Итого: в 2020 году на закупки услуг по профилактике ВИЧ среди МСМ было потрачено 1 484 000 рублей, в 2021 году соответствующая сумма составила 6 435 049 рублей. См. таблицу ниже.

Таблица 5. Окончательная сумма объявленных закупок по профилактике ВИЧ среди МСМ в РФ в 2020-2021 годах, по регионам

№	Субъект РФ	Количество объявленных закупок	
		2020	2021
1	Омская область	нет	499 949
2	Пермский край	99 000 (-181 000)	нет
3	Республика Башкортостан	нет	2 493 500 (-507 500)
4	Ростовская область	985 000 (-15 000)	нет
5	Санкт-Петербург	нет	2 407 395 (-126 705)
6	Свердловская область	400 000	400 000
ИТОГО СУММА ПО ОБЪЯВЛЕННЫМ ЗАКУПКАМ		1 484 000 (-196 000)	6 435 049 (-634 205)

ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ АУКЦИОНА

В **3-х**из **8-ми** объявленных госзакупок исполнителями закупки могут быть как СО НКО так и СМП.

В 1-ой закупке из 8-ми объявленных госзакупок нет особых условий в отношении статуса юридического лица для реализации закупки.

В 4-х закупках из 8-ми объявленных нет информации об установлении таких условий.

УЧАСТНИКИ И ПОБЕДИТЕЛИ ТОРГОВ И ИХ ОПФ

В 8-ми объявленных закупках участники торгов (их может быть больше, чем 1 на регион/закупку) имели нижеследующий статус:

- 3 - СО НКО
- 3 - СМП
- 5 - Нет информации о статусе участника торгов

Что касается победителей торгов, то это распределение практически полностью повторилось:

- 3 - СО НКО (Омская область, Республика Башкортостан, Свердловская область)
- 4 – ООО (Пермский край, Санкт-Петербург, Республика Башкортостан, Ростовская область)
- 1 - Нет информации о статусе победителя торгов (Свердловская область)

Виды деятельности ООО, выигравших аукционы по обнаруженным госзакупкам, не имеют прямого отношения к деятельности по профилактике ВИЧ среди МСМ:

- Исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения, 73.20 (Пермский край)
- Деятельность в области медицины прочая, не включенная в другие группировки, 86.90.9 (Санкт-Петербург)
- Деятельность по письменному и устному переводу, 74.30 (Республика Башкортостан)
- Торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях, 46.69.8 (Ростовская область)

Информация об организациях-победителях торгов и их ОПФ доступна на портале ЕИС госзакупок и по запросу авторам данного отчета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы	Рекомендации
<p>В данном мониторинге предпринята попытка оценить размер, формат и содержание государственных бюджетных средств, выделенных для профилактики ВИЧ среди MSM в 21-ом субъекте РФ в 2020-2021 годах, включая средства выделенные Минздравом РФ.</p> <p>Информацию об объеме и реализации региональных субсидий в сфере ВИЧ для MSM в 2020-2021 годах идентифицировать в открытых источниках в Интернете не удалось, тогда как информация о госзакупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ собирается, хранится и легко идентифицируется на портале ЕИС госзакупок.</p> <p>В отчете представлена информация о 5-ти заявленных региональными Минздравами субсидиях в 5-ти регионах РФ и 8-ми госзакупках в 6-ти регионах РФ. Плюс, обозначены результаты конкурса федерального Минздрава на выделение финансовых средств на профилактику ВИЧ среди MSM в 1-м субъекте РФ.</p>	<p>При проведении подобного мониторинга использовать разработанные и протестированные в данном мониторинге инструменты (формат запроса в регионы, база данных в формате Excel, формат отчета).</p> <p>Отслеживать средства, выделяемые на профилактику ВИЧ среди MSM в РФ на региональном и федеральном уровнях.</p> <p>Для усиления сотрудничества с государственными учреждениями осуществить презентацию результатов мониторинга в субъектах РФ. Презентация результатов мониторинга будет содействовать непрерывному прогрессу в улучшении качества предоставляемых в рамках государственного бюджетного финансирования услуг и увеличению объема выделяемого финансирования.</p>
<p>Согласно официальным ответам из региональных Минздравов, информация о выделенных субсидиях в сфере ВИЧ для MSM является открытой и может быть обнаружена в Интернете. При этом в Интернете не удалось обнаружить источники информации о конкретных субсидиях, их объявлении, сроках, целях и целевых группах, планируемых мероприятиях, отчетах о проведенной деятельности для целей данного мониторинга.</p> <p>Портал ЕИС госзакупок аккумулирует и представляет информацию о контрактах, заключенных по 44-ФЗ и 223-ФЗ, в то время как подобного портала обо всех реализованных субсидиях, в том числе в сфере ВИЧ, пока нет.</p>	<p>Для полного и качественного поиска открытых данных о произведенных субсидиях и госзакупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ по профилактике ВИЧ среди MSM в следующих раундах мониторинга запрашивать информацию о выделении субсидий и закупок у региональных Минздравов после верификации факта получения субсидий и госзакупок руководителями местных СО НКО в сфере ВИЧ, работающих с MSM, в территориях мониторинга.</p>
<p>В одном официальном письме регионального Минздрава указано, что</p>	<p>Тщательно проверять и, возможно, в режиме дополнительных исследований</p>

<p>выделялись субсидии на профилактику ВИЧ именно среди МСМ.</p> <p>В 4-х официальных ответах региональных Минздравов было указано, что средства госзакупок по 44-ФЗ были выделены на профилактику ВИЧ именно среди МСМ.</p> <p>В 3-х объявленных закупках по 44-ФЗ, идентифицированных на портале ЕИС госзакупок, только МСМ обозначены в качестве целевой группы закупки.</p> <p>В 5-ти других объявленных закупках МСМ обозначены наряду с другими КГН, что затрудняет корректную идентификацию выделяемых средств и их объема именно в отношении группы МСМ в сфере профилактики ВИЧ.</p>	<p>подтверждать информацию, получаемую из официальных ответов Минздравов, открытыми данными из региональных организаций (напр., публичными отчетами СО НКО), работающих с МСМ, и/или реализующих субсидии и госзакупки для МСМ в сфере ВИЧ в регионе.</p> <p>Такое подтверждение данных позволит с большей точностью оценить, сколько именно средств и каким образом выделяется именно на МСМ в сфере профилактики ВИЧ в РФ.</p>
<p>В условиях осуществления будущей закупки по 44-ФЗ и 223-ФЗ может указываться статус организации-исполнителя - СО НКО, СМП или др.</p> <p>4 из 8-ми закупок были реализованы ООО, по ОКВЭДу не имеющих прямого отношения к реализации информационно-профилактической деятельности в сфере ВИЧ и ключевых группах населения (среди МСМ, в частности).</p> <p>Пока не отражен законный механизм нейтрализации или недопустимости участия в торгах такого юридического лица, которое не обладает опытом информационно-профилактической деятельности в сфере ВИЧ среди МСМ.</p>	<p>Наличие информационно-профилактического опыта у организации в сфере ВИЧ можно верифицировать с помощью сайта ЮЛ-участника закупки/аукциона, публичных годовых отчетов о деятельности ЮЛ, опыта и репутации ЮЛ в сфере ВИЧ в отношении МСМ в конкретном субъекте РФ.</p> <p>Имеет смысл верифицировать поставщика услуг в сфере ВИЧ на информационных порталах (напр., Нужна Помощь, Благо.ру, Добро. Mail.ru и др.).</p>
<p>Госзакупки по 44-ФЗ и 223-ФЗ для МСМ в сфере ВИЧ сосредоточены на профилактике, тестировании и консультировании на ВИЧ, без профилактики вирусных гепатитов В и С и ИППП среди МСМ, а также сохранения сексуального и репродуктивного здоровья (только в Санкт-Петербурге в 2021 году было запланировано информирование МСМ о вирусных гепатитах).</p>	<p>Предлагать к реализации и обосновывать необходимость расширения пакета предлагаемых в рамках как госзакупок услуг, так и субсидий в сфере ВИЧ для МСМ с включением в него не только информирования о вирусных гепатитах В и С, ИППП сохранении сексуального и репродуктивного здоровья, но и организации тестирования на гепатит С и ИППП (напр., сифилиса).</p>

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 3468-р. <http://government.ru/docs/all/131802/> (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

Малые гранты для формирования экспертных навыков по построению широких коалиций для бюджетной адвокации в рамках проекта «Нестандартное мышление: преодолевая трудности в адвокации силами сообщества для устойчивых и высококачественных услуг в связи с ВИЧ» при финансовой поддержке Фонда Роберта Карра. Сборник лучших практик. Евразийской Коалицией по здоровью, правам, гендерному и сексуальному разнообразию (ЕКОМ), 2021 // <https://ecom.ngo/resource/files/2022/02/2-best-practices-hiv.pdf> (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. ЕИС Закупки. <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

Профилактика ВИЧ/СПИДа в России. Государственный Интернет-портал о профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа, созданный Министерством здравоохранения Российской Федерации // <https://o-spide.ru/сервисы-нко/> (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

Справочник «Коды субъектов Российской Федерации и иных территорий Российской Федерации». Приложение N 1 к Требованиям к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган. Приказ ФНС России от 31.08.2020 N ЕД-7-14/617@ (ред. от 01.11.2021) «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.09.2020 N 59872) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362347/fbd1cbdda52afdf022ea839e1da784599284b641/ (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) от 5 апреля 2013 года (в редакции от 14.07.2022) (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (ссылка действительна на 23 сентября 2022 года).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ФОРМАТ ЗАПРОСА В РЕГИОНАЛЬНЫЕ МИНЗДРАВЫ

Министру здравоохранения
Республики Башкортостан
Рахматулину А.Р.
от Г. Грей

Уважаемый Айрат Разифович!

В ходе исполнения комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, просим вас предоставить информацию о выделении бюджетных средств, направленных на программу профилактики ВИЧ-инфекции среди ключевой группы: «мужчины практикующие секс с мужчинами» (МСМ) в 2020 и 2021 году, с указанием общего объема финансирования программы профилактики ВИЧ среди МСМ за счет республиканского бюджета Республики Башкортостан.

Просим указать вас формы проведения закупок (субсидия либо закупка по 44-ФЗ).

Просим Вас, ответ направить на электронную почту:

miofgg@yandex.ru.

Г. Грей

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СТРУКТУРА БАЗЫ ДАННЫХ

Ниже перечень переменных, информацию по которым собирает и хранит база данных

1. № строки
2. Коды субъектов РФ и иных территорий РФ (согласно ФНС)
3. Субъект РФ
4. Ссылка в ЕИС
5. ФЗ, по которому проводятся торги
 1. 44
 2. 223
6. Дата публикации аукциона (торгов)
7. Название мероприятия (объект закупки)
8. Организация-заказчик
9. Номер лота
10. Источник финансирования
 1. Федеральный бюджет
 2. Региональный бюджет
 3. Местный бюджет
 4. Иное
11. Первоначальная сумма аукциона (торгов)
12. Объект закупки (закупаемые услуги):
 1. Консультирование
 2. Экспресс-тестирование
 3. Организация и проведение обучающего семинара для аутрич-работников
 4. Консультирование, анкетирование
13. Окончательная сумма контракта
14. Территории, на которых будут проводиться мероприятия
15. Город - 1, область – 2
16. Особые условия аукциона (статус организации-участника):
 1. СО НКО
 2. Субъект малого предпринимательства (СМП)
 3. Другое
 4. Нет информации
17. Целевая аудитория закупки (профилактики):
 1. МСМ
 2. ЛУН
 3. СР
 4. Ключевые группы населения
18. Участники торгов и их ОПФ:
 1. СО НКО
 2. СМП
 3. ООО
 4. ИП
19. Наименование победителя
20. Статус выигравшей организации
 1. СО НКО
 2. СМП
 3. ООО
 4. ИП
21. Вид деятельности победителя (ОКВЭД)
22. Отмена аукциона
23. Ссылка на контракт с победителем
24. Отчет по проекту ссылка на него