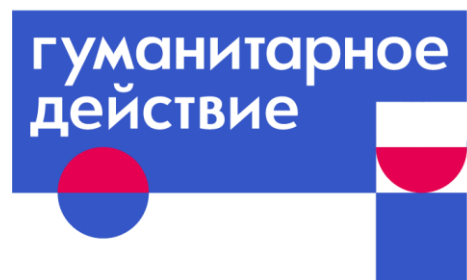




#КАСКАД



гуманитарное
действие

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения

Санкт-Петербург
2025

Авторский коллектив:

1. Сердюков Борис Владимирович – зам. ген. директора ООО «Центр социальных технологий и прикладных исследований «СФЕРА», serd_bv@mail.ru
2. Ежова Любовь Вениаминовна – социолог СПб БФ «Гуманитарное действие», эксперт в области проведения исследований в области ВИЧ-инфекции
3. Теплинская Ирина Николаевна – координатор деятельности Форума ЛУН в проекте КАСКАД, директор АНО социальной поддержки населения «Рагнета» irinateplinskaya@gmail.com
4. Ломаченко Юлия Константиновна – специалист по мониторингу и оценке Форума ЛУН, директор АНО «Центр системных решений «Шаг навстречу»
5. Новгородова Анастасия Николаевна - специалист по мониторингу и оценке Форума ЛУН, координатор проектов, психолог АНО «Центр системных решений «Шаг навстречу»

Источники финансирования

Проект «КАСКАД»

Выражение признательности.

Команда исследовательского проекта выражает отдельную благодарность информантам из центров пробации в регионах, которые нашли время ответить на наши вопросы и активно участвуют в внедрении пробации. Также хотим выразить признательность социологу СПб БФ «Гуманитарное действие» Ежовой Л.В. за экспертную оценку материалов исследования

Краткое изложение исследовательского проекта

В рамках выполнения рабочего плана Форума людей, употребляющих наркотики, в национальном проекте «КАСКАД» был проведён мониторинг внедрения пробации в РФ. Мониторинг проводился весной 2025 года и включал два вида работ: анализ структурных особенностей внедрения ФЗ «О пробации в РФ» в регионах и проведение социологического исследования. Социологическое исследование было проведено методом экспертного интервью с целью изучения структурных особенностей организации Центров пробации среди НКО и религиозных организаций в 10 регионах РФ. Мониторинг проводился методом отправки запросов в территориальные органы Федеральной службы исполнения наказаний в 85 регионов РФ с целью получения информации о том, как реализуется закон в различных субъектах страны, учитывая особенности и потребности людей, употребляющих наркотики и людей, живущих с ВИЧ.

Дисклеймер. Отчет подготовлен фондом «Гуманитарное действие» в рамках реализации национального проекта «КАСКАД». Данная информация направлена на профилактику ВИЧ-инфекции и других социально значимых заболеваний. Санкт-Петербургский Благотворительный фонд «Гуманитарное действие» не несёт ответственности за использование и трактовку данных, выводов и рекомендаций, сделанных третьими сторонами и представленных в настоящем отчете. Выводы, содержащиеся в отчете, отражают точку зрения автора, которая может не совпадать с мнениями других заинтересованных лиц. Информация, содержащаяся в отчете, почерпнута из открытых источников, а также из анализа данных социологического исследования и мониторинга. БФ «Гуманитарное действие» не гарантирует стопроцентную достоверность данных, предоставленных третьими сторонами, а также может не разделять мнения третьих сторон, цитируемых в отчете. Документ может подвергаться обновлениям. СПб БФ «Гуманитарное действие» оставляет за собой право не объявлять публично обо всех изменениях, вносимых в отчет. Документ разрешается копировать, распространять и адаптировать для некоммерческих целей при условии соответствующей ссылки на его источник. Несанкционированное использование не разрешается. Адаптация этого документа требует разрешения СПб БФ «Гуманитарное действие».

Список аббревиатур

АРВТ	Антиретровирусная терапия
БФ	Благотворительный фонд
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ЦП	Центр пробации
ЦЗН	Центр занятости населения
ОНК	Общественная наблюдательная комиссия
МЛС	Места лишения свободы
ТЖС	Тяжёлая жизненная ситуация
ИУ	Исправительные учреждения
ИК	Исправительная колония
КТО	Контртеррористическая операция
ЛУН	Люди, употребляющие наркотики
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
НД	Наркологический диспансер
ПАВ	Психоактивные вещества
РЦ	Реабилитационный центр
УИИ	Уголовно – исполнительная инспекция
Центр СПИД/СПИД-центр	Центр по профилактике и борьбе со СПИДом

РЕФЕРАТ

Отчет состоит из 124 страниц, содержит, 4 таблицы, 3 приложения.

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности.

Ключевые слова: *пробация, ЛУН, ЛЖВ, качественное исследование.*

Аналитический отчет основан на результатах социологического исследования и данных, предоставленных УФСИН из 82 субъектов РФ. Социологическое исследование базируется на качественной методологии с проведением экспертных интервью среди сотрудников НКО десяти регионов РФ, участвующих в реализации постпенитенциарной probation. В социологическом исследовании приняли участие 21 эксперт, представляющий 12 организаций на базе которых функционируют или создаются ЦП. Для анализа результатов экспертного опроса была использована стратегия метода кейс-стади. В отчете приведены цитаты экспертов, подтверждающие выводы исследования. В рамках мониторинга специалисты Форума ЛУН направили запросы в региональные УФСИН по вопросам внедрения probation в 85 регионах РФ. Целью исследования было выявление структурных особенностей внедрения ФЗ «О probation в РФ» в регионах, а также учет потребностей ключевых групп ЛУН и ЛЖВ.

Оглавление

РЕФЕРАТ.....	5
ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ В НЕКОММЕРЧЕСКОМ СЕКТОРЕ НА ПРИМЕРЕ 10 РЕГИОНОВ РФ.....	7
ПРОГРАММА ИССЛЕДОВАНИЯ.....	7
РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНЫХ ИНТЕРВЬЮ.....	8
1. Опыт создания и структурные особенности организации ЦП.	8
1.1. Организация №1 (кейс №1).....	8
1.2. Организация №2 (кейс №2).....	16
1.3. Организация №3 (кейс №3).....	25
1.4. Организация №4 (кейс №4).....	34
1.5. Организация №5 (кейс №5).....	42
1.6. Организация №6 (кейс №6).....	49
1.7. Организация №7 (кейс №7).....	57
1.8. Организация №8 (кейс №8).....	61
1.9. Организация №9 (кейс №9).....	67
1.10. Организация №10 (кейс №10).....	72
1.11. Организация №11 (кейс №11).....	78
1.12. Организация №12 (кейс №12).....	84
2. Структурные основания Пробации в РФ.....	93
2.1. Организационные ресурсы института пробации.....	93
2.2. Процедура создания ЦП.....	93
2.3. Программы и мероприятия реализуемые ЦП в рамках постпенитенциарной пробации.....	94
2.4. Участие ЦП в реализации пенитенциарной пробации.....	96
2.5. Субъекты пробации.....	97
2.6. Источники финансирования ЦП.....	98
3. Проблемы и перспективы внедрения ЦП в РФ.....	99
3.1. Востребованность пробации.....	99
3.3. Прекращение оказания помощи и содействия в ресоциализации лицам, в отношении которых применяется программа пробации.....	101
3.4. Проблемы взаимодействия между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями пробации.....	101
3.5. Трудности при поиске финансирования.....	102
3.6. Эффективность и результативность программы пробации.....	102
3.7. Совершенствование института пробации в РФ.....	102
4. Пробация в отношении ЛУН и ЛЖВ.....	103
4.1. Специфика осуществления пробации в отношении ЛУН, освободившихся из МЛС.....	103
4.2. Содействие ЛЖВ освободившимся из МЛС, в процессе пробации.....	104
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРОБАЦИИ В РФ.....	105
РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА.....	105
Субъекты пробации.....	106
Исполнительная пробация.....	108
Пенитенциарная пробация.....	110
Постпенитенциарная пробация.....	111
Центры пробации.....	112
Финансовое обеспечение программы пробации в регионах РФ.....	113
Специализированная помощь ЛУН и ЛЖВ при реализации программ пробации.....	114
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	115
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ТАБЛИЦЫ К ОТЧЁТУ.....	117
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ГАЙД ЭКСПЕРТНОГО ИНТЕРВЬЮ.....	120
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ШАБЛОН ОБРАЩЕНИЯ В УФСИН.....	123

ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ В НЕКОММЕРЧЕСКОМ СЕКТОРЕ НА ПРИМЕРЕ 10 РЕГИОНОВ РФ

В соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 N 10-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О пробации в Российской Федерации», а также Приказом Минюста от 16 сентября 2024 года №278 «Об утверждении правил организации деятельности ЦП» с 01.01.2025 года в регионах РФ в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпениденциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими организациями (включая религиозные) и общественными объединениями, а также социально ориентированными некоммерческими организациями могут создаваться Центры пробации. Однако, отмечается отсутствие исчерпывающей информации о процессе реализации пробации, эффективности предусмотренных программой социально-реабилитационных мероприятий, а также организационных и структурных особенностях создаваемых центров.

ПРОГРАММА ИССЛЕДОВАНИЯ

Проблематика социологического исследования обусловлена, с одной стороны, необходимостью эффективной социальной реабилитации ЛУН и ЛЖВ, освобождённых из МЛС, что будет способствовать профилактике ВИЧ-инфекции в обществе. С другой стороны, определяется нехваткой информации о практическом осуществлении этой программы, включая особенности структуры ЦП, созданных некоммерческими и религиозными организациями. Это противоречие требует качественного социологического исследования, чтобы выявить проблемы и трудности, с которыми сталкиваются ЦП в целом, а также оценить их потенциал в предоставлении специализированной помощи освободившимся из МЛС, отбывавшим наказание за преступления, связанные с потреблением наркотиков, или освободившимся лицам, относящимся к ЛЖВ.

Объект исследования – представители некоммерческих и религиозных организаций, участвующих в реализации постпениденциарной пробации в РФ.

Предмет исследования – структурные особенности организации и функционирования ЦП.

Цель исследования – изучение структурных особенностей организации ЦП среди НКО и религиозных организаций в регионах РФ.

Задачи исследования:

1. Изучить опыт создания и функционирования ЦП среди некоммерческих и религиозных организаций в различных регионах России;
2. Определить, каким образом в процессе пробации учитываются особенности и потребности ЛУИН/ЛУН и ЛЖВ;
3. Выявить основные проблемы и трудности, с которыми сталкиваются Центры пробации при реализации индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации (далее - индивидуальных программ).

Гипотеза исследования. Реализация Закона о пробации в РФ и Приказа Минюста сталкивается с рядом проблем и препятствий, связанных с недостаточным развитием институциональной и структурной базы, а также отсутствием эффективной координации (межведомственного подхода) между различными участниками процесса.

Методика проведения исследования. Метод исследования – полужформализованное интервью. Путеводитель интервью представлен в Приложении 2. В рамках исследования проведено 21 проблемно-ориентированное интервью с руководителями и специалистами организаций, ЦП (приложение 1, таблица 1). Анализ данных осуществлялся методом case-study. В отчете приведены цитаты экспертов, подтверждающие выводы исследования.

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНОГО ИНТЕРВЬЮ

Экспертные интервью проводились в период с 05.03.2025 по 16.04.2025. В исследовании приняли участие 21 эксперт, представляющий 12 организаций, расположенных в 10 регионах РФ. Среди них: Белгородская область, Вологодская область, Калининградская область, город Москва, Мурманская область, Приморский край, Свердловская область, Республика Татарстан, Хабаровский край, Челябинская область. Эксперты были отобраны с учётом их профессионального опыта и компетенций, релевантных целям исследования.

1. Опыт создания и структурные особенности организации ЦП.

Для описания структурных особенностей ЦП и процесса их открытия на базе НКО применена исследовательская стратегия кейс-стади. В качестве отдельного кейса взят опыт одной организации, представители которой приняли участие в интервью.

1.1. Организация №1 (кейс №1)

1.1.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью приняли участие руководитель организации и его заместитель по вопросам поддержки малообеспеченных граждан. Руководитель организации является её учредителем и работает в ней с момента регистрации, имеет общее среднее образование. Заместитель руководителя — женщина средних лет, работает в организации с 2015 года, имеет педагогическое образование.

1.1.2. Описание организации. Организация зарегистрирована в 2011 году как краевая общественная. Основной профиль работы – помощь гражданам, оказавшимся в ТЖС или в социально опасном положении. Организация работает с такими группами благополучателей как: лица БОМЖ; пенсионеры; инвалиды; женщины с детьми; семьи, находящиеся в социально опасном жизненном положении. На базе организации функционирует приют и гуманитарный склад. При этом содействие в адаптации и ресоциализации лицам, осужденным или освобождённым из МЛС, организация оказывает с момента своего основания, однако ранее этот

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения вид деятельности в отдельное направление никогда не выделялся. Вот, что говорят эксперты по этому вопросу:

«Вообще мы с десятого года занимаемся помощью людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в том числе освободившимся из мест лишения свободы или получившим условные сроки. Мы никогда не конкретизировали до двадцать третьего года, что целенаправленно там с осужденными, прям это отдельное оформление будет» — руководитель организации;

«Наша организация занимается помощью людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Так как осужденные, которые освобождаются или готовятся к освобождению, они находятся частенько в такой ситуации, поэтому можно сказать, что наша организация работала с ними всегда» — заместитель руководителя организации.

1.1.3 Факторы создания ЦП на базе организации. На момент проведения интервью организация находилась в процессе согласования открытия центра пробации с УФСИН. Инициатором создания ЦП на базе организации выступили представители УФСИН. Эксперты отмечают, что организация давно сотрудничает с УФСИН и уже имеет с ним некоторые соглашения. Помимо этого, сама организация хорошо известна в регионе, поскольку неоднократно реализовала различные проекты в области оказания помощи лицам, осуждённым и отбывающим наказание, а также освобождённым из МЛС. Вот, что говорит эксперты по данному вопросу:

«Во-первых, мы просто к этому шли уже давно, а тут вышел закон. То есть сейчас на законодательном уровне мы это всё сделаем, а так-то мы к этому шли давно уже и работали в рамках этого» — руководитель организации

«УФСИН, да. Мы же сотрудничаем, нас знает город, край, родина. Нас все знают и когда вышел закон, УФСИН сразу вышел на нас, потому что кроме нас эту помощь никто полноценно оказать не может. Поэтому вышли на нас, и мы тут же подняли две руки вверх и сказали: «мы «за» и работаем» — заместитель руководителя.

1.1.4. Процесс организации ЦП. Помещение, в котором будет располагаться ЦП, было ранее предоставлено администрацией города в безвозмездное пользование на 30 лет. Открытие ЦП потребовало увеличения штата сотрудников в части найма дополнительных социальных работников. Помимо этого, устав организации был доработан в соответствии с требованиями Минюст России. Процедура открытия ЦП находится на контроле губернатора, осуществляющего координацию в рамках специально созданной рабочей группы. Вот что говорит один из экспертов по данному вопросу:

«Ну, вообще у нас, когда этот закон вышел, у нас в крае была рабочая группа создана губернатором. В эту рабочую группу на уровне замов, то есть первых там замминистра, там соцзащиты замминистра Минздрава, там комитет по труду, там был председатель

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения комитета. В эту рабочую группу вошли эти люди, там образование, физкультура там, спорт, то есть в эту рабочую группу вошли все. Там прокуратура, юстиция, там кто еще был... УФСИН, в общем, Красный Крест, в общем, все, кто соприкасается с данной категорией людей или может соприкасаться, в эту группу все вошли. Ну и мы как раз там всё обсуждали, и центр probation, и ту помощь, которую мы будем в рамках этого закона оказывать людям этой категории» — руководитель организации.

1.1.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. Несмотря на то, что юридически открытие ЦП на базе организации ещё не завершено, лица, освобождённые из МЛС, поступают в организацию для оказания содействия в ресоциализации и социальной адаптации в рамках заключённых ранее соглашений с УФСИН. Лицам, поступившим для прохождения probation, сотрудники организации самостоятельно разрабатывают индивидуальную программу в соответствии с их степенью нуждаемости. На базе организации лицам, освобождённым из МЛС, оказываются следующие формы содействия:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* В организации не предусмотрен обязательный период для социальной адаптации. Услуги психолога, социального работника и юриста оказываются по необходимости.

— *Восстановление документов.* Сотрудники организации оказывают содействие в восстановлении документов;

— *Временное проживание.* На базе организации действует приют, где освобождённые из МЛС могут проживать во время восстановления документов, трудоустройства и прохождения обучения. Срок пребывания не ограничен, однако, со слов представителей организации, в среднем подопечные проживают в их приюте от трёх до четырёх месяцев;

— *Регистрация.* Если требуется, то лицам, освобождённым из МЛС, оформляется временная регистрация на три месяца. Помещение организации позволяет это сделать по адресу его расположения;

— *Гуманитарная помощь.* Если требуется, то подопечным предоставляется гуманитарный продуктовый набор и сезонная одежда;

— *Медицинская помощь.* В штате организации имеется доктор, оказывающий медицинскую помощь подопечным;

— *Трудоустройство.* Организация оказывает содействие подопечным в трудоустройстве через ЦЗН или непосредственно, обращаясь к проверенным представителям бизнес-сектора, нанимающим людей, имеющих судимость;

— *Получение образования.* Сотрудники организации оказывают содействие подопечным, изъявившим желание обучиться новым специальностям. Дополнительное образование

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения предоставляется ЦЗН на бюджетной основе. На время обучения подопечные продолжают проживать в приюте организации. Наиболее востребованные и распространённые профессии, которым обучаются освободившиеся из МЛС - сварщик, бульдозерист, экскаваторщик.

1.1.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной probation.

Сотрудники организации посещают ИУ в рамках программы подготовки осужденных к освобождению, реализуемой УФСИН. Во время таких посещений проводится информационная работа, представители организации готовят осуждённых к освобождению, рассказывают о probation. Вот как описывает такого рода беседы руководитель организации:

«Просто очень часто люди смущаются. Объясню, в каком смысле. Вот, то есть они все говорят, что «у нас всё хорошо». Задаёшь вопрос им: «Сколько уже отбываешь наказание?», «Четырнадцать лет». Я говорю: «Ты не представляешь, мир меняется каждый день, ты за четырнадцать лет увидишь его, выйдешь — не узнаешь, и все, на кого-то рассчитывал, всё, что ты у тебя было когда-то, оно всё уже давно ушло». И вот они говорят: «Да не, всё классно, мы в вашей помощи не нуждаемся», но всё равно приходится рассказывать, просто чтобы люди знали, и вдруг что, вот визитка, приходи».

Участие сотрудников организации в probation пенитенциарной направленности осуществляется безвозмездно, на частной основе. В то же время, эксперты рассказали о положительном опыте государственного софинансирования их работы в исправительных учреждениях с привлечением средств из Фонда президентских грантов.

1.1.7. Востребованность постпенитенциарной probation. В ходе интервью эксперты отмечали, что среди осуждённых, отбывающих срок в МЛС, распространено недоверие и предубеждение к программе probation. Бытует мнение о формальном отношении представителей УФСИН к вопросу социальной адаптации и ресоциализации освободившихся из МЛС. Такого рода предубеждения, распространённые в ИУ, препятствуют эффективной реализации института probation. Вот, что говорит руководитель организации по данному вопросу:

«Я уже просто не раз на совещаниях на всех докладывал, я говорю, сейчас наша главная задача — убедить людей, чтобы они поверили нам, что мы им хотим помочь. Сейчас они нам не верят. Они, когда слушают чиновников или людей в погонах, они думают, что они закрывают свою задницу и делают эту бумажную работу, которая в принципе им никак не интересна. В исправительных учреждениях в это пока еще не верят. То есть это когда начнется сарафанное радио, когда из уст в уста они начнут передавать, что это работает, тогда будет какой-то эффект, а пока, то есть как бы их там не отправляли сотнями, к нам они многие не доходят. Они говорят в колонии исправительной всё, что хотят от них слышать, но как только они получают свободу, они уже это всё, свобода, их пьянит» — руководитель организации.

1.1.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Эксперты отмечают, что пока рано говорить об эффективности ЦП, поскольку сам закон принят не так давно. Тем не менее, как отметила заместитель руководителя, содействие, оказываемое в рамках исполнительной пробации, вызывает больший отклик среди благополучателей, чем работа в ключе постпенитенциарной пробации. Вот что она говорит на этот счёт:

«Эффективность. Честно сказать, на сегодняшний день я пока не вижу, кроме тех ребят, которые приходят на склад. У нас же гуманитарный склад, и те, которые условно осужденные очень много приходят. Вот они, да, они, конечно, они радуются, они благодарят, они удивлены и, как бы, идут навстречу. Сначала приходят такие, ну, настороженные, да, куда, что, а потом прям хорошо разговариваются, и нормально, и мы с ними поддерживаем дальнейшую связь. А те, которые выходят из колонии, конечно, с ними сложнее. Которые живут у нас. Которые живут у нас, они, я не знаю, вот с ними сложнее. Я не вижу. Я не вижу, ну, результата, что им нужно. Ну, я так говорю, что в дальнейшем все изменится» — заместитель руководителя организации.

1.1.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. Представители организации единогласно считают, что основной трудностью является отсутствие целевого финансирования по линии пробации. Вот, что они сказали по данному вопросу:

«Как в любой работе, обыкновенные трудности и проблемы решаются по мере их поступления. А чаще всего у некоммерческих организаций трудность одна: где найти денег» — руководитель организации;

«Мы же работаем с этим. На сегодняшний день мы сталкиваемся только пока что с отсутствием финансирования, но оно тоже будет, это можно сказать, что у нас никаких трудностей нет» — заместитель руководителя организации.

1.1.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках пробации. Преждевременное расторжение договора на социальное обслуживание с лицами, освобождёнными из МЛС, происходит очень редко. Руководитель организации в ходе интервью отметил, что 90% благополучателей успешно проходят социальную адаптацию в организации. В тех случаях, когда приходится всё же расторгать договор по инициативе организации, то происходит это ввиду нарушения благополучателями правил пребывания. Наиболее частая причина отказа в предоставлении социальных услуг – употребление алкоголя. В случае, если договор расторгается по инициативе благополучателя, то происходит это ввиду его социальной адаптации или восстановления ранее утраченных социальных связей. Вот, как описывает такие случаи заместитель директора:

«Просто он у нас пока жил, он мог устроиться самостоятельно, без нашей помощи. Нашел там, где он будет работать. Или там восстановил какие-то родственные связи. Ну то есть он пришел на какое-то время к нам, пока вот он освобождался с колонии он еще не знал, где и как. А всё, и всё решилось у него, и он пошёл жить самостоятельно. Сказал спасибо и пошёл» — заместитель директора организации.

1.1.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation. Основной проблемой, возникающей в рамках взаимодействия между двумя видами probation, является отсутствие сопровождения направленных на probation осуждённых после освобождения из МЛС. Основная масса освободившихся, изъявивших желание принять участие в постпенитенциарной probation, не доезжает до организации. Вот, что по данному вопросу говорит заместитель руководителя организации:

«...запросов поступает много, приходят из этих запросов единицы. Просто единицы, ноль целых и пять десятых. И мы очень хотим это изменить. Мы сейчас продумываем как раз с этим с УФСИН-ом, как это сделать, как-то их обязывать, чтобы они всё-таки до нас доезжали, какую-то бумажку давать, знаете, вот что, где я должна буду расписаться, что он к нам приехал. Потому что на сегодняшний день очень мало приходит, где-то они вот в толпе растворяются» — заместитель директора организации.

1.1.12. Характеристика основных партнёров и субъектов probation. В рамках оказания содействия освободившимся из МЛС сотрудники организации взаимодействуют с УФСИН, Комитетом по труду и занятости, Министерством труда и социальной защиты, здравоохранительными учреждениями. Иначе говоря, основное взаимодействие проходит между организацией и субъектами probation, установленными законом «О probation в РФ». Вот, что говорит по этому вопросу руководитель организации:

«А так, чтоб каких-то постоянных партнеров, то есть нет, соответственно. То есть если ходить там в Комитет по труду и занятости, то есть, но они говорят: «Да, гарантированно надо будет обучить — мы обучим». Ну всё, то есть человек у вас проживает, мы его обучим без каких-либо проблем. Но это также как любой гражданин может обратиться самостоятельно, то есть встать там на очередь, записаться в какую-то группу, сдать определенное количество документов для обучения и учиться, вот тут никаких сложностей. То есть тут опять же еще раз, что такое партнеры. У нас сейчас в рамках этого Федерального закона работают все, только денег пока никто не дает» — руководитель организации.

1.1.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Сотрудники организации оценивают взаимодействие с представителями пенитенциарной системы как оперативное и эффективное. Контакты с сотрудниками колоний осуществляются напрямую, без лишней

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения бюрократии и посредников. Заявки совместно с индивидуальным планом передаются своевременно, как по электронной, так и по обычной почте.

1.1.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Основные источники финансирования организации — проектное софинансирование из Фонда президентских грантов и государственные субсидии, которые организация получает в качестве социально-ориентированной некоммерческой организации, предоставляющей социальные услуги. Помимо этого, организация принимает пожертвования и собирает средства для оказания помощи людям, оказавшимся в ТЖС. Вот, что говорит заместитель руководителя по данному вопросу:

«Да, и мы получаем компенсацию от государства. От Министерства соцзащиты, мы ежемесячно получаем компенсацию. Потом это, конечно же, гранты, ну и неравнодушные люди, таких тоже много. А сейчас, знаете, вот мы сейчас заключаем на стадии переговоров, но уже, я думаю, скоро-скоро-скоро все завершится, мы будем работать, вот, если, может быть, слышали, в «пятёрочках» в магазинах стоят вот такие «корзины добра», и люди жертвуют продукты. Вот мы через епархию, через нашу вот уже два раза выходили с нашими волонтерами на такие акции, вы знаете, очень эффективно, я не ожидала» — заместитель руководителя организации.

В качестве наиболее перспективного источника финансирования представители организации назвали государственные гранты и субсидии. При этом, к вероятности получения дополнительного финансирования по линии УФСИН эксперты отнеслись скептически. После открытия ЦП представители организации ожидают целевого финансирования, согласованного с краевой Администрацией, на оплату дополнительных сотрудников и командировочных затрат для посещения ИК. Вот, что говорят представители организации по данному вопросу:

«Какого дополнительного!? От них нет вообще никакой формы финансирования. Вот так скажу. Они сотрудничают с нами просто», «Нет, конечно. Откуда у УФСИН-а деньги? Ну перестаньте. Нет» — заместитель руководителя организации;

«И у нас появится пять штатных сотрудников, добавится на эти два центра. Да, это вот то, что край сказал, что он точно будет выделять, это чтобы командировки, чтобы мы могли по колониям. Просто у нас край-то большой, чтобы вы понимали, в колонию одну ехать можно семь, восемь часов на машине или ночь на поезде. Поэтому разброс колоний большой по краю, поэтому, конечно, командировки — это такая даже немалая часть расходов, но самое главное — кто туда будет ездить. В общем, у нас добавится пять штатных сотрудников в двух центрах пробации» — руководитель организации.

1.1.15. Трудности при поиске финансирования. Представители организации отмечают, что в штате отсутствуют специалисты по фандрайзингу, способные грамотно подготовить

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения проектную документацию для получения целевого гранта. Отсутствие такого сотрудника не позволяет организовать эффективный поиск спонсоров и разрабатывать конкурентноспособную конкурсную документацию.

1.1.16. Пробация в отношении ЛУН. Внутри организации отсутствуют какие-либо специфические условия для ЛУН, проходящих программу пробации. Тем не менее сотрудники организации помогают ЛУН связаться с краевым городским учреждением или некоммерческим РЦ, если те изъявляют такое желание, а также содействуют в постановке на наркологический учёт. Помимо этого, организация взаимодействует с сообществом «анонимные наркоманы» в части посещения подопечными групп и организации профилактической работы волонтеров сообщества в организации. Вот, что говорят по данному вопросу представители организации:

«То есть у нас вот есть краевое учреждение, там центр, где их лечат, где они потом проходят адаптацию. Есть несколько некоммерческих организаций, вернее, одна, они поставщики социальных услуг, им компенсирует расходы министерство, то есть их, соответственно, и проверяет ихнюю работу министерство. То есть, ну там обычно мест свободных нет, поэтому редко. Обычно, то есть только в краевом учреждении. Если у человека есть проблемы с наркотиками, вот краевое учреждение, ну, грубо говоря, психиатрическая больница» – руководитель организации;

«Есть вот эти вот группы, анонимные бывшие наркоманы. Бывшие, которые излечились, но они захотели остаться неизвестными, но они приезжают, с ребятами пьют чай, разговоры разговаривают, беседы беседуют, рассказывают о том, как было и как стало, и то есть довольно успешные люди, которые уже, там, стоят на ногах и обзавелись семьями, либо какой-то работой, ну и так далее» — заместитель руководителя.

1.1.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации. В организации принят обязательный регламент по выявлению ВИЧ-инфекции и прочих социально-значимых заболеваний среди поступивших благополучателей. Обязательным составляющим индивидуальной программы, разрабатываемой в организации, является тестирование освободившихся из МЛС на ВИЧ в сторонней организаций. Помимо этого, сотрудники организации содействуют в постановке на диспансерный учёт и последующем лечении ЛЖВ, являющихся их подопечными. Вот, что говорят сотрудники организации по данному вопросу:

«Когда оформляется индивидуальная программа, там сдается кровь на СПИД и РВ, и, соответственно, то есть если у человека обнаруживается положительно что-то из этого, сразу занимается, то есть включаются в процесс определенные структуры, тут это уже отработано» — руководитель организации;

«Конечно, тоже и со СПИД-центром мы содействуем, нас уже знают, мы же кровь-то сразу и флюорографию сдаём с Питер-лелел. То есть у нас мышь не проскочит, мы сразу узнаем.

Все таблетки выписывают, там же все, все они получают, все как все» — заместитель руководителя организации

1.2. Организация №2 (кейс №2)

1.2.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В экспертном интервью приняли участие руководитель организации и правовой консультант. Руководитель — женщина, занимает текущую должность с 2015 года, имеет два высших образования, проходила обучение в аспирантуре, член ОНК. Правовой консультант — мужчина, работает в организации с 2021 года, имеет высшее юридическое образование.

1.2.2. Описание организации. Организация зарегистрирована в 2011 году как региональная общественная. Основной вид деятельности — содействие в преодолении ТЖС людям БОМЖ, а также малоимущим, детям сиротам, освобождённым или отбывающим срок в МЛС. При организации функционируют два низкопороговых пространства — дневной многофункциональный центр и адаптационный приют для лиц, оказавшихся в ТЖС. Помимо этого, сотрудниками организации на постоянной основе оказывается гуманитарная помощь в общественных местах, направленная на предоставление нуждающимся горячего питания, сезонной одежды, а также юридической и психологической консультаций. Руководитель организации отметила, что работа с лицами, освободившимися из МЛС, стала закономерным следствием основного вида деятельности, так как среди людей БОМЖ большой процент составляют лица ранее осужденные и отбывавшие наказание. Вот что говорят по данному вопросу представители организации:

«Вот, то есть мы занимаемся бездомными. Кроме бездомных, так получилось, что на супе восемьдесят процентов людей судимых, да. Кто-то много лет уже оставил эту привычку находиться в местах лишения свободы, и вот на улице всё время, не устроены по различным причинам. И мы стали заниматься осужденными» — руководитель организации.

1.2.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Организация широко известна в регионе, благодаря реализованным совместно с УФСИН проектам в области исполнительной и пенитенциарной probation. Помимо этого, на базе организации уже действовал дневной центр и адаптационный приют, а уставные документы в целом подходили под требования закона «О probation в РФ». Предложение открыть ЦП поступило от руководства регионального управления Минюст России. Вот что говорит руководитель организации по данному вопросу:

«А у нас не было толчком, нам предложили, даже большие скажу, власти. Вот у меня очутилась у нас в организации нашей, в цокольном подвальчике, очутился сам руководитель юстиции области. Вот он сказал: «Мы приедем», и они приехали с этим, Минюст, руководитель в подвальчики, ответственная за организацию, вот. Но я являюсь председателем ОНК сейчас,

вот, ну вот в этом сроке, и все знают, чем мы занимаемся. Знаете, мы в двадцать первом, наверное, я очень плохо с цифрами учета, в двадцать первом году мы открывали проект ресоциализации, который был просто хорошо поддержан УФСИН...» — руководитель организации.

1.2.4. Процесс организации ЦП. Во время проведения интервью процедура заключения с УФСИН соглашения об открытии ЦП была ещё не завершена. Как объяснила руководитель организации, в соответствии с требованиями Минюст России потребовалось внести некоторые изменения в действующий устав. Проблем с поиском персонала для открытия ЦП у руководства не возникло, так как на базе организации действует дневной центр и адаптационный приют, укомплектованные подходящим для ЦП штатом. Также на стадии открытия не потребовалось дополнительного финансирования. Организация арендует большое помещение на коммерческой основе за счёт средств, полученных в рамках реализуемых грантов. Часть помещения уже оборудована под адаптационный приют и приспособлена для временного проживания благополучателей. Тем не менее, помещение по своему статусу является нежилым, что вызывает беспокойства у представителей организации. Вот, как описывают процесс открытия ЦП представители организации:

«И уже вот, когда у нас рабочая встреча состоялась, где-то около месяца назад, с руководством УФСИН и начальником управления Министерства юстиции по области, ну и они прямо вот четко сказали, ну вот просто вы уже и есть центр пробации, а просто мы сейчас это все, соглашение дополнительное с вами заключим, вы там кое-какие изменения в устав организации внесете, и все, и мы будем работать уже, и гордо будете называться центром пробации региональным. Вот что, собственно, и получилось» — правовой консультант.

«Но всё равно это не подвал, но это на мой взгляд. Хотя у нас два помещения там рядом ну цокольные как одно типа и два душа с туалетами, и ремонт там в общем-то есть. Ну конечно, я же вижу, как другие центры пробации. Я так, ну, улыбнулась юстиции тоже нашей и сказала, что, конечно, этот центр пробации, на мой взгляд, это дом, да, а не мой цокольный подвальчик, который мы арендуем, вот. Для меня это дом с пожаркой, со штатом там каким-то усиленным, вот» — руководитель организации.

1.2.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. На время проведения интервью согласование ЦП на базе организации было ещё не завершено. Тем не менее, помощь в социальной адаптации и ресоциализации оказывается освободившимся из МЛС в рамках ранее заключённых соглашений с УФСИН. Таким образом, организация оказывает содействие по следующим направлениям:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* Сотрудники организации разрабатывают для нуждающихся подопечных индивидуальную программу психолого-педагогического

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения сопровождения. В рамках неё оказывается юридическая консультация по жилищным, имущественным или иным вопросам, включая оформления инвалидности или статуса сироты;

— *Восстановление документов.* В соответствии с индивидуальной программой сотрудники организации помогают лицам, освободившимся из МЛС, восстанавливать документы, оплачивают госпошлины;

— *Временное проживание.* В рамках адаптационного приюта, функционирующего на базе организации, создано 12 мест для временного проживания людей БОМЖ. Наряду с остальными категориям благополучателей организация предоставляет лицам, освободившимся из МЛС, возможность проживания;

— *Регистрация.* Организация не может оформлять своим подопечным регистрацию по месту нахождения, так как помещение имеет статус нежилого. Отсутствие у благополучателей регистрации препятствует их последующей ресоциализации. В отсутствии регистрации невозможно пройти обучающие курсы на бюджетной основе, а также зарегистрироваться на бирже труда и оформить пособие по безработице. В связи с этим подопечные, не имеющие регистрации, направляются сотрудниками организации в городской бюджетный центр социальной адаптации для лиц БОМЖ, где им делают временную регистрацию на три месяца;

— *Гуманитарная помощь.* Для всех категорий благополучателей проживающих в адаптационном приюте организовано горячие питание и сезонная одежда;

— *Медицинская помощь.* В организации работают два фельдшера, которые при поступлении делают первичный осмотр и оказывают первичную медицинскую помощь лицам, освободившимся из МЛС. Также обязательным пунктом индивидуальной программы является дальнейшее прохождение обследования в медицинском учреждении;

— *Трудоустройство.* В рамках probation лицам, освобождённым из МЛС, оказывается помощь в трудоустройстве. Для этого сотрудники организации направляют своих подопечных в ЦЗН или напрямую взаимодействуют с частными работодателями для организации непостоянного заработка;

— *Получение образования.* У организации заключено соглашение с ЦЗН на содействие в получении подопечными дополнительного образования.

1.2.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной probation.

Организация имеет действующие соглашения с УФСИН о сотрудничестве в рамках пенитенциарной probation. Сотрудники организации регулярно посещают ИУ и проводят просветительскую работу с осужденными, направленную на подготовку их к освобождению, информирование о probation в целом и о деятельности своей организации в частности. Также оказываются юридические и психологические консультации. Как рассказал руководитель

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения организации, осужденные, отбывающие наказание в МЛС, нередко просят помочь своим родственникам, оказавшимся в ТЖС на воле. Также совместно с ЦЗН под руководством УФСИН представители организации проводят в ИУ обучающие занятия и творческие семинары. Вот как характеризует свою работу в рамках пенитенциарной probation руководителю организации:

«И сотрудники это очень поддерживают, эти вот занятия всякие с ними, и с женщинами, так же и с мужчинами. Концерты они устраивают, и беседы ведем, там, на этическо-нравственные темы, патриотические, в общем-то, на тему семьи. И тут же стихи поэтов я могу прочитать, у меня первое педагогическое образование. И у нас такие, прям зал наберут и бывают активно. И нарколог, специалисты наркологии в виду туда. Мы тоже с ним занимаемся. И финансовая грамотность. То есть наша сотрудница организации, она рассказывает, как разумнее тратить деньги, как откладывать даже для себя многие откровения. Ну вот, так, а сотрудники вот этим всем, они прямо рады, сотрудники УФСИН, потому что люди, ну, как-то, знаете, настроение меняют и подходы» — руководитель организации.

1.2.7. Востребованность постпенитенциарной probation. Представители организации отмечают высокую информированность осуждённых о программе постпенитенциарной probation. Со слов экспертов сотрудники УФСИН проводят большую информационную работу в исправительных учреждениях, которая, тем не менее, пока что не находит широкого отклика среди осужденных. Вот, что говорят представители организации по данному вопросу:

«Ну, по крайней мере, теперь они знают, что куда можно прийти, знают, что за штука такая probation. Это вот, если это слово буквально 5 лет назад еще просто, ну, как ругательное, вообще никто не знал, что это такое. Сейчас это каждый осужденный, каждый освобождающийся знает. И знает, если он хочет изменить жизнь, он знает, к кому обратиться. Раньше этого не было. Сейчас это есть» — правовой консультант;

«Мы даже и сейчас, почему нам, видимо, ну, как они говорят, ваше помещение, знаете, почему подойдет? Потому что народу там немного, а мы человек до десяти. Двух сможем комфортно разместить» — руководитель организации.

1.2.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Участники интервью связывают эффективность своей работы в области probation с включённостью в социально-адаптационный процесс самих подопечных. По мере реализации нового закона отмечается положительная динамика в этом вопросе. Вот, что говорит один из сотрудников организации по данному вопросу:

«С каждым годом, с каждым годом эта ситуация улучшается. Люди уже приходят мотивированные, они уже в местах лишения свободы про probation узнали все. И приходят уже просто, они говорят, «спасите нас, помогите, вот мы попробоваться, вот хотим все, хотим

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения *меняться, хотим жизнь налаживать, хотим быть нормальными членами общества». Вот прямо вот это вот, это очень ценно»* — правовой консультант.

1.2.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках probation. В числе основных проблем участники интервью назвали низкую вовлечённость в процесс социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобождённых из МЛС, а также присутствие среди благополучателей лиц, страдающих наркотической зависимостью. При этом больше всего проблем возникает с людьми, имевшими опыт употребления наркотических средств, относящихся к группе синтетических катионов («соли»). Вот, что говорят сотрудники организации по данному вопросу:

«Мы делаем, мы выкладываемся на все 200, но, знаете, вот сам наш клиент не всегда сам выкладывается хотя бы на 10%. Вот в чем проблема. Вот я в этом проблему вижу» — правовой консультант.

«Так вот, самая проблема, мы вот для себя сделали вывод, не их недисциплинированность, не их там неорганизованность в некотором роде. Они не всегда на работу наши люди хотят ходить каждый день, тем более 5 дней, по сменам лучше ходят, это мы уже выяснили, это важнее, ну, такая вот подённая работа, либо день-ночь, да, вот. А именно зависимость. То есть мы большой акцент делаем на мотивацию, на лечение от зависимости, потому что даже те, кто находится в зависимости от «соли», вот этого нового вещества, они поддаются» — руководитель организации.

Эксперты также отмечали, что в ходе работы с подопечными возникают некоторые трудности из-за привычек и предубеждений, сформировавшихся в МЛС, а также возникающих на этой почве конфликтов. Однако, такого рода ситуации не проблематизируются сотрудниками, воспринимающими их как специфику социально-адаптационного процесса. Вот что говорит один из сотрудников по данному вопросу:

«Они начались с первого дня между участниками. Потому что, знаете, вот «по мастям, по областям», как бы у них там всё это было. Хотя у нас «АУЕ» строго запрещено, ну не приветствуется и как-то неуместно. Мы не то, что, знаете, вот прям вот, ну как это не запретить нам вот, но мы просто объясняем, что здесь неуместно вот, потому что они знают, область маленькая, все друг друга знают. Там у них тюремное радио или как у них там называется работает прекрасно. Некоторые даже отбывали срок вместе. Там еще конфликты были какие-то» — правовой консультант.

1.2.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках probation. Основной причиной, по которой организация по своей инициативе расторгает договор социального обслуживания с благополучателями услуг probation, является нарушение правил пребывания, преимущественно в части потребления ПАВ. В таком случае сотрудники организации исключают временное

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения проживание из индивидуальной программы, объясняя это тем, что нетрезвые подопечные создают угрозу для безопасности пребывания остальных проживающих. После расторжения договора организация продолжает ~~пр~~оводить мероприятия по социальной адаптации и ресоциализации, однако исключает из индивидуальной программы проживание в адаптационном приюте. Участники опроса рассказали, что на стадии запуска постпенитенциарной probation таких случаев было много, однако по мере поступления новых подопечных число нарушений такого рода стало снижаться. Вот, что говорят представители организации по данному вопросу:

«Ну вот, а постпенитенциарная пока это наш адаптационный центр, наш проект на работу моей организации. Значит, тех, кто от нас добровольно прямо отклеился, да, от нашего ну общения с нами, таких нету, кто добровольно просто вот сам я ушел, вы мне не понравились. У нас таких случаев не бывает, это я честно скажу. А вот мы прерываем отношения, в том числе и отказываем в проживании, в котором, повторюсь, дается бесплатно всё, и души, и наряды какие только не хочешь» — руководитель организации.

«Потребление психоактивных веществ различных. Нарушение распорядка дня. С этими людьми также по-хорошему. Просто один из элементов нашей деятельности как центра — проживание, мы исключаем. А уже оказываем другую помощь уже в рамках... Ну вот, конечно, мы понимаем, куда он пошел, чем он занимается. Вот, ну, объясняем, что жить ты здесь больше не можешь, так как ты себя плохо ведешь и мешаешь другим» — правовой консультант.

1.2.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation. В ходе интервью представители организации положительно оценивали взаимодействие, реализуемое между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation. Несмотря на то, что не все осужденные проявляют интерес к постпенитенциарной probation, подготовка к освобождению, реализуемые ЦЗН мероприятия дают положительный эффект. В ходе интервью руководитель организации отметила, что, как таковых, проблем взаимодействия нет, все заявители доходят до организации. Вот что на говорит по данному вопросу:

«У нас как бы целый уже, ну давно, как синдикат просто, мы давно работаем. Они знают, вот я еще раз скажу, человека знают, который будет освобождаться, вот, я так и не дошла в итоге, они знают человека, который будет освобождаться, ему некуда идти, они из колонии звонят, я же председатель ОНК, у них телефон мой есть, и говорят, вот этот придет, ему жить негде, а вот этот придет, ему там надо, может быть, чтобы медиацию психолог провел между матерью, и мать не хочет брать, а вот может быть поговорить психолог и поможет» — руководитель организации.

1.2.12. Характеристика основных партнёров и субъектов probation. Реализуя программу probation, сотрудники организации главным образом взаимодействуют с представителями

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения УФСИН, в соответствии с заключенным ранее соглашением. Также у организации заключены соглашения о взаимодействии с городским управлением социальной поддержки населения, ЦЗН, а также профильными медучреждениями, включая центр-СПИД и наркодиспансер. Порядок взаимодействия с данными субъектами определён ФЗ «О пробации в РФ». Вот как описывает работу одного субъектов руководитель организации:

«Вот о том, как работает Центр Занятости, как субъект Пробации. То есть он активный довольно-таки и заинтересованный, и включенный. Более того, я видела, они занятия в колониях проводят с ними тоже в рамках курса. Теперь это курс подготовки к освобождению. Раньше была школа 6 месяцев, теперь курс. То есть они на деле должны давать занятия такие всесторонние, охватывающие тоже всю его жизнь, все возможные там стороны его жизни» — руководитель организации.

Из числа негосударственных организаций, оказывающих содействие организации, участники интервью отметили РПЦ в лице представителей отдела социального служения областной епархии, сеть городских ресторанов и магазинов «SPAR», обеспечивающих горячей едой и продуктами в гуманитарных целях, а также магазин благотворительной одежды. Существенное содействие в части оказания медицинской помощи организации оказывает московская организация, специализирующаяся на помощи лицам БОМЖ. Вот как описывает взаимодействие с ней правовой консультант организации:

«...повторюсь, московская, которая по бездомности уже несколько лет с нами связана, вот они предоставляют нам оплачиваемого фельдшера. То есть он может осмотреть, она точнее, и осмотреть, и дать консультацию какую-то, где-то куда идти, например, когда человек может претендовать на группу инвалидности или когда у него слишком плохи дела там, не знаю, с кожей, да, выдать простые лекарства, не требующие назначения врача. То есть вот основной источник финансирования — это Фонд президентских грантов. Что делать дальше, пока не знаю» — руководитель организации.

1.2.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Руководитель организации высоко оценивает деятельность УИИ, функционирующих при УФСИН. Сотрудники инспекции демонстрируют включённость в процедуру социальной адаптации и последующей ресоциализации осуждённых. Вот как характеризует работу с ними один из сотрудников организации:

«Но и вы знаете, служба УИИ — это вообще мое откровение, инсайт какой-то, я никогда не знала, как они работают, мы особо с ними не связывались, больше сотрудники, конечно, управление и сотрудники в колониях, вот эти люди на местах. А тут с УИИ, значит. И вы знаете, они даже за семью всю знают свою подопечную, они знают, чем он вот сейчас, мол,

живет, какие у него там личные отношения как складываются, и они к нам их стали вот посылать. И вот они к нам приходят стройным косяком» — руководитель организации.

1.2.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Основным источником финансирования организации является Фонд президентских грантов, из которого ежегодно поступают средства в размере достаточном для аренды помещения и оплаты работы сотрудников. Несмотря на то, что организация состоит в реестре социально ориентированных некоммерческих организаций, грантовое финансирование является для руководства организации приоритетным и наиболее перспективным. В ходе интервью руководитель организации отметила, что опасается перекрёстного финансирования, угрожающего получению ежегодной грантовой поддержки, в связи с чем отказывается от дополнительного государственного обеспечения. Вот, что говорят участники интервью на это счёт:

«Мы вежливо поблагодарили Министерство муниципальной политики за предложение принять участие в конкурсе, наверное, где чуть ли не мы одни будем, потому что бездомные мы в городе, мы говорим о бездомных осужденных, занимаемся только мы. Мы отказались, потому что у нас вот сейчас грант. Мы не будем, мы на такое никогда не пойдем» — руководитель организации.

В числе важных источников финансирования представители организации называли гуманитарную помощь от продуктовой сети «SPAR» и магазинов благотворительной одежды. В качестве предпочитаемых форм финансирования представители организации называли институт шефства от предприятий и бизнес-структур. Вот, что говорит по данному вопросу один из сотрудников организации:

«Ну, знаете, вот, конечно, это какое-то шефство. Знаете, раньше были шефства? Вот, например, какое-то предприятие берет шефство над какой-то общественной организацией или, ну, там, не знаю, там, ну, в Советском Союзе такое практиковалось. Я не знаю, может, сейчас тоже практикуются, но вот нам бы, конечно, какую-то стабильность, не зависеть ни от грантов, ни от этого» — правовой консультант.

1.2.15. Трудности при поиске финансирования. Представители организации отмечали, что сотрудникам тяжело обращаться за пожертвованиями. Несмотря на успешный опыт в получении грантового финансирования остальные области фандрайзинга в организации развиты слабо. Вот что говорят представители организации по данному вопросу:

«...мы не умеем просить донаты, вообще не умеем от слова совсем. У нас все люди, ну короче, все мы интеллигенты, наверно, так можно назвать. Мы не умеем и поняли, что у нас нет такого специалиста, оплачивать его тоже мы не можем» — руководитель организации;

«У нас вот знаете, мы как-то просить не умеем. Многие, я смотрю, в Калининграде, на регулярной основе кошачий приют содержат, просто на регулярной основе. Как-то вот

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
умудрились, как-то вот. А мы, значит, просить не умеем, как-то вот сами выкручиваемся –
правовой консультант.

1.2.16. Пробация в отношении ЛУН. Обязательной составляющей индивидуального плана, разрабатываемого организацией в рамках пробации, является профилактическое посещение городского НД. Помимо этого, сотрудники наркодиспансера посещают адаптационный приют и проводят с подопечными, имеющими наркотическую зависимость, групповые занятия профилактической направленности. Организация также содействует посещению зависимыми подопечными собраний сообщества «анонимные наркоманы»:

«Они у нас сидели, то есть они у нас заседания проводили, а потом мы уже не могли, потому что у нас грант президентский, а в нашем помещении еще кто-то сидит. Но в колонию они теперь ходят, в общем, анонимные наркоманы. И у них группы же по всему городу. Мы своих часто направляем. Просим, кстати, сходить на группу, послушать тех, кто считает и осознал, что у него есть эта проблема» — руководитель организации.

1.2.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации. При составлении индивидуального плана сотрудниками организации учитывается ВИЧ-статус человека, обратившегося с целью прохождения пробации. В случае, если ВИЧ-статус человека положительный, то посещение СПИД-центра и постановка на диспансерный учёт являются обязательной частью индивидуальной программы социальной адаптации и ресоциализации. Сотрудники, участвовавшие в интервью, отмечают, что они самостоятельно сопровождают своих подопечных в СПИД-центр. Также в организации проводятся семинары и встречи профилактической направленности с участием представителей ВИЧ-сервисных НКО. Вот как описывают работу с ЛЖВ из числа подопечных участники интервью:

«У нас очень хороший СПИД-центр государственный. Я много лет работаю с людьми. И знаете, в госучреждение я сама сажала их в машину и возила туда ставить на учет. Вот так я делала. Я прям их по двое, по трое. Они меня там примут. У нас хорошее. У нас даже соглашения нет. Мы приехали, они меня знают, сотрудники, все. Там очень приветливая регистратура, там хорошо обращаются с людьми. Мне очень нравится это учреждение. Я хожу на все эти круглые столы и профильные организации» — руководитель организации;

«Моментально, вот первая рекомендация, не то, что рекомендация, а требование, наверное, наше. Ну, мы требовать, конечно, не можем, но все равно требуем, чтобы посетил центр СПИД, ну вот местный, региональный, вот, с которым тоже у нас давно уже многолетнее сотрудничество плодотворное. Все мы очень тесно взаимодействуем, и наши участники нашего проекта, они как-то вот под нашим же присмотром настойчивым таким вот идут туда, и все вопросы решают. Получается, вот АРВТ, антиретровирусную терапию, начинают ее, либо

продолжают, в общем, следим за этим, и это вот на самом деле важный вопрос затронули» — правовой консультант.

1.3. Организация №3 (кейс №3)

1.3.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью приняли участие заместитель руководителя организации и руководитель проекта. Заместитель руководителя — женщина, работает в организации с 2015 года, имеет высшее психолого-педагогическое образование. Руководитель проекта — женщина, работает в организации с 2023 года, имеет два высших образования в области психологии и бухгалтерского аудита.

1.3.2. Описание организации. Организация зарегистрирована в 2013 году как автономная некоммерческая. На базе организации действует центр социально-психологической реабилитации. Основной вид деятельности — услуги по социально-психологической реабилитации и ресоциализации людей, страдающих наркоманией и алкоголизмом. В организацию по приговору суда направляются ЛУН для прохождения курса реабилитации. Помимо этого, организация занимается профилактической деятельностью, направленной на снижение количества наркопотребителей, поддержание стойкой ремиссии. Вот как описывает профилактическую деятельность заместитель руководителя организации:

«Это первичная, вторичная, третичная профилактика, то есть это профилактика, нацеленная на первичное, как правило, молодежь. Вторичная — это группы риска, и третичная — это зависимые после реабилитации и социализации, это те люди, которые сейчас устраиваются в жизни, да, скажем так, находятся в ремиссии, им тоже необходима» — заместитель руководителя организации.

1.3.3. Факторы создания ЦП на базе организации. На базе организации с 2018 года осуществляется работа с осуждёнными к социальной реабилитации ЛУН в судебном порядке. Также в рамках грантового финансирования организация реализовала проект, направленный на помощь лицам, готовящимся к освобождению или недавно освободившимся МЛС, которые оказались в ТЖС, в том числе в отношении которых применяется пробация. В рамках данного проекта помещение, переданное ранее организации в безвозмездное пользование, было дополнительно оборудовано, а также подобран необходимый персонал. Таким образом, к моменту открытия ЦП у организации уже был опыт работы с осужденными в сфере постпенитенциарной и исполнительной пробации. Вот, что говорят сотрудники по данному вопросу:

«Ранее мы занимались, у нас был опыт работы с осужденными, так как основной наш профиль — это реабилитация и ресоциализация зависимых лиц, и с 2018 года к нам начали

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
направлять людей по суду, обязанных пройти социальную реабилитацию. Вот так появился опыт первой работы с осужденными. А в рамках пробации непосредственную помощь лицам, которые недавно освободились из ИУ, мы начали оказывать в 24-м году» — заместитель руководителя организации;

«Было такое, когда они освобождаются, негде проживать. Многие не хотят возвращаться на те места, где раньше проживали, чтобы вновь не совершать преступления. Кому-то уже некуда возвращаться, потому что семейные связи уже порваны и даже имущество, которое ранее существовало, оно уже пришло в негодность. Поэтому мы столкнулись с тем, что людям просто, выходя из ИУ, некуда пойти» — руководитель проекта.

1.3.4. Процесс организации ЦП. В 2023 году по инициативе УФСИН с организацией заключено соглашение об услугах, которые она может оказывать в рамках программы пробации. В связи с этим в устав были внесены изменения, добавлена группа благополучателей, с которыми может работать организация. Помещение, в котором располагается ЦП, было ранее предоставлено организации в право безвозмездного пользования. Поскольку ранее в помещении располагалось отделение РЦ, то проблем с прохождением инспекционного контроля не возникло. Вот, что говорит заместитель руководителя организации по данному вопросу:

«И мы входим в реестр Министерства социальных отношений организаций, которые оказывают вот услуги зависимым. И у нас каждый год проходит инспекционный государственный контроль, куда там включены Минюст, МВД, соцзащиты. Ну, то есть много пожарных, много ведомств. И получается, что нас проверяли, а второе помещение, когда-то вот где центр пробации, оно тоже было когда-то центром реабилитации. И, естественно, инспекционный контроль пришел туда. И это увидели Минюст, увидел Минсоц, и тогда уже активно же прорабатывали вопрос, то есть это было где-то лето 24-го года, уже все активно прорабатывали вопрос пробации, и ну и мы все в этот момент поняли, как бы что это полноценный центр пробации, и вот при поддержке, скажем так, органов государственной власти ну вот сейчас мы это развиваем все» — заместитель руководителя организации.

Штат, необходимый для осуществления деятельности ЦП, был сформирован при реализации проекта в рамках грантового финансирования. С целью реализации постпенитенциарной пробации в штате организации присутствуют: социальный работник, юрист, психолог, а также три администратора, работающих посменно.

1.3.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. При поступлении в ЦП сотрудники УФСИН передают разработанную УИИ индивидуальную программу ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. В случае если индивидуальная программа отсутствует, то социальный работник организации разрабатывает её самостоятельно или направляет подопечного в УИИ. Когда

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения индивидуальная программа имеется, социальный работник планирует её реализацию или дополняет, если она требует изменений. Далее, в соответствии с программой, производятся следующие мероприятия:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* Лицам, освобождённым из МЛС, предоставляется круглосуточная психологическая поддержка. Психологи организации проводят индивидуальные консультации и групповые занятия, направленные на преодоление трудностей, возникающих в процессе социальной адаптации и ресоциализации. Также проводятся консультации медиативного характера с родственниками подопечных. Юристы организации оказывают юридические консультации по жилищным и социальным вопросам. В штате организации есть сотрудники, оказывающие консультации благополучателям по принципу равный-равному;

— *Восстановление документов.* В рамках реализации индивидуальной программы сотрудники содействуют подопечным в восстановлении документов, а также помогают регистрироваться и оставлять необходимые запросы на портале «Госуслуги»;

— *Временное проживание.* Лицам, в отношении которых применяется пробация, организация предоставляет место для временного проживания. Как отметила руководитель проекта, у организации нет возможности предоставлять нетрудоспособным гражданам место для проживания на срок более 60 дней. Тем не менее в случае, если возникают сложности в преодолении ТЖС, такой благополучатель продолжит проживание в центре;

— *Регистрация.* У организации нет возможности оформлять временную регистрацию по адресу расположения ЦП. Представители организации отмечают, что отсутствие регистрации препятствует получению подопечными целого спектра государственных услуг;

— *Гуманитарная помощь.* Лица поступающие в организацию для прохождения пробации обеспечиваются едой и сезонной одеждой. Одежда предоставляется сетью благотворительных магазинов.

— *Медицинская помощь.* Медицинская помощь благополучателям, проходящим программу пробации, сотрудниками организации не оказывается. Тем не менее, если в документах об освобождённом отсутствуют данные о социально-значимых заболеваниях, соответствующие анализы сдаются в оперативном режиме. Для лечения или обследования в соответствии с индивидуальной программой подопечные направляются в бюджетные медицинские учреждения, являющиеся субъектами программы пробации. В случае, если у лица, в отношении которого применяется пробация, отсутствуют необходимые для медицинского обслуживания документы, сотрудники привлекают волонтеров некоммерческой благотворительной клиники;

— *Трудоустройство.* Организация имеет соглашение с ЦЗН, в рамках которого оказывает содействие своим подопечным в трудоустройстве.

— *Получение образования.* Лица, в отношении которых применяется пробация, могут получить дополнительное образование в рамках соглашения о взаимодействии между организацией и ЦЗН. Несмотря на это, сотрудники организации отмечают, что их подопечные редко обращаются с такой просьбой.

1.3.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной probation.

Сотрудники организации посещают ИУ и проводят в них информационные встречи. На них они рассказывают о деятельности центра, а также предварительно заполняют анкеты с осуждёнными, заинтересовавшимися постпенитенциарной probation. В редких случаях оказываются юридические консультации. Вот как описывает один из представителей организации работу в исправительных учреждениях:

«Мы приезжаем на исправительное учреждение, мы информируем о своей деятельности, мы им рассказываем, мы отвечаем на все их вопросы, что, что мы, как мы, какие услуги мы предоставляем. Всегда я говорю им, что мы относимся к ним с заботой и любовью, поэтому приезжайте. Вот, конечно, есть недоверие, потому что всё-таки это первый центр, и очень люди сталкиваются с недоверием, просто с недоверием. Ездим, рассказываем, но какой-то такой деятельности именно в колониях, другой нет, только информирование и анкетирование, чтобы они к нам приезжали, а чем мы можем им помочь. И заранее уже дают нам запросы, и мы составляем график, который ждем» — руководитель проекта.

1.3.7. Востребованность постпенитенциарной probation. Представители организации отметили в ходе интервью, что осужденные, отбывающие наказание в МЛС, плохо информированы о программе постпенитенциарной probation и деятельности ЦП. В исправительных учреждениях распространено предубеждение, что в центрах probation осуществляется контроль и ограничивается свобода, чему способствует негативный опыт, приобретённый некоторыми из осуждённых в трудовых домах. Всего с начала 2025 от УФСИН было направлено 100 человек, из которых 30 прибыли в ЦП для прохождения постпенитенциарной probation. Вот, что говорят представители организации по данному вопросу:

«Ну, в настоящее время работа только началась, и я полагаю, что ещё не все информированы об этом, и есть, конечно, у осуждённых страхи разные, да, то есть они не до конца понимают, как это всё устроено, и боятся, да, что они опять окажутся в каких-то, скажем так, ограниченных условиях, то есть, что их свобода как-то будет ограничена, да» — руководитель проекта;

«Вот, знаете, бывает, когда мы приезжаем на информационную встречу, понимаем, что люди очень-очень мало информированы. Нет понимания, что и как мы и чем можем им помочь. Есть опыт предыдущих, скажем, да там рабочие дома, где забирают документы, заставляют работать и все такое прочее. Поэтому, конечно, люди с большим недоверием с большой опаской и нежеланием к нам идут, но здесь видите опять же недоработки да получается администрации, где-то, учреждений» – руководитель проекта.

1.3.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Оценивая эффективность ЦП, представители организации отмечали, что она зависит прежде всего от вовлечённости и заинтересованности лица, в отношении которого применяется пробация. Если подопечный работает над собой и старается изменить свою жизнь, то результат всегда положительный. Вот что говорит по данному вопросу один из сотрудников:

«Поэтому, если у человека есть желание менять свою жизнь, строить отношения другим совсем способом, который ранее они знали, трудиться над собой, меняться самому — это, конечно, сто процентов. Если нет желания, мы через силу помочь ничем не можем», — руководитель проекта;

«У нас сегодня достаточное количество граждан, которые освободились, причем отбывали достаточно длительные наказания, успешно устроились в жизни, мы поддерживаем с ними со всеми связь, они периодически в гости к нам приходят» — заместитель руководителя.

1.3.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. Основной проблемой, с которой сталкиваются сотрудники организации при внедрении программы постпенитенциарной пробации, является невозможность оформления временной регистрации для благополучателей, проживающих в ЦП. Отсутствие регистрации в районе пребывания препятствует реализации ряда важных социальных функций, таких как получение образования, постановка на учёт в ЦЗН, постановка на воинский учёт и, как следствие, официальное трудоустройство. Сотрудники организации сообщают, что в организации внедрено специализированное программное обеспечение и проведены необходимые консультации с Министерством внутренних дел по вопросам оформления временной регистрации для подопечных. Однако, несмотря на предпринятые меры, действующее законодательство содержит определённые ограничения, препятствующие реализации данной процедуры. Вот, что говорят сотрудники организации по данному вопросу:

«В правилах организации ЦП написано о том, что центр пробации может предоставлять регистрацию по месту пребывания. И вот эта история в настоящий момент она не работает несмотря на то, что вот сказала вам, да, у нас заключено соглашение с МВД о том, что мы можем делать регистрацию по месту пребывания. Ну, то есть, на самом деле, да, это немножко не так. В настоящее время, я так понимаю, что не внесены изменения в некоторые

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения законов, миграционные в том числе, о свободе передвижения, и мы не можем делать временную регистрацию по месту пребывания» — заместитель руководителя организации.

«А без регистрации мы не можем ни военный билет сделать, ни трудоустроить человека. По факту человек у нас проживает, но у него нет регистрации. При этом мы уже службой миграции уже все это обговаривали, документально все у нас, мы купили программу регистрации. Пока это вот еще и в Минюсте идут пробуксовки. Нам без этого вот ну прям вообще... Смысл помогать человеку, если нет у него регистрации, то понимаете устроить куда-то на работу неофициально просто» — руководитель проекта.

В рамках реализации постпенитенциарной пробации сотрудники организации часто сталкиваются с двумя проблемами: инфантильное и незрелое поведение лиц, освободившихся из МЛС, а также предвзятое отношение к ним со стороны других участников процесса пробации. В местах временного проживания между подопечными могут также возникать конфликты на бытовой почве. Однако сотрудники организации не рассматривают такие ситуации как проблемы, а считают их рабочими моментами, требующими профессионального разрешения. Вот что ни говорят по данному вопросу:

«Ну, во-первых, это люди той категории понимаете, не популярные люди и во многих как бы местах от них пытаются, ну, отделаться побыстрее. Вот. Ну, во-первых, они сами боятся. Они боятся задавать вопросы. Они боятся что-то узнавать. Если сказали нет, они разворачиваются и уходят. Там уже вступает тяжелая артиллерия. Уже еду сопровождать их я. Вот, и уже разговариваю, как, что, какие есть законы, какие есть правила. И решаю за них, так сказать, проблемы. Люди очень несамостоятельные, очень несамостоятельные. Взрослые мужчины, да, пусть сорока с лишним лет, не могут решить какой-то элементарный вопрос» — руководитель проекта.

1.3.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках пробации. В организации случаи расторжения договора об оказании социальных услуг с лицами, освободившимися из МЛС, происходят крайне редко. Если договор расторгается по инициативе организации, это, как правило, обусловлено нарушением подопечными установленных правил пребывания в центре помощи. Основные причины включают потребление алкогольных напитков или психоактивных веществ, а также возникновение конфликтных ситуаций с другими подопечными в местах временного проживания. Представитель организации прокомментировал ситуацию следующим образом:

«А до этого было три случая, один как раз таки это агрессия, причем человек был со 105 статьёй, он был абсолютно трезв, ну и естественно мы с ним попрощались с этим человеком, потому что ну как бы мы не можем себе позволить, да, чтоб у нас произошло, скажем так, правонарушение на территории центра, тем более кому-то, да, был нанесен какой-то ущерб,

урон, кто-то был порезан, поранен, там еще что-то. И еще были два благополучателя, с которыми мы попрощались это алкогольное и наркотическое опьянение» — заместитель руководителя организации.

1.3.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation. Индивидуальная программа, разрабатываемая сотрудниками УИИ, нередко утрачивает свою актуальность к моменту освобождения осужденного из МЛС. Внесение изменений в данную программу и сопутствующий бюрократический процесс требуют значительных временных и трудовых ресурсов со стороны сотрудников организации. Вот как описывает эту проблему один из них:

«Потом, когда они выходят, у них меняется почему-то в голове всё, и программа, которая написана там за 9 месяцев, она уже не соответствует, и приходится непосредственно работать с инспекторами probation, вот это вносить, переносить, что-то менять - это вообще просто вот невероятный бумажный труд» — руководитель проекта.

Значительная часть освобожденных осужденных, участвующих в программе постпенитенциарной probation, после освобождения не доезжают до ЦП. Сотрудники организации связывают данную тенденцию с воздействием прежнего социального окружения и чрезмерной самоуверенностью освобожденных лиц, которые, вследствие длительного пребывания в МЛС, испытывают затруднения в правильной расстановке приоритетов. Вот как описывают данную тенденцию один из сотрудников организации:

«Есть такая большая проблема, что направлено, это не означает, что они до нас дошли, доехали. Как правильно, складываются такие ситуации, когда человек выходит и свой выпускной отмечает и теряется. Вот. И до нас, ну, не доходят люди. Буквально, не знаю, вот даже, судя по последнему месяцу, там, из трех человек, там, направленных именно из колоний, да, вот, допустим, не дошел ни один» — руководитель проекта.

1.3.12. Характеристика основных партнёров и субъектов probation. В рамках реализации программы постпенитенциарной probation организация осуществляет взаимодействие с УФСИН на основании заключенного соглашения. Основной координирующей структурой выступает областное Министерство юстиции, при котором функционирует специализированная рабочая группа, созданная для решения вопросов, возникающих в процессе реализации программы probation. Областное Министерство социальных отношений также является важным участником программы probation, предоставляя организации предметную поддержку в соответствии с возникающими потребностями. Взаимодействие с областным ЦЗН направлено на содействие в трудоустройстве и предоставление дополнительного образования для лиц, находящихся на probation. Министерство здравоохранения, Федеральная миграционная служба и военные комиссариаты также играют значимую роль в реализации программы. Один из сотрудников

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения организации следующим образом описывает взаимодействие с ключевыми субъектами probation:

«Ну, то есть с УФСИНОм у нас есть соглашение, если у меня возникают какие-то вопросы, у нас есть человек, который отвечает за probation, я могу к нему обратиться там с теми или иными вопросами. Если есть какие-то сложности, можно подготовить официальное письмо в Минюст, так как у нас Минюст курирует, и при них есть рабочая группа, которая состоит из чиновников, и, скажем так, наши вопросы и сложности берут во внимание при проведении каких-то внутренних мероприятий, рабочих групп. С Министерством социальных отношений тоже у нас, ну, у нас соглашения с ними нет, но мы всегда можем обратиться за какой-то помощью» — заместитель руководителя организации.

В ряду негосударственных организаций, оказывающих значительное содействие в рамках процесса probation, сотрудники отметили благотворительную клинику, предоставляющую медицинскую помощь на безвозмездной основе всем нуждающимся лицам. Также организация сотрудничает с НКО, специализирующейся на профилактике ВИЧ, и с благотворительным магазином для обеспечения подопечных сезонной одеждой и обувью.

1.3.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Сотрудники организации отмечают высокий уровень взаимодействия между ЦП и пенитенциарной системой. Хотя на данный момент сложно оценить результативность этого сотрудничества, поскольку процесс внедрения и наладки еще не завершен, наблюдается положительная динамика и конструктивное взаимодействие. Документация передается как посредством электронной почты, так и через почтовое отделение Российской Федерации. Все возникающие недоразумения и недочеты оперативно устраняются в рабочем порядке. Вот одно из высказываний, характеризующих такое взаимодействие:

«Да, сейчас начали делать индивидуальные планы. До этого их не делали, потому что и оснований не было никаких для этого делать их, потому что вступило всё в силу только с 2025 года. Да, сейчас начались, сейчас и по почте приходят индивидуальные планы, и согласовываем эти индивидуальные планы, и говорим о том, что они нужны, они есть. Вот, то есть колонии активно, исправительные учреждения начали делать всё необходимое, так же, как и уголовной исполнительной инспекции» — заместитель руководителя организации.

1.3.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Финансирование деятельности в сфере probation осуществляется за счет средств Фонда президентских грантов. Организация также включена в реестр социально ориентированных НКО в качестве поставщика социальных услуг в области социальной реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью. В настоящее время организация ожидает целевого финансирования для оказания услуг probation от Министерства социальных отношений. Сотрудники организации

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения подтверждают, что в проект областного бюджета уже включены положения, предусматривающие финансирование центра пробации. Один из сотрудников организации прокомментировал ситуацию следующим образом:

«По поводу финансирования, до пятого месяца у нас финансирование Фонда президентских грантов, дальше у нас будет финансирование от, я вам говорила, да, с кем мы взаимодействуем, от Министерства социальных отношений, то есть у нас приняли в бюджет сумму на пробацию на год. До этого Минсоц в 2024 году собрал всех тех, у кого есть возможность оказывать такие услуги, и соответственно там несколько было критериев, у кого есть возможность и те, кто готов этим заниматься, и те, кто планирует этим заниматься. Собрали со всех сметы, что-то типа коммерческих предложений, как организации видят, сколько им нужно денег, исходя, конечно же, из количества мест, исходя из ресурсов и из возможности организации, кто чем сможет заниматься» — заместитель руководителя организации.

«У нас как бы грантовая поддержка она как бы постоянна. Мы постоянно пишем гранты, потому что мозг постоянно работает, что-то хочется для людей как-то улучшить жизнь, да, качество жизни их, как-то расширять и кругозор, не только вот просто трудоустройство» — руководитель проекта.

В качестве приоритетных источников финансирования представители организации назвали президентские и губернаторские гранты, а также государственную поддержку организации как поставщика социальных услуг для следующих категорий граждан: страдающих наркотической и алкогольной зависимостью; осуждённых, освободившихся из МЛС; семей, находящихся в сложной жизненной ситуации.

1.3.15. Трудности при поиске финансирования. Несмотря на то, что организация рассчитывает на получение целевого финансирования от Министерства социальных отношений, один из участников интервью выразил определенные опасения относительно объема расходов, которые будут покрыты такой поддержкой. В частности, было отмечено, что субсидирование будет распространяться исключительно на покрытие расходов, связанных с проживанием, коммунальными услугами и питанием благополучателей. Однако, освобожденные из МЛС нуждаются в комплексном спектре социально-психологической поддержки, сопровождении при взаимодействии с другими субъектами системы пробации, а также оплате государственных пошлин. Ранее эти потребности удовлетворялись в рамках грантового финансирования, однако теперь существует риск возникновения проблем, связанных с возможным двойным финансированием. Один из сотрудников центра описал данную проблему следующим образом:

Ну, естественно, это субсидия. Она стабильна, она гарантирована. Но, субсидия тоже сейчас сходится к тому, что мы просто как общежитие, да. То есть нам выделяется за проживание одного человека, проживание и питание. Но посмотрите, мы сколько оказываем

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения услуг, да, и психологическую поддержку, и помощь документами оформления, и сопровождение, потому что не знают люди куда идти, как идти, чужой город, боятся. Девять лет отсидев они просто боятся видеть людей, которые не в зеленой одежде. Поэтому субсидия пока...» — руководитель проекта.

Помимо этого, организация сталкивается с трудностями в процессе привлечения финансовых пожертвований, обусловленными недостаточной привлекательностью целевой категории благополучателей для потенциальных доноров.

1.3.16. Пробация в отношении ЛУН. Сотрудники организации не имеют возможности учитывать предрасположенность участников программы пробации к потреблению наркотических средств. В случае, если в рамках исполнительной пробации подопечный выражает желание пройти курс лечения от наркотической зависимости, представители организации инициируют взаимодействие с УИИ для корректировки индивидуальной программы и перевода в действующий при организации РЦ для прохождения социальной реабилитации. В рамках постпенитенциарной пробации в ЦП регулярно проводятся мероприятия профилактического характера, организованные в формате равного консультирования, направленные на профилактику рецидивов.

1.3.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации. В помещении ЦП установлен информационный стенд, содержащий профилактические материалы и контактные данные областного СПИД-центра, а также НКО, предоставляющей услуги в сфере ВИЧ. При поддержке НКО в организации проводится анонимное экспресс-тестирование на наличие ВИЧ. В случае, если у подопечного имеется ВИЧ-положительный статус организация содействует его обращению в ВИЧ-сервисную НКО, которая осуществляет профилактическую работу и оказывает помощь в постановке на диспансерное наблюдение.

1.4. Организация №4 (кейс №4)

1.4.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью приняли участие руководитель организации и руководитель ЦП. Руководитель организации – мужчина, работает в организации с 2021 года, имеет среднее профессиональное образование. Руководитель ЦП – мужчина, работает в организации с 2021 года, имеет среднее техническое образование. Оба представителя организации, принявшие участие в интервью, являются её единственными учредителями.

1.4.2. Описание организации. Организация была официально зарегистрирована в 2021 году как некоммерческая. Основным направлением деятельности является предоставление помощи лицам, находящимся в ТЖС, включая бездомных граждан (БОМЖ) и осужденных, отбывающих наказание в МЛС, а также лиц, освободившихся из МЛС. Организация располагается в двух

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения помещений, одно из которых головной офис, а второе – социальный приют, на базе которого предоставляется услуга временного проживания в рамках постпенитенциарной probation. Инициатива создания АНО возникла в процессе работы с лицами БОМЖ, поскольку было выявлено, что значительная часть данной категории граждан имеет судимости.

1.4.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Представители организации обосновали решение об открытии ЦП вступлением в силу новой редакции ФЗ «О probation в Российской Федерации». Факторами, способствовавшими принятию данного решения, являются накопленный опыт в области пенитенциарной и исполнительной probation, а также действующее соглашение с УФСИН в этой сфере. Представители организации следующим образом описывают причины открытия ЦП:

«Смотрите, центр probation мы создали в связи с чем? Когда вот этот Федеральный закон вышел, мы его начали, значит, штудировать. Юриста я попросил, социолога, у нас социолог есть, попросил, говорю, давайте посмотрим, а что это такое, с чем его едят? Что это за закон? Значит, открыли этот закон и смотрим, что вот там есть вот такой центр probation, который в дальнейшем подразумевается...», «Я решил, что все-таки центр probation создать стоит. Мне все сказали, что будет очень серьезное финансовое вложение. В этот закон и в этот центр probation нет финансирования, не заложены финансы» — руководитель ЦП;

«Понимаете, вот когда занимаешься этой деятельностью и видишь, что большая часть нуждающихся в помощи - это люди, которые недавно освободились, возможно, кто-то, может, давно освободился, но не может, у них жизнь не получается наладить. То есть, они вот то на вокзалах, то на трубах, то еще где-нибудь. Так и пришла идея заключить соглашение с нашим вот УФСИН и под их протекцией получается, открыть центр probation» — руководитель организации.

1.4.4. Процесс организации ЦП. Согласование открытия ЦП осуществлялось с УФСИН. Для оформления соглашения было арендовано помещение на безвозмездной основе у частного лица. Ремонт и подготовка помещения проводились за счет собственных средств и усилиями сотрудников организации. В процессе открытия центра рассматривалась возможность обращения в УФСИН с запросом на предоставление помещения Администрацией города. Однако, как отмечают участники интервью, предлагаемые помещения, как правило, находятся в неудовлетворительном техническом состоянии и требуют значительных капитальных вложений для их восстановления. Вот, что по данному вопросу говорят представители организации:

«Помещение мы подбирали уже, когда с УФСИН-ом соглашение заключили по поводу центра probation. Мы помещение начали в этот момент подбирать. То есть, у нас был период времени, пока переговоры, соглашения. То есть у нас был период времени, чтобы привести его надлежащий вид и укомплектовать всем необходимым» — руководитель организации;

«...либо выходить в Администрацию области, чтобы нам где-то выделяли какие-то по субсидированию там ставки помещения под центр пробации. Была такая мысль, но, как правило, в чём проблема? Вот эти помещения, как правило, выдаются либо под ремонт, либо аварийные. То есть туда денег надо будет вложить еще больше, чем я, допустим, бы снял. Понимаете, помещения хорошие, просторные, выдаются, но они все под ремонт, как правило, выдаются. Поэтому мы даже не стали пробовать, проконсультировались в некоторых кругах, нам все объяснили, скажем так» — руководитель ЦП.

На момент открытия ЦП большая часть необходимого персонала уже присутствовала в штате организации. Это стало возможным благодаря тому, что на базе организации уже функционировал социальный приют, и реализовывался президентский грант, направленный на ресоциализацию лиц, ранее отбывавших наказание.

1.4.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. При освобождении из МЛС сотрудники УИИ разрабатывают индивидуальную программу, которой придерживаются сотрудники при оказании содействия в социальной адаптации и ресоциализации в рамках постпенитенциарной пробации. В процессе реализации индивидуальных программ ЦП проводит следующие мероприятия:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* В рамках программы пробации предоставляется психологическая поддержка в форме групповых и индивидуальных консультаций. Кроме того, освобожденным из МЛС оказывается юридическая помощь, включающая консультирование по вопросам жилищного права. Осуществляется восстановление семейных и родственных связей, включая поиск родственников и восстановление отношений с близкими.

— *Восстановление документов.* Сотрудники ЦП осуществляют комплексную помощь подопечным в восстановлении отсутствующих документов. В рамках данной услуги предоставляется содействие в работе с порталом государственных услуг, оформлении и оплате государственной пошлины, подготовке необходимых заявлений, а также сопровождение в соответствующие государственные и муниципальные учреждения.

— *Временное проживание.* На территории социального приюта лицам, в отношении которых применена пробация, предоставляется возможность проживания в течение шести месяцев в соответствии с договором на оказание социальных услуг. В случае, если подопечный не смог осуществить трудоустройство и урегулировать вопрос жилищного обеспечения в указанный срок, договор может быть продлен.

— *Регистрация.* Организация предоставляет услуги по оформлению временной регистрации для благополучателей, страдающих социально значимыми заболеваниями, требующими специализированного лечения, которое невозможно обеспечить без регистрации. Поскольку помещение ЦП арендуется у частного лица, регистрация по месту пребывания не может быть

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения осуществлена. Представители организации отметили, что в ряде случаев лица, получившие временную регистрацию, вступали в конфликтные взаимоотношения с владельцами помещения. В связи с этим, организация заключила соглашение с областным домом ночного пребывания.

— *Медицинская помощь.* Фельдшер в штате организации отсутствует. Сотрудники организации обеспечивают сопровождение благополучателей в медицинские учреждения для обследования, когда это необходимо. Если в МЛС не была проведена флюорография, сотрудники организации осуществляют сопровождение подопечных в туберкулезный диспансер для проведения данного медицинского обследования.

— *Трудоустройство.* Организация осуществляет поддержку в процессе трудоустройства граждан, в отношении которых применяется пробация. Для достижения этой цели ведется постоянный мониторинг и формирование базы данных бизнес-партнеров, выражающих готовность предоставлять рабочие места лицам, освобожденным из МЛС. Взаимодействие с ЦЗН в контексте трудоустройства не осуществляется.

— *Получение образования.* Организация осуществляет взаимодействие с ЦЗН в рамках реализации программы дополнительного профессионального образования. Однако, несмотря на проводимую информационную работу, получатели услуг демонстрируют низкую заинтересованность в вопросах повышения квалификации, отдавая предпочтение текущему заработку.

1.4.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной probation.

В рамках реализации программы пенитенциарной probation сотрудники организации осуществляют систематические визиты в ИУ различных типов. В ходе этих визитов проводится информационно-разъяснительная работа, в рамках которой осужденные информируются о программе постпенитенциарной probation и услугах, предоставляемых ЦП. В ИК деятельность представителей организации ограничена предоставлением консультационных услуг лицам, находящимся в стадии подготовки к освобождению. В то же время, в учреждениях, функционирующих на основе исполнения наказания в виде принудительных работ (УФИЦ), спектр предоставляемых услуг более широк и включает в себя юридическую консультацию по вопросам гражданского судопроизводства, а также оказание психологической помощи.

1.4.7. Востребованность постпенитенциарной probation. Программа probation пользуется спросом среди лиц, отбывающих наказание в МЛС. Однако, информационно-просветительская деятельность, направленная на привлечение осужденных к участию в программе probation, имеет определенные особенности. Осужденные склонны с недоверием воспринимать информацию, исходящую от сотрудников ИУ. Эффективность информационно-просветительской работы значительно повышается, когда информация доносится

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения представителями профильных НКО. Вот как характеризуют такую работу сотрудники организации:

«А так люди побаиваются, они не знают, что это такое. Они всё думают, что их к чему-то обяжут. Понимаете, у них немного другое мышление. Только НКО, люди в гражданской форме, доносят до них информацию, потому что по-другому никак» — руководитель ЦП;

«Вот, а мы, допустим, уже как бы информацию можем из первых уз довести, во-первых, привести примеры людей, которые ресоциализировались, которые вышли, которые трудоустроились, которые нормализовали жизнь» — руководитель организации.

1.4.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Успешность проводимых мероприятий зависит от специфики конкретной ситуации и комплекса мер, необходимых для ресоциализации получателя услуг. При этом компетентность и профессионализм сотрудников, занимающихся психолого-педагогической работой, играют ключевую роль в данном процессе. Наличие у клиента алкогольной зависимости является значимым фактором, оказывающим отрицательное влияние на перспективы его социальной адаптации и ресоциализации. Один из сотрудников организации отметил, что эффективность предоставляемых услуг напрямую зависит от профессионализма и компетентности специалистов ЦП, а также от учета индивидуальных особенностей каждого клиента. Вот как он характеризует эффективность ЦП:

«Эффективность, я вам скажу, 50 на 50. Но эффективность всегда зависит от человека, проводившего мероприятие, насколько качественно он оказал, провёл это мероприятие. Насколько качественно и конструктивно выстроен диалог, всё решается методом диалога, методом убеждений и сопоставлений, примеров реальных из жизни», «Понимаете, проблема ещё у них, у большинства — это в их зависимости. Корень зла — это алкоголь. Просто я в своё время это понял, да, пришёл к этому сам. Они не могут понять. Он копил, допустим, у меня во втором головном филиале, значит, в социальном приюте, человек полгода пробыл, он там нормально денег накопил, мы ему дали возможность частных заработков. Денег накопил, документы ему восстановили, права у него есть, водительское удостоверение, да. Говорим: «Давай вот иди туда или иди туда, трудоустраивайся и снимай комнату. Снимай комнату». Говорит: «Не знаю, я ещё не накопил там». Накопил там 100–150 тысяч. Ладно, пойду сниму комнату. И всё, и через 2 недели опять приходит. Все деньги прогулял, просадил» — руководитель центра пробации.

1.4.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. Ключевым фактором, затрудняющим реализацию программы пробации, является недостаток финансовых ресурсов. Организация вынуждена покрывать расходы на коммунальные услуги, приобретать предметы первой необходимости, а также оплачивать государственные пошлины и транспортные расходы за счет собственных

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения средств. Дополнительным препятствием выступает высокая степень бюрократизации процесса probation, что требует значительных временных и трудовых затрат со стороны сотрудников организации. Вот, что говорят сотрудники организации по данному вопросу:

«Ну, как бы, честно сказать, вот эта вот probation, да, она как бы и есть, но почему-то никакого финансирования со стороны государства не продумано вот под это дело. То есть мы это все делаем своими силами. Иногда бывает из-за этого, то есть из-за финансов, иногда в что-то бывает упирается и затягивается. Допустим, те же документы восстановить, вы же сейчас сами знаете никто ничего бесплатно не делает, везде надо заплатить госпошлину, где-то надо заплатить штрафы, то есть и вот такая вот это такая катавасия» – руководитель организации;

«Слушайте, да ну вот дополнительное говорю, вот по этому центру probation дополнительно там столько бумаг. Это и с каждым надо составлять, значит, договор безвозмездного найма жилого помещения. Там очень много на самом деле, да, забюрократизована очень много по центру probation, по реализацию этого закона, да, там probation, потому что им там надо составлять программы, им там надо официально делать нам запрос, нам надо официально дать им ответ. Там это всё усложняет, это очень долго» – руководитель ЦП.

1.4.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках probation. Организация расторгает договор социального обслуживания в двух ситуациях. Во-первых, это может произойти в случае успешного завершения процесса ресоциализации и социальной адаптации благополучателя. Во-вторых, договор может быть расторгнут при нарушении правил пребывания в организации. Наиболее часто встречающимся нарушением является употребление алкогольных напитков. Подопечные, нарушившие данное правило, представляют угрозу для безопасности других лиц, временно находящихся на территории ЦП.

1.4.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation. Ключевая проблема, препятствующая эффективному взаимодействию между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation, заключается в отсутствии надлежащего контроля за лицами, освобожденными из МЛС в начальный период после освобождения. В условиях эйфории и излишней самоуверенности, освобожденные часто пересматривают ранее принятые решения относительно своего участия в программах постпенитенциарной probation. Необходимость встречать своих подопечных сразу после освобождения связана со значительными транспортными издержками, поскольку ИУ находятся в разных частях области. Вот, что говорят представители организации по данному вопросу:

«Проблема была только одна, мы её решили. Они сами из ИУ, ни один не доехал. То есть два человека должны были сразу в первых числах января после праздника доехать, ни один не доехал.

И мы решили, значит, через управление, нас информируют, время, дата освобождения, мы приезжаем, человека, как говорится, с порога встречаем» — руководитель ЦП;

«Все же тут же опять упирается в финансирование. То есть, допустим, человека его подхватывать надо, когда он только выходит за ворота, пока он не вкусил, грубо говоря, этой вокзальной жизни, вот. Это надо и то есть и у нас область большая допустим, да и бывает надо ехать километров за 600 за 700 в это в это учреждение, чтобы встретить человека. А с учетом цен на допустим на ГСМ сейчас, да, это тоже не дешевое удовольствие съездить за 600-700 километров, чтобы забрать человека. Опять же упирается в финансирование» — руководитель организации.

1.4.12. Характеристика основных партнёров и субъектов probation. В процессе реализации программы probation организация осуществляет основное взаимодействие с Главным управлением УФСИН. Министерство социальной политики региона также является субъектом probation, на базе которого функционирует учреждение временного пребывания (Дом ночного пребывания). Определённую роль в реализации программы probation играет МВД РФ, представленное участковыми уполномоченными полиции, которые посещают ЦП для проверки соблюдения паспортного режима, а также проведения профилактических мероприятий с подопечными.

Среди частных лиц, основным участником probation являются представители бизнес-сектора, готовые трудоустраивать к себе граждан, освобождённых из МЛС. Потенциальные работодатели посещают ЦП и проводят собеседования с подопечными. Организация активно сотрудничает с некоммерческими организациями, предоставляющими услуги в сфере профилактики и лечения ВИЧ-инфекции, а также с учреждениями, осуществляющими программы реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью. В контексте оказания гуманитарной помощи, включая обеспечение сезонной одеждой, организация взаимодействует с представительством РПЦ. Вот, что говорит по данному вопросу один из представителей организации:

«Значит, это частный бизнес-сектор, это ребята, у которых свои предприятия, производства и так далее, у которых есть, значит, кадровый дефицит в некоторых областях работы, и, значит, они готовы брать. Они приезжают на собеседование, соответственно, лично беседуют без посторонних с человеком, кто он, что он, что он хочет, что он может, берут его с собой на какие-то виды работ, чтобы он показал, может ли он. То есть там час-два где-то он работает, далее его привозят обратно в центр probation, и у работодателя уже есть понимание, хочет ли он что-то, может ли он что-то или нет. В дальнейшем человека этого трудоустраиваем туда на официальный заработок» — руководитель ЦП.

1.4.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Представители организации положительно оценивают эффективность взаимодействия, складывающегося между ЦП и пенитенциарной системой. Сотрудники УФСИН заблаговременно передают документы об осуждённых, оформивших заявку на прохождение probation, а также содействуют в посещении представителями ЦП ИУ.

1.4.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Организация имеет успешный опыт получения целевого финансирования из Фонда президентских грантов, в рамках которого осуществлялась частичная компенсация затрат, связанных с проживанием благополучателей в социальном приюте. Также значительное содействие оказывает бизнес-сектор в части оплаты коммунальных платежей, приобретения продуктов питания и решении прочих бытовых вопросов. Помимо этого, сотрудники организации совместно с подопечными нанимаются в частные предприятия и выполняют работы на подрядных условиях, что позволяет компенсировать часть издержек на содержание ЦП. Вот, что говорят представители организации по данному вопросу:

«Либо мы ищем, был такой еще случай, мы ищем дополнительный заработок, то есть берем подряды, у нас берут подряды, значит, работодатели, мы выходим туда всей группой, трудоустраиваемся, ну, трудоустраиваем точнее по ГПХ людей, которые готовы нам помочь. И делаем объем работ, объем — это всегда за объем, за качество как бы всегда больше платят, чем, допустим, просто смены» — руководитель ЦП.

«То есть вот допустим один помогает где-то нам техникой. То есть недавно купили нам стиральную машину, холодильник. Кто-то помогает, допустим, с закупом продуктов. Они просто заинтересованы, чтобы, как сказать, мы могли им предоставить людей, которые к ним трудоустраиваются со временем. То есть это называется подборка кадров» — руководитель организации.

Наиболее перспективными источниками финансирования представители организации считают регистрацию в реестре социально ориентированных НКО, как поставщиков социальных услуг. Также свою значимость сохраняет взаимодействие с бизнес-сектором, в части содействия в трудоустройстве подопечных и реализация коммерческих подрядов.

1.4.15. Трудности при поиске финансирования. Проблемой при поиске финансирования является отсутствие опыта в оформлении конкурсной документации для получения гранта или регистрации в реестре поставщиков социальных услуг.

1.4.16. Пробация в отношении ЛУН. В случае, если в организацию для прохождения probation поступает осужденный с наркотической зависимостью, его направляют в профильную клинику, предоставляющую услуги по социальной и медицинской реабилитации ЛУН на

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения коммерческой основе. Вот, что говорит один из представителей организации по данному вопросу:

«Психологов привлекаем, но мы спрашиваем у человека, ведем разговоры. Мы все-таки человека стараемся вот именно к профильной организации направить. Там, где вот есть анонимные, значит, да, там анонимные наркоманы, может быть, группы какие-то. То есть если человек желает, потому что без желания человека нет смысла» — руководитель ЦП.

1.4.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации.

Организация взаимодействует с ВИЧ-сервисной НКО по вопросу сопровождения ЛЖВ из числа подопечных организации. Сотрудники НКО приезжают в организацию и проводят тестирование среди поступивших благополучателей. Если ВИЧ-статус благополучателя положительный, представители НКО содействуют в последующей постановке на диспансерный учёт в СПИД-центр. Вот что говорит по данному вопросу один из представителей организации:

«То есть, если человек выходит или там он с улицы к нам пришел, либо выходит освободившийся, да, там у него, значит, мы у него спрашиваем, есть какие-то болячки, заболевания социально значимые. Если, говорит, допустим, есть, обязательно мы ставим здесь в центр СПИДа на учет, обязательно. Значит, и он проходит там полное медобследование, это государственное медицинское учреждение. То есть там назначаются сразу же анализы, дополнительные анализы, он проходит обследование, флюорографию и так далее» — руководитель ЦП.

1.5. Организация №5 (кейс №5)

1.5.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью приняли участие руководитель организации и социальный работник. Руководитель организации – мужчина, работает в организации с 2018 года, имеет два высших образования в области экономики и юриспруденции, является членом ОНК. Социальный работник – мужчина, работает в организации с 2019 года, имеет среднее техническое образование.

1.5.2. Описание организации. Организация зарегистрирована в июне 2014 года как автономная некоммерческая. Основной вид деятельности – ресоциализация осуждённых. Организация оказывает содействие осуждённым в рамках исполнительной, пенитенциарной и постпенитенциарной пробации.

1.5.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Организация специализируется на предоставлении услуг в области исполнительной и пенитенциарной пробации. Включение постпенитенциарной направленности в спектр предоставляемых услуг является закономерным этапом развития организации. Решению об открытии ЦП поспособствовало членство

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения руководителя и учредителя организации в ОНК, а также их участие в общественном совете при УФСИН.

1.5.4. Процесс организации ЦП. Организация имеет действующее соглашение с УФСИН в рамках исполнительной и пенитенциарной probation, однако оформление ЦП ещё не завершено. В соответствии с требованиями Минюст России организации требуется внести изменения в устав. Открытию ЦП препятствует отсутствие оформленного на юрлицо помещения, пригодного для временного проживания осужденных. Региональными властями было передано здание в право безвозмездного пользования, однако его состояние оказалось непригодным для открытия ЦП. За счёт бюджетных средств проведено укрепление фундамента и проведены проектные работы. Организация ожидает дополнительного финансирования, чтобы привести выделенное помещение в соответствие требованиям, предъявляемым с ЦП. Вот что говорит по данному вопросу один из представителей организации:

«Да-да, договор безвозмездного пользования. Было выделено здание, были выделены и денежные средства вместе с этим зданием, но все средства ушли на укрепление фундамента. Все эти средства прошли через ГИСУ, через государственную инспекцию строительную. Все ушло на укрепление фундамента. Ждем и ждем потока, чтобы запустить. Вот и мы пока своих ребят соответственно размещаем пока в съемных коттеджах съемных квартирах размещаем» — руководитель организации.

1.5.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. В организации разработана общая программа социальной реабилитации, в рамках которой предоставляются следующие услуги:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* Обязательным условием для предоставления социальных услуг является нацеленность благополучателя на последующее трудоустройство. Внутри организации проводятся курсы и лекции психологической направленности. Юристы организации проводят занятия по финансовой грамотности, на которых объясняют подопечным как правильно распоряжаться финансами, стоит ли брать кредиты и микрозаймы. Производится юридическое консультирование по жилищным вопросам;

— *Восстановление документов.* Организация содействует восстановлению документов у благополучателей;

— *Временное проживание.* Организация содействует временному проживанию лиц, в отношении которых применяется постпенитенциарная probation. В связи с тем, что ремонт предоставленного в безвозмездное пользование помещения ещё не окончен, размещения подопечных производится в отдельных домах коттеджного типа, арендуемых у частных лиц;

— *Регистрация.* Организация предоставляет временную регистрацию подопечным на территории арендуемых помещений. Сотрудники организации отмечают, что договориться с

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения частными арендодателями о предоставлении временной регистрации лицам, освобождённым из МЛС, не просто, однако это необходимо, поскольку в некоторых случаях за ними установлен административный надзор;

— *Гуманитарная помощь.* В случае необходимости партнёрская благотворительная организация предоставляет благополучателям ЦП продуктовый набор и сезонную помощь от партнёрской благотворительной организации;

— *Медицинская помощь.* Содействие в социально-медицинском сопровождении оказывает партнёрская благотворительная организация. В штате организации отсутствует фельдшер, однако решение данного вопроса запланировано по мере открытия ЦП. Организация имеет действующее соглашение с Министерством здравоохранения, в том числе с тубдиспансером. Осуществляется взаимодействие с республиканским НД, принимающим подопечных организации для прохождения медицинской и социальной реабилитации на 21 день;

— *Трудоустройство.* В плане трудоустройства организация взаимодействует с представителями бизнес-сообщества готовыми принимать на работу ранее осуждённых граждан. Наиболее часто подопечные устраиваются на низкоквалифицированные должности, такие как дворники или грузчики. Случаи, когда подопечные владеют востребованными специальностями, встречаются редко. Электрики и сварщики устраиваются по профилю;

— *Получение образования.* Организация не оказывает системного содействия в получении благополучателями дополнительного образования. Сотрудники поделились в ходе интервью, что у них был опыт обучения подопечных в рамках исполнительной пробации на территории УФИЦ. В рамках постпенитенциарной пробации планируется организовать обучение в автошколе, так как организация совместного быта в местах временного пребывания требует групповых выездов на работу.

1.5.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной пробации.

Организация принимает участие в пенитенциарной пробации. В рамках грантового финансирования сотрудники организации посещали ИУ, где проводили групповые занятия по повышению финансовой грамотности, а также оказывали юридическое и психологическое консультирование осуждённых. Осуждённые часто обращаются с просьбой подготовить гарантийное письмо для смягчения меры наказания и последующего перевода в УФИЦ на исправительные работы. Вот, что говорит по данному вопросу один из сотрудников организации:

«Но мы также проводим приемы в колониях, вот, и зачастую очень большое количество к нам приходит ребят, которые хотят выйти на принудительные работы, в исправительные центры хотят выйти. Вот основной вопрос это такой, это смягченная мера наказания, то есть если осужденный себя хорошо, как бы, зарекомендовал в исправительной колонии, он имеет

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения *право выйти через определенный срок на принудительные работы, там более смягченный мер наказания»* — руководитель организации.

Организация оказывает гуманитарную помощь осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях. С этой целью в МЛС доставляются продуктовые набор или предметы личной гигиены, по необходимости. Также сотрудники организации оказывают помощь родственникам осуждённых, находящимся в ТЖС на свободе. Вот, что говорит по данному вопросу один из сотрудников организации:

«Да, мы завозим гуманитарную помощь, начнем с этого. Завозим на различные мероприятия тоже, на религиозные праздники, там на Пасху куличи завозим, там на Курбан-байрам мы тоже завозим, и иногда берем под свое шефствование некоторых осужденных, некоторых следственно-арестованных, которые к нам обращаются там. Допустим, может быть и маленький ребенок быть там, допустим, у кого-то там, у женщин, допустим. С маленьким ребенком берём под своё шефствование, поставляем там детское питание, подгузники там, вот» — руководитель организации.

1.5.7. Востребованность постпенитенциарной пробации. Программа постпенитенциарной пробации не пользуется большой популярностью среди лиц, освободившихся из МЛС. Большинство из осуждённых, оформивших заявку на участие в пробации, после освобождения не доезжают до организации. Вот как описывает эту ситуацию один из представителей организации:

«Сразу, конечно, с колонии это единицы доезжают до нас. Все еще думают, что они что-то тут сделают, что тут еще у них тут, у них все тут открыто перед ними, все двери, все ворота, они что-то сами еще добьются, потом уже, чуть-чуть поскитаясь, они к нам приходят. Вот есть такое понятие, как вы слышали, может, рабочие дома, да? Они туда попадают, потом оттуда к нам приходят, возвращаются» — руководитель организации.

1.5.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Представители организации положительно оценивают результативность работы в области пробации. Тем не менее, как отмечает один из участников интервью, повысить её эффективность можно за счёт увеличения адаптационного периода после освобождения. Вот, что он говорит по данному вопросу:

«Ну, эффективно, да, эффективно, но это мало. Я вот сразу говорю, да, просто было бы вот на самом деле очень хорошо, если бы была возможность, чтобы они вот когда освободились, просто не выходя были даже не месяц, а вот два месяца. Вот на самом деле два месяца, чтобы они находились, и чтобы больше с ними работали, чтобы и психологи, я бы еще специалистов каких-нибудь привлек бы. Но они должны вот месяца два все находиться, но месяц хотя бы месяц, да даже не работая» — социальный работник.

1.5.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. Ключевая проблема, препятствующая полноценной работе ЦП является непригодность имеющегося помещения для временного проживания лиц, освобождённых из МЛС. Территориальная разобщённость подразделений организации препятствует комплексному предоставлению услуг пробации. Вот что говорит по данному вопросу один из представителей организации:

«Трудности — это самая большая трудность всё-таки это сейчас в данный момент помещение, вот. Но у нас оно вроде есть, и даже нашли, кто его будет ремонтировать сейчас, вот. Когда его отремонтируют, чтобы мы туда смогли все вообще, в это ... У нас как бы получается часть в одном месте, часть в другом, а чтоб всё в одном месте было. И там же и спортзал сделать охота. Ну вообще, чтобы там библиотека, спортзал, всё в одном месте было. Сделать как гостиница, так чтобы круто всё было» — социальный работник.

Сотрудники организаций сталкиваются с трудностями при трудоустройстве подопечных, которые связаны с мировоззренческими установками и убеждениями, сформировавшимися у последних в период отбывания наказания в МЛС. Вот как описывает данную проблему один из представителей организации:

«Начинает, к примеру, молодой какой-нибудь прораб пришел на работу, и он там им говорит вот: «ты идите туалет убирайте». Они убирают там, например, какую-то территорию. Туалет уличный, надо убрать. А наши они же зэки. Они же, для них убирать туалет — это нельзя им. Это для них не то, что не престижно, это для них просто нельзя, потому что они же всю жизнь просидели», «Есть определенные люди, которые и там этим занимались, скажем, их можно попросить или ему объяснить: наши это делать не будут, это именно они делать не будут, и не надо там это на них давить даже» — социальный работник.

1.5.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках пробации. Чаще всего расторжение договора социального обслуживания в рамках пробации происходит в результате нарушения благополучателями правил пребывания в местах временного проживания. В основном такие нарушения связаны с потреблением алкогольных напитков. Вот как описывает данную проблему один из представителей организации:

«Это приходится делать, когда, например, алкогольное опьянение и причем даже ну не один раз. Есть такие, которые ну выпьют — они опасны становится, да. То есть он может за нож схватиться или там что-то такое. Вот тут мы всё уже прекращаем и говорим это... И то даже не оставляем всё равно, но это очень редко что в таком было. Обычно они сами начинают пить вот это алкоголь, в общем... Так как часто, да? Сейчас скажу, сейчас скажу. Это процентов, наверное, процентов на самом деле очень много, процентов 80» — социальный работник.

1.5.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation. Представители организации положительно оценивают взаимодействие между различными видами probation. Тем не менее, как отметил один из сотрудников, случаются ситуации, когда информация об освобождении лица, изъявившего желание пройти постпенитенциарную probation, вовремя не передаётся, что имеет негативные последствия. Вот, что говорят по данному вопросу представители организации:

«А так-то нет проблем, ну какие тут проблемы. УФСИН направляет, присылают нам письма. Бывает из других регионов к нам тоже приезжают, был случай, из другого региона нам прислали. Так-то нет проблем, уж честно» — руководитель организации.

«Но бывает такое, что, к примеру, говорят: «Вот там должен скоро, это там, или там вот такой-то хочет, когда будет освобождаться, хочет к вам». И всё. То есть ни числа нет, конкретики никакой нет. Вот там, к примеру, «Иванов хочет освободиться, когда освободится, хочет к вам». «Ну всё хорошо, вот вы нам об этом скажите, когда...», вот. «Да-да-да», и всё, и для нас нет никакой информации. А он, может быть, и передумал даже под конец, и всё, он вылетел из поля зрения там вообще у всех. А потом появляется после опять заоя там какого-то, появляется, и выясняется, то, что, оказывается, это он вот хотел, ну просто это забыл, как доехать до нас или ещё что-то. Ну то есть мы не знали просто он должен выйти» — социальный работник.

1.5.12. Характеристика основных партнёров и субъектов probation.

Из числа государственных субъектов probation, основное взаимодействие организации протекает с УФСИН и ОНК области по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. По вопросам медицинского обслуживания организация плотно взаимодействует с региональными Минздравами, включая тубдиспансер, а также областные СПИД-центр и НД.

Основным негосударственным партнёром, оказывающим содействие в социальной адаптации и ресоциализации граждан, освобождённых из МЛС, выступает родственная (аффилированная) организация. Данная организация специализируется на предоставлении помощи гражданам, находящимся в сложных жизненных обстоятельствах. Для предотвращения рецидивов наркотической зависимости среди подопечных организация сотрудничает с представителями сообщества анонимных наркоманов.

1.5.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Взаимодействие между организацией и пенитенциарной системой в рамках программы probation оценивается положительно. Представители УФСИН оказывают содействие в проведении визитов

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения сотрудников организации в ИУ. Вот что говорит по данному вопросу один из сотрудников организации:

«Ну, очень хорошее у нас взаимодействие с УФСИН. У нас только положительные одни отзывы о них, можем отозвать, потому что оказывается максимальное содействие нам. Я же говорю, у нас подписаны соглашения, мы заходим в колонии, проводим там работу, и у нас полное взаимодействие с ними» — руководитель организации.

1.5.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Финансирование деятельности организации осуществляется преимущественно за счёт средств грантовой поддержки, а также через пожертвования равнодушных граждан. Наиболее перспективным источником финансирования для организации является грантовая поддержка, а также получение государственной субсидии после регистрации в качестве социально ориентированной НКО, поставщика социальных услуг.

1.5.15. Трудности при поиске финансирования. На данный момент основной проблемой, препятствующей получению целевого финансирования, является незавершённость ремонтных работ в выделенном помещении, что затрудняет открытие ЦП. Наличие готового помещения позволит организации в полной мере участвовать в конкурсных процедурах на получение грантовой поддержки. Вот что говорит по данному вопросу один из сотрудников организации:

«Ну сейчас, когда пишешь проект на грант, понимаешь, что не все так складывается. Там же нужно обоснование. Когда пишешь проект, нам нужно обоснование. Если будет здание, там намного больше перспективы рисуются, скажем так» — руководитель организации.

1.5.16. Пробация в отношении ЛУН. В рамках превентивных мероприятий, направленных на снижение рецидивов наркотической зависимости среди благополучателей, организация активно сотрудничает с представителями сообщества анонимных наркоманов. В случае если кто-либо из благополучателей изъявляет готовность к лечению наркотической зависимости, сотрудники организации направляют его в медицинские учреждения. В частности, при наличии запроса на стационарное лечение, лица, нуждающиеся в помощи, получают направление в региональный НД для прохождения бесплатной диспансеризации.

1.5.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе probation. Сотрудники организации оказывают комплексное содействие своим подопечным в мероприятиях, направленных на профилактику и лечение ВИЧ-инфекции. С этой целью организация сотрудничает с региональным СПИД-центром, представители которого регулярно приезжают и тестируют на ВИЧ поступивших благополучателей. Также представители организации сопровождают в СПИД-центр подопечных, нуждающихся в постановке на диспансерный учёт и последующем лечении. Основной проблемой, препятствующей лечению ВИЧ среди граждан, освободившихся из МЛС и проходящих probation, является отсутствие

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения местной регистрации. В связи с этим представители оформляют временную регистрацию по месту пребывания. Вот как это говорит по данному вопросу один из сотрудников организации:

«Потому что им, чтобы терапию чтобы дать, да, там нужна тоже прописка, на самом деле вот такие трудности. К примеру, он или без прописки, или из другого города, да, вот он придет за лекарством или терапией, терапию ему не дадут так просто. Вот поэтому у нас тоже мы звоним, у нас уже тоже налажено уже это, они идут навстречу сразу, помогают там оформить как-то его, лекарство дать» — социальный работник.

1.6. Организация №6 (кейс №6)

1.6.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью приняли участие руководитель организации и социальный работник. Руководитель организации – мужчина, работает в организации с 2010 года, имеет высшее юридическое образование. Специалист по социальной работе – женщина, работает в организации с 2019 года, имеет высшее физкультурное образование, является членом ОНК.

1.6.2. Описание организации. Организация зарегистрирована в июне 2007 года как некоммерческая, благотворительный фонд. Основной вид деятельности – профилактика и лечение алкогольно-наркотической зависимости. Организация оказывает содействие в ресоциализации и социальной адаптации граждан, освободившихся из МЛС, БОМЖ, кризисным семьям, а также лицам, страдающим от социально-значимых заболеваний (ЛЖВ, туберкулез, гепатит).

1.6.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Инициатива открыть ЦП связана с вступлением в 2025 году новой редакции ФЗ «О пробации в РФ», предусматривающего реализацию некоммерческими организациями постепенной пробации. В дополнение к этому в пользовании у организации имеется подходящее для открытия ЦП помещение. Вот что говорит один из сотрудников организации по данному вопросу:

«Нет, мы сами создавали. Вообще, это была моя идея. Вот, поскольку у нас в собственности есть некоторые жилые помещения, один дом используется под реабилитацию, то второй дом мы решили использовать под пробацию» — руководитель организации.

1.6.4. Процесс организации ЦП. На дату проведения интервью, процедура заключения с УФСИН соглашения для открытия ЦП находилась на завершающем этапе. Ранее между организацией и УФСИН, а также исправительными учреждениями, были заключены соглашения, регулирующие их взаимодействие в рамках реализации других форм пробации. Помещение, подходящее для открытия ЦП, арендуется на безвозмездной основе. Специалисты, необходимые для работы ЦП, в штате организации имеются, поскольку ранее организация реализовала

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
проекты по пробации в рамках грантового финансирования. Вот что говорит по данному вопросу
один из представителей организации:

«У нас собственные люди — это наши сотрудники, те, которые у нас либо уже работают, либо выпускники наших программ. То есть мы подтягиваем своих людей, мы со стороны не брали никого вообще» — руководитель организации.

1.6.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. В организации регламентирована процедура прохождения гражданами постпенитенциарной пробации, аналогичная применяемой в процессе реабилитации лиц с зависимостями. Все участники программы обязаны пройти шестимесячный курс социальной адаптации. В рамках постпенитенциарной пробации специалисты организации осуществляют следующие действия в отношении лиц, освобожденных из МЛС:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* В организации осуществляются индивидуальные консультации и групповые занятия с психологом, функционируют тематические группы взаимопомощи. Также сотрудники организации сопровождают подопечных по социальным учреждениям. В организации организуются спортивно-оздоровительные мероприятия с участием подопечных;

— *Восстановление документов.* Сотрудники организации оказывают содействие подопечным в восстановлении документов. В рамках данной услуги осуществляется подготовка необходимых заявлений, фотографирование и сопровождение клиентов в соответствующие государственные органы;

— *Временное проживание.* Нуждающимся лицам в рамках постпенитенциарной пробации предоставляется возможность временного проживания;

— *Регистрация.* Организация предоставляет временную регистрацию при условии, что подопечный добросовестно выполняет программу социальной реабилитации. Временная регистрация осуществляется по месту прохождения пробации. С 2007 года помещение, в котором предоставляется временная регистрация, находится в аренде у одного из членов попечительского совета организации, что позволяет физическому лицу оформлять временную регистрацию;

— *Гуманитарная помощь.* Организация предоставляет нуждающимся подопечным сезонную одежду, а также продуктовый или гигиенический наборы;

— *Медицинская помощь.* Сотрудники организации сопровождают своих подопечных в медицинские учреждения, такие как поликлиника, СПИД-центр или тубдиспансер;

— *Трудоустройство.* Содействие в трудоустройстве предоставляется исключительно после завершения шестимесячного курса социальной адаптации. Сотрудники организации осуществляют подбор подходящих вакансий в партнёрских организациях, готовых принимать на

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
работу лиц, освобождённых из МЛС, или направляют подопечных в ЦЗН, с которыми у организации заключены соответствующие соглашения. Кроме того, представители ЦЗН посещают организацию и предоставляют информацию о доступных вакансиях;

— *Получение профессионального образования.* Организация имеет успешный опыт содействия в получении дополнительного образования лицами, освобожденными из МЛС. Для этого подопечные направляются в ЦЗН, где осуществляется профориентация и последующее обучение. Также ЦЗН содействуют в трудоустройстве после обучения.

1.6.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной probation.

Организация активно участвует в реализации пенитенциарной probation. В рамках данного направления её сотрудники регулярно посещают ИУ. В ходе таких визитов организуются информационно-просветительские встречи с осуждёнными, отбывающими наказание. Кроме того, предоставляется индивидуальная психологическая и юридическая поддержка. Организация также оказывает гуманитарную помощь, включая передачу одежды и гигиенических комплектов. Один из сотрудников организации следующим образом описывает мероприятия, проводимые в рамках пенитенциарной probation:

«Ну да, мы посещаем периодически учреждения исправительные наши и УФИЦы, и сами колонии с лекциями, с беседами, с индивидуальными консультациями. Иногда оказываем вещевую помощь, ну, когда люди, допустим, просят прислать вещи либо гигиенические какие-то принадлежности, мы отправляем по возможности, но всё, кроме продуктов. То есть продукты мы только не отправляем, это принципиально наша позиция — в колонию не отправлять продукты, а вот вещи, допустим, женщины часто просят женскую колонию какие-то гигиены, мы собираем наборчики и делаем передачи, а так — лекции, беседы, встречи с осужденными» — руководитель организации.

1.6.7. Востребованность постпенитенциарной probation. Осуждённые, отбывающие срок в МЛС, плохо информированы о программе постпенитенциарной probation. Представители организации связывают низкую осведомлённость с новизной термина и непродолжительностью информационной работы, осуществляемый с начала 2025 года. Вот как характеризует отношение к probation один из представителей организации:

«Не популярна вообще, ни там, ни там. То есть смотрите, как само слово «probация» для некоторых либо вообще неизвестно, либо оно непонятно, и им проще как бы ну разговаривать, когда вот с людьми разговариваем, консультируем там, где-то на аутрич-выезд приезжаем, разговариваем, им проще просто рассказать о конкретной услуге: «Давай мы тебя свозим там, допустим, или там какую-то консультацию», — то есть человеку понятно. «Давай мы в рамках probation с тобой поработаем», глаза большие делает: «Что такое probation?». То есть сам термин непонятен и в колонии в том числе. И приходим, говорим: «Давайте поговорим с вами о

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения *пробации*. Они: «А что это?», сразу же. Мы говорим: «В смысле, вы не знаете, что такое пробация? Вам администрация, соцработники не говорят?» Хотя сотрудники колонии говорят: «Да, мы им рассказывали», но они не знают, что это пробация. А когда им начинаешь объяснять, что это вот это, вот это, вот это: «А, ну понятно, это мы знаем» — руководитель организации.

1.6.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. В настоящий момент сотрудникам организации сложно объективно оценить результативность реализуемых ими программ в сфере пробации для лиц, освобождённых из МЛС, в связи с недостаточной продолжительностью периода их реализации. Однако повышение эффективности работы может быть достигнуто посредством дополнительного финансирования, направленного на увеличение численности персонала, задействованного в данном процессе. Вот, что говорят сотрудники по данному вопросу:

«Ну, если по столбальной шкале, то 60 процентов», «Ну, я говорю, что побольше бы дополнительных специалистов, потому что, ну, специалисты нормальные, да, которые будут с ними прямо, ну, работать-работать, и они, соответственно, должны получать зарплату. Не каждый специалист будет там бесплатно приезжать и что-то где-то проводить, что-то делать. Поэтому и процентное соотношение у меня такое, в зависимости от количества специалистов. Специалистов нужно больше, чтобы их было больше, соответственно, им вознаграждение должно быть какое-то» — специалист по социальной работе;

«Ну как оценивать, опять же, сложно пока оценивать, мало очень времени прошло. Очень мало времени прошло, и пока у меня даже никакой оценки не складывается. Они вроде как бы заинтересованы, да, пенитенциарная система. Все социальные работники заинтересованы в том, чтобы люди освобождались никуда-то мимо никуда, а именно в центр пробации, но пока как бы очереди и потока нет сильного такого» — руководитель организации.

1.6.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. Основные проблемы, с которыми приходится сталкиваться организации – низкая мотивация благополучателей и отсутствие целевого финансирования на реализацию услуг в области пробации. Текущая работа производится за счёт проектного финансирования, предоставленного в рамках выигранного гранта. Как только закончатся выделенные средства объём реализуемых услуг будет существенно сокращён. Отсутствие финансовой определённости не позволяет осуществлять долгосрочное планирование. Вот что говорит по данному вопросу один из сотрудников организации:

«Вот так какие трудности, пока каких-то серьезных трудностей прям таких нету, чтобы столкнулись, только, опять же, говорю, началось всё, и пока у нас еще есть некоторые финансы на это по проекту. Вот когда финансы закончатся, будут трудности серьезные с

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения финансированием. Основная проблема всей пробации в дальнейшей перспективе — это финансирование, потому что грант сегодня есть, а завтра нет. И что делать дальше, если его не будем?» — руководитель организации;

«Мотивация, наверное, самих людей. Чтобы их замотивировать, чтобы донести до них информацию, что это действительно для них нужная и полезная вещь — пробация» — специалист по социальной работе.

1.6.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках пробации. Прекращение договора на оказание социальных услуг осуществляется в двух ситуациях: в случае добровольного отказа подопечного от участия в процессе пробации или при нарушении им правил пребывания в местах временного проживания. Однако, представители организации отмечают, что такое случается нечасто. Вот что один из них говорит по данному вопросу:

«Если же он приходит в программу и в процессе что-то начинается там у него, ну, скажем так, по режиму, да, по правилам, но это незначительные нарушения, то сначала предупреждение, потом отчисляем из программы», «Там человек вышел, допустим, за ворота, стрельнул сигарету у прохожего. У нас нельзя курить, как бы это тоже правило. Стрельнул сигарету, раз поговорили с ним. Если он второй раз попадает с запахом либо с сигаретой, всё, мы выгоняем. В том году было пару человек, выгоняли за это» — руководитель организации.

1.6.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями пробации. Основной проблемой, возникающей при взаимодействии между пенитенциарной и постпенитенциарной формами пробации, является отсутствие контроля за лицами, освобожденными из МЛС, сразу после их освобождения. Это приводит к тому, что граждане, находящиеся в сложной жизненной ситуации, оказываются без необходимой социальной поддержки и защиты, что увеличивает риск их повторного совершения преступлений. Вот что говорит по данному вопросу один из сотрудников организации:

«Вроде бы отписался, заявление на нас написал, колония как бы его к нам отправила, он не дошел до нас, и где он, что он, без определенного места жительства. 22 года в тюрьме провел без выхода, и как бы куда вот он сейчас делся — непонятно, где он, где-то по улицам ходит. Да, он «тяжелостатейник», да, он там за убийство, изнасилование несовершеннолетней еще сидел, такой как бы человек тяжелый. Что с ним будет, совершит снова преступление сексуального характера или что он сделает — непонятно. Так бы хоть, может быть, у нас бы был, ну хотя бы в курсе была бы и полиция вся, что он у нас. А так он не дошел. Где он сейчас, кто его где искать будет?» — руководитель организации.

1.6.12. Характеристика основных партнёров и субъектов пробации. В рамках взаимодействия с государственными субъектами пробации, основная координация по вопросам социальной адаптации и ресоциализации лиц, имеющих судимость, осуществляется в рамках

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения ранее заключенных соглашений с УФСИН. Финансирование расходов, связанных с предоставлением временного жилья для подопечных, обеспечивается через областное Управление социальной политики. Вопросы медицинского обеспечения решаются в сотрудничестве с Министерством здравоохранения, включая взаимодействие со специализированными учреждениями, такими как Центр СПИД и НД. ЦЗН предоставляет услуги по содействию в трудоустройстве и получении дополнительного профессионального образования подопечными.

Основные партнерские отношения в рамках негосударственного сотрудничества осуществляются с коммерческим сектором, который участвует в процессе трудоустройства лиц, имеющих судимость. Кроме того, осуществляется взаимодействие с НКО, предоставляющими услуги в сфере ВИЧ-инфекции, а также с другими учреждениями, осуществляющими реабилитацию.

1.6.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. На данном этапе затруднительно провести комплексную оценку эффективности взаимодействия между различными формами probation. Однако существует необходимость в улучшении информационно-подготовительной работы, осуществляемой в исправительных учреждениях. Осужденные, находящиеся в МЛС, не получают полного объема информации о постпенитенциарной probation. Вот, что говорят по данному вопросу представители организации:

«Я думаю, вот только информирование и подготовка осужденных к освобождению, чтобы она проходила в более лучшем и эффективном» — специалист по социальной работе;

«Ну как оценивать, опять же, сложно пока оценивать, мало очень времени прошло. Очень мало времени прошло, и пока у меня даже никакой оценки не складываются. Они вроде как бы заинтересованы, да, пенитенциарная система. Все социальные работники заинтересованы в том, чтобы люди освобождались куда-то мимо куда, а именно в центр probation, но пока как бы очереди и потока нет сильного такого» — руководитель организации.

1.6.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Финансирование деятельности организации осуществляется преимущественно за счет грантовой поддержки. Организация обладает статусом поставщика социальных услуг, однако целевые субсидии для работы с лицами, освобожденными из МЛС, практически не предоставляются. Организация также изредка оказывает услуги на коммерческой основе, включая полустационарные программы лечения наркотической зависимости.

Сотрудники организации активно участвуют в фандрайзинговых мероприятиях. Поддержка поступает в организацию в различных формах, включая денежные средства, продукты питания, средства гигиены, а также транспортные и коммунальные услуги

«На Яндексе собираем тоже, потом собираем на «нужна помощь», их закрыли сейчас, на «нужна помощь» раньше собирали. На «Тинькофф кэшбэк» собираем, «Помоги просто», «Помощь рядом», что-то ещё, не помню сейчас, у меня перед глазами нет, там несколько площадок, много. Да, ну, плюс у нас да у нас есть же эти все каналы, как они там... Яндекс, YouTube, они тоже монетизируются. Там немножко, но капает, по чуть-чуть прям, по совсем, ну, как говорится, это с миру по нитке» — руководитель организации;

«Ну, в основном площадки это магазины различные помогают. Это в продуктовых наборах, там какие-то продукты, дают гигиену. У нас уже есть такие, которые в постоянке с нами. У нас они газовая служба, то есть они нам обеспечивают газом наших ребят, то есть баллоны заправляются совершенно бесплатно. Мы им звоним, как у нас заканчивается, они нам помогают в этом, заправляют, там все делают» — специалист по социальной работе.

Наиболее перспективными источниками финансирования для организации являются государственная грантовая поддержка, а также получение субсидий, предусмотренных для социально ориентированных НКО. Однако в ближайшее время целевое финансирование на оказание услуг в части постпенитенциарной пробации не планируется. Представители УФСИН рекомендуют осуществлять предоставление услуг по постпенитенциарной пробации за счет благотворительных пожертвований и спонсорской поддержки. Вот что говорит один из представителей организации по данному вопросу:

«Но мы, когда общались в главном управлении с генералами там со всеми, они так и говорят: «Ищите либо спонсоров, либо пишите проекты. Денег нет пока». По крайней мере, может быть, будет когда-то субсидия выделена отдельно под пробацию, но пока ее нет» — руководитель организации.

1.6.15. Трудности при поиске финансирования. Одним из значимых препятствий для получения грантового финансирования является сложность подготовки конкурсной документации и увеличение конкуренции в данной сфере. В контексте субсидиарной поддержки процессу получения финансирования препятствует избыточная бюрократическая нагрузка. В результате затраты, связанные с подготовкой отчетности о предоставлении услуг, могут превышать потенциальную выгоду от получения финансирования. Вот что говорит один из представителей организации по данному вопросу:

«Это же трудности, это всегда, если мы говорим там про гранты, написание заявок — это конкурс, поэтому тут основная трудность — это качественно написать заявку. Уровень заявок вырос заметно, в Фонде президентских грантов экспертиза серьезная, конкуренция серьезная, поэтому выиграть непросто сейчас заявку. Тем более если мы говорим о заявке большой какой-то, да, там 5 и больше миллионов. Если там это 5 лет назад было проще выиграть, сейчас намного сложнее. Ну, с субсидиями и вот с получением государственных именно денег субсидии

там, вот эти услуги, там больше бюрократической волокиты бумажной, то есть это вот это барьер, да. Сейчас вроде они там упростили, электронную площадку сделали, но мы пока на ней не работали, тоже еще не осваивали. Вот такие трудности в основном» — руководитель организации.

Представители организации подчеркивают, что лица, освобожденные из МЛС, представляют собой непопулярную группу населения, что затрудняет привлечение финансирования в рамках фандрайзинговых инициатив. Вот, что говорят представители организации по данному вопросу:

«В основном хотят помогать и жертвовать детям, либо там пенсионерам, да еще каким-то гражданам. Но людям, употребляющим там наркотики, либо люди, освободившиеся с мест лишения свободы, это ну 20–30 процентов» — специалист по социальной работе.

«Бизнес, бизнес как бы не хочет давать деньги на это, потому что непопулярная категория граждан, говорят: «Пусть идут работать». Мы им говорим: «Вы не им даете, вы нам даете». Ну какая разница, пусть они работать идут, могут зарабатывать. Но мы с этим сталкивались и давно еще, когда чисто по зависимостям работали, мы же фандрайзингом занимались, и мало кто дает. На бомжей еще могут дать, то тоже редко. В основном жертвуют на детей, кошечек, собачек, пенсионеров. Сейчас вот на ветеранов СВО, а все остальные как бы могут заработать всё сами» — специалист по социальной работе.

1.6.16. Пробация в отношении ЛУН. В соответствии с профилем деятельности организации, лицам, в отношении которых применяется пробация и страдающим от наркотической зависимости, в обязательном порядке предоставляется период социальной реабилитации на бесплатной основе. Также сотрудники сопровождают своих подопечных в случае диспансерного учёта в наркологической клинике. Вот как описывают такую работу сотрудники организации:

«Да, да у нас соглашение с наркодиспансером, то есть у нас бывают такие люди что они обязательно должны встать на учет, потому что по каким-то своим причинам, да, у кого-то лишение прав, там еще что-то. Чтобы их восстановить, нужно пройти определенный срок отметок в наркологическом, в наркологической клинике. И мы их сопровождаем, соответственно, привозим их с ними вместе, заходим в кабинет, общаемся, им ставят отметку, то есть все это у нас есть» — специалист по социальной работе;

«Конечно, да, то есть это в любом случае человек, у которого есть проблемы с наркотиками либо с алкоголем, в обязательном порядке должен сначала удалить первую причину всех своих проблем, в том числе и судимости. Судимости — это всегда следствие употребления, и нужно убрать причину начала» — руководитель организации.

1.6.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе probation. При организации существует дочерняя НКО, специализирующаяся на оказании помощи людям, живущим с ВИЧ. Во взаимодействии с ней организация помогает ЛЖВ из числа подопечных

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
встать на лечение и принимать АРВТ. Также сотрудники организации сопровождают благополучателей в СПИД-центр для постановки на диспансерный учёт. На базе организации проходят группы взаимопомощи ЛЖВ. Вот как характеризует такое взаимодействие один из сотрудников организации:

«Ну всё то, что связано с ВИЧ, у нас есть вторая организация, дочка нашего фонда, мы их передаем в эту организацию, и здесь уже ребята с ними работают с ВИЧ. Это всё, что связано, опять же, сопровождение лечения, диспансерного наблюдения, группы взаимопомощи, консультации психолога, юриста, в общем, всё вот передаем в эту организацию» — руководитель организации.

1.7. Организация №7 (кейс №7)

1.7.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью принял участие руководитель организации - мужчина, работает в организации с 2011 года, имеет неоконченное высшее образование в области энергетики, а также дополнительное образование в области психологии.

1.7.2. Описание организации. Согласно сведениям ЕГРЮЛ, организация была зарегистрирована в 2021 году как автономная некоммерческая. На основании данного факта можно сделать вывод о том, что с 2011 года юридический статус организации изменялся в процессе осуществления её деятельности. Основной вид деятельности организации – социальная реабилитация людей, страдающих наркотической, алкогольной или игровой зависимостями.

1.7.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Организация обладает ограниченным опытом в области социальной реабилитации осуждённых, направленных на лечение наркотической зависимости по решению суда в рамках исполнительной пробации. В 2025 году руководство организации получило официальное предложение от представителей УФСИН об открытии на базе организации ЦП. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Да-да, потому что зимой только вышел на нас [региональный] УФСИН Челябинской области, то есть, где мы заключили договор по пробации, то есть подготовили места, то есть в соответствии с САНПИН-ом и т.п. Ну, то есть благоустроили помещение под них», «Ну, вы знаете, ну, во-первых, пришел запрос в город, ну и тот опыт, который мы имеем... И обратились именно к нам, исходя из того, что мы этим умеем заниматься» — руководитель организации.

1.7.4. Процесс организации ЦП. Для создания ЦП была проведена реорганизация рабочего пространства с целью функционального разделения пробации и РЦ. В рамках данной реорганизации были осуществлены ремонтно-подготовительные мероприятия в помещении,

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения включая закупку мебели и дополнительного оборудования в соответствии с нормативными требованиями СанПиН и УФСИН. Само помещение было предоставлено в 2017 году городской администрацией для РЦ. Подготовка и оснащение помещения были профинансированы за счёт собственных средств организации без гарантированного возмещения понесённых затрат. Вот что говорит руководитель организации по вопросу компенсации издержек, связанных с открытием ЦП:

«Я задал такой вопрос, но конкретного ответа я не получил. Вроде как, ну, так расплывчато, возможно, что это будет за счет уже тех пособий, которые будут переводиться, то есть средств. В общем, пока нет понимания» — руководитель организации.

1.7.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. При направлении в ЦП граждан, освобождённых из МЛС, УИИ разрабатывает и передаёт индивидуальную программу социальной адаптации и ресоциализации. В рамках постпенитенциарной пробации сотрудники организации придерживаются индивидуальной программы, для чего реализуются следующие мероприятия:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* Организация оказывает подопечным психологическую помощь, направленную на их адаптацию после длительного пребывания в МЛС;

— *Восстановление документов.* В рамках программы социальной адаптации и ресоциализации сотрудники организации содействуют в восстановлении документов благополучателей;

— *Временное проживание.* Организация предоставляет гражданам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, возможность временного проживания;

— *Регистрация.* В рамках осуществления постпенитенциарной пробации учреждение не имеет возможности оформлять подопечным регистрацию по месту нахождения ЦП, поскольку помещение, выделенное городской администрацией, согласно юридическому статусу, классифицируется как нежилое. Вопросы со временной регистрацией решаются в частном порядке;

— *Медицинская помощь.* Организация имеет действующее соглашение об оказании медицинской помощи с городской больницей, куда поступившие для прохождения пробации граждане будут направляться;

— *Трудоустройство.* Организация планирует привлекать ЦЗН и представителей бизнес-сектора для содействия в трудоустройстве гражданам, в отношении которых применяется пробация;

— *Получение образования.* Запросов на получение дополнительного образования от граждан, проходящих в организации постпенитенциарную пробацию, пока не поступало. Сотрудники планируют направлять для обучения подопечных в ЦЗН.

1.7.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной пробации.

Организация не реализует никаких мероприятий в рамках программы пенитенциарной пробации.

1.7.7. Востребованность постпенитенциарной пробации. Руководитель организации затруднился оценить, насколько популярна программа пробации среди лиц, освобождённых из МЛС, поскольку с момента её реализации прошло ещё мало времени. Вот что он говорит по данному вопросу:

«Насколько популярно, я сейчас не готов на это ответить. Тут вопрос больше, наверное, это будет именно к УФСИНу. То есть там собираются именно, собираются, видимо, запросы... Ну объективно, я считаю, что законодательство, которое принято к действию, да, оно дает свои положительные результаты» — руководитель организации.

1.7.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Ввиду кратковременности периода реализации, руководитель организации испытывает сложности в объективной оценке результативности программ, направленных на реализацию пробации.

1.7.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. Основной проблемой, с которой столкнулось руководство организации, является отсутствие возможности оформления временной регистрации для подопечных. Данное обстоятельство существенно ограничивает возможности оказания комплексного содействия в таких ключевых аспектах, как трудоустройство, получение образования или медицинская помощь. Руководитель организации следующим образом характеризует сложившуюся ситуацию:

«Ну вот первое, с чем столкнулись, я же вам говорил, то есть это бюрократический фактор, то есть без прописки у нас дальше ничего не двигается. Вот решаем вопросы с пропиской, ну и дальше уже пойдем решать дальнейшие задачи, которые поставлены двумя нашими на нынешнем этапе гражданами, которые включены в этот процесс по пробации» — руководитель организации.

1.7.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках пробации. Сотрудникам организации не приходилось ещё расторгать договор социального обслуживания с благополучателями услуг постпенитенциарной пробации, поскольку всего с начала 2025 года в ЦП было направлено на дату проведения интервью 2 человека.

1.7.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями пробации. Руководитель организации затруднился оценить взаимодействие между двумя видами пробации ввиду того, что данный процесс только начал формироваться.

1.7.12. Характеристика основных партнёров и субъектов пробации.

Основное взаимодействие по вопросам социальной адаптации и ресоциализации лиц, освобождённых из МЛС, осуществляется между организацией и УФСИН в рамках соглашения о постпенитенциарной пробации. Значимыми субъектами пробации являются ЦЗН, а также Министерство здравоохранения, представленное городской поликлиникой, СПИД-центром и туберкулёзным диспансером. Среди частных партнёров основное взаимодействие по вопросам пробации ведётся с представителями бизнес-сектора, готовыми принимать на работу лиц с судимостью. Вот что говорит один из участников по данному вопросу:

«По трудоустройству да, мы сотрудничаем, по какой-то помощи, но иногда... По партнерам да, у нас есть партнеры в качестве, то есть, работодателей, куда мы, собственно говоря, будем в последствии обращаться при необходимости, если кому-то необходимым будет именно работа такого качества» — руководитель организации.

1.7.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. В настоящий момент руководителю организации сложно произвести объективную оценку взаимодействия между организацией и пенитенциарной системой, поскольку данное сотрудничество находится на этапе формирования.

1.7.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Финансирование организации осуществляется за счет пожертвований, вносимых близкими родственниками лиц, проходящих социальную реабилитацию. Государственная поддержка предоставляется в форме целевых субсидий, предназначенных для оказания услуг по социальной реабилитации зависимых лиц. С этой целью организация зарегистрирована в реестре поставщиков социальных услуг как социально ориентированная НКО.

Наиболее перспективными источниками финансирования для организации является ожидаемое в будущем целевое субсидиарное финансирование государства на предоставление социальных услуг по пробации граждан, освободившихся из МЛС. Также финансовое положение организации может улучшить индексация тарифов, в соответствии с которыми сейчас выделяются субсидии на предоставление социальных услуг по реабилитации зависимых граждан.

1.7.15. Трудности при поиске финансирования. Ключевая трудность в финансировании организации — высокая забюрократизированность процедуры предоставления услуг в рамках целевого государственного субсидирования, а также отсутствие компенсации расходов на коммунальные платежи. Помимо этого, бюрократические барьеры возникают при подготовке организацией конкурсной документации для получения грантового финансирования, в результате чего такая работа не осуществляется. Вот что говорит руководитель организации на этот счёт:

«Ну, как таковое это, наверное, все-таки отчетность. Отчетность занимает очень много времени. Ну и плюс я уже сказал, что хотелось бы пересмотреть. Да, есть вот вопросы. Все-таки мы как автономная некоммерческая организация. Да, хотелось бы, собственно говоря, где-то, чтобы пошли навстречу по коммунальным услугам ну и по каким-то еще, так скажем, обязательствам государственного масштаба. То есть это все связано с ЖКХ, это все связано именно со внутренней структурой центра» — руководитель организации.

1.7.16. Пробация в отношении ЛУН. Социальная реабилитация ЛУН является основной сферой деятельности организации. Это позволяет в индивидуальном порядке учитывать склонность к рецидиву наркотического поведения у лиц, в отношении которых применяется программа постпенитенциарной probation. Вот что говорит руководитель организации по данному вопросу:

«Ну, конечно, учитываем. Мы всегда работаем по индивидуальным запросам. Вся реабилитация, адаптация и апробация, она работает только по индивидуальным запросам, по индивидуальным планам, потому что все личности у нас разные, у всех свои запросы, у всех свои пожелания, у всех разные мотивы и характеры, поэтому здесь все индивидуально» — руководитель организации.

1.7.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе probation. Представители СПИД-центра регулярно приезжают в организацию и проводят тестирование на ВИЧ среди благополучателей, поступивших для прохождения probation или социальной реабилитации. В рамках работы с подопечными сотрудники организации оказывают содействие в постановке на дисперсный учёт для получения АРВТ. Вот что говорит руководитель организации по данному вопросу:

«Что касается заболеваний, мы сотрудничаем также с ВИЧ-центром, с гепатитным отделением. К нам приезжают или раз в месяц, или раз в два месяца, в зависимости от нашего запроса и пополнения новыми участниками реабилитационного процесса. Приезжают, берут анализы ВИЧ, гепатит, ОРВИ. То есть в этом плане у нас как-то все это уже выстроено и давно ну то есть вы вам никуда» — руководитель организации.

1.8. Организация №8 (кейс №8)

1.8.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью принял участие руководитель организации - мужчина, работает в организации с даты её основания, имеет высшее медицинское образование, является членом ОНК.

1.8.2. Описание организации. Организация была зарегистрирована в 1999 году как межрегиональная благотворительная, функционирующая в форме благотворительного фонда. Основной вид деятельности – оказание помощи гражданам, оказавшимся в тяжёлой жизненной

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения ситуации, в том числе БОМЖ. На базе организации функционирует социальное отделение, сотрудники которого оказывают уход за гражданами, не способными обходиться без посторонней помощи. В условиях проведения СВО организация также размещает иностранных граждан, преимущественно из Украины, изъявивших желание остаться жить в РФ, однако по состоянию здоровья не имеющих возможности покинуть регион. Вот как описывает деятельность организации её руководитель:

«К нашему огромному сожалению, у нас в городе нет и нет необходимости иметь интернатные учреждения, у нас нет таких. Но, тем не менее, эта проблема существует. В регион приезжает большое количество людей, которые потом не желают покидать территорию, или не способны покинуть. То есть заболели, возраст... Имеется отделение социальное, где тоже находится 60 человек, из них половина неходячие, то есть нуждаются в посторонней помощи. Это как бы основной вид нашей деятельности» — руководитель организации.

1.8.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Организация обладает значительным опытом в реализации проектов в сфере пробации. В её структуре функционирует социальная деревня, предназначенная для временного проживания и ресоциализации лиц, освобождённых из МЛС. Необходимость развития системы пробации в данном регионе обусловлена его туристической привлекательностью, экономическим потенциалом и благоприятными климатическими условиями. В результате прибывающие в регион, нередко ввиду различных обстоятельств оказываются в статусе лиц БОМЖ. Руководитель организации следующим образом характеризует специфику региона:

«Соответственно, к нам приезжало большое количество людей отдыхать или просто посмотреть, путешествующих, ну и, соответственно, они совершали какие-то правонарушения, может быть, да, не тяжкие, но совершали. И они задерживались у нас. Когда они освобождались, они не желали покидать территорию. Ну, более мягкий климат, теплые условия, богатый регион. Будем говорить так, это все вместе. Пришли наши власти, мы пришли к выводу, что надо создать, ну что-то вот как социальной деревни, будем говорить, именно для пробации, именно для этих людей, которые будут работать, которым мы поможем трудоустроиться, мы создадим им рабочие места, мы дадим им бесплатно землю, мы поможем строить, потому что уехать куда-то они не желают» — руководитель организации.

1.8.4. Процесс организации ЦП. Организация располагает трёхэтажным зданием, в котором размещается социальный приют, а также земельным участком, на котором расположена социальная деревня. Данные объекты были переданы организации в безвозмездное пользование Администрацией региона. Укомплектование штата не вызвало дополнительных трудностей, поскольку многие функции были успешно переданы бывшим подопечным, завершившим

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения программы пробации и продолжающим сотрудничество с организацией. Официальное открытие Центра пробации позволило организации обосновать перед органами правопорядка и местными властями целесообразность реализации программ постпенитенциарной пробации. Вот что говорит по данному вопросу говорит руководитель организации:

«Этот закон позволил нам работать более легально, что ли, и все возникающие проблемы решать более эффективно. Если бы до этого закона мы могли дать землю, так как она нам передана в собственность, мы могли помогать строить, но в то же время любая сельская власть, которая там есть, она задает, как и участковая полиция, задает вопрос: а зачем нам нужны, будем говорить, бывшие осужденные на нашей территории? То на сегодняшний, вступление в силу данного закона позволило все эти проблемы решить, в том числе и с регистрацией граждан, и с другими вопросами, и с жизнеобеспечением» — руководитель организации.

1.8.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. Организация реализует две основные программы содействия лицам, освобождённым из МЛС. Первая программа направлена на содействие перемещению в место постоянного проживания освободившихся, изъявивших желание покинуть регион. Вторая предоставляет возможность остаться в регионе и пройти программу социальной адаптации, для чего сотрудниками организации реализуются следующие мероприятия:

— *Временное проживание.* Организация предоставляет возможность проживания подопечным, желающим обосноваться и работать на территории социальной деревни;

— *Медицинская помощь.* В штате организации есть два врача, готовых оказать медицинскую помощь по месту пребывания. Организация также сотрудничает с другими медицинскими центрами и при необходимости содействует в получении подопечными комплексной медицинской помощи;

— *Трудоустройство.* Организация предоставляет своим подопечным возможность трудоустройства в сфере сельскохозяйственной деятельности, реализуемой в рамках проекта социальной деревни. Если благополучатель изъявляет желание, то организация оказывает содействие в трудоустройстве на производственные позиции в предприятия области;

— *Получение образования.* Организация не оказывает поддержки в получении дополнительного образования подопечными в связи с прифронтовым расположением региона. Руководитель организации сообщает, что образовательная деятельность в пределах региона либо переведена в формат дистанционного обучения, либо перенесена за пределы области.

1.8.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной пробации. Организация не осуществляет работу с осужденными, пребывающими в МЛС, поскольку в условиях введения КТО такая деятельность затруднительна.

1.8.7. Востребованность постпенитенциарной probation. В регионе наблюдается низкая степень востребованности услуг постпенитенциарной probation среди лиц, отбывших наказание. Это явление обусловлено географической близостью региона к линии боевого соприкосновения, что сопряжено с повышенными рисками пребывания в данной зоне. Вот как характеризует данную ситуацию руководитель организации:

«Мы привыкли, допустим, вот у нас они и стреляют, у нас там и воют, мы это не видим. Но мы находимся в той территории, которая, ну, представляет внимание. Соответственно, желающих если учесть наполняемость наших учреждений правительственных, низка. Они переведены в другие регионы. С учётом того, что освободившихся меньше, 25 человек. Ну, это маловато. Но что есть, то есть» — руководитель организации.

1.8.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Представители организации высоко оценивают результативность программы probation, связывая это с экономической развитостью региона, кадровым дефицитом и повышенным вниманием к проблематике со стороны администрации области. Вот что говорит руководитель организации по данному вопросу:

«Когда регион богатый, когда власти в этой категории граждан относятся лояльно, терпимо, даже, может быть, с уважением, то, конечно, этот закон и то, что принято, оно, конечно, поддерживается и оно дает положительный результат. Если взять другие регионы, когда у них есть рецидив преступления, еще что-то, для нас это на сегодняшний день, мы будем говорить как бы несвойственно» — руководитель организации.

1.8.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках probation. Организация не сталкивается с какими-либо трудностями в ходе реализации программы probation. Руководитель учреждения подчеркивает, что в условиях КТО отмечается усиление социальной дисциплины и снижение уровня рецидивов. Вот что он говорит по данному вопросу:

«Нет. Ну, будем говорить, что ли, сама КТО, ну, не позволяет людям как бы расслабиться, ну, и совершать заново рецидив, то есть они более становятся законопослушными, что ли», «Да, дисциплинированными. Если взять, допустим, мы приезжаем к вам, вы идете в кинотеатр. У нас кинотеатры не работают. Вы идёте ещё куда-то, у нас это не работает, а у вас есть новый год, вы празднуете его, то у нас он своеобразно проходит, как говорится, там, где-то. Соответственно, люди, которые попадают, это тоже их дисциплинирует» — руководитель организации.

1.8.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках probation. Руководитель организации утверждает, что практика расторжения договоров на оказание социальных услуг в данной организации не применяется.

1.8.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation. Руководитель организации положительно характеризует взаимодействие, складывающееся между двумя видами probation.

1.8.12. Характеристика основных партнёров и субъектов probation. Основное взаимодействие по вопросам реализации программы probation осуществляется между организацией и УФСИН. По вопросам оказания медицинской помощи организация взаимодействует с учреждениями Министерства здравоохранения РФ, включая СПИД-центр. Большинство вопросов, возникающих у организации в процессе реализации программы probation, находят решение через взаимодействие с губернатором области. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Ну, наверное, я думаю, что зависит всё от губернатора, начнём с этого. Этой проблеме, этой теме уделяет внимание непосредственно губернатор. Если он сказал, что надо помогать, то все организации... Ну вот например, везут печенье или везут конфеты, если губернатор сказал, там есть такая организация, что надо там сделать ей ремонт, то вполне понятно все зависит, наверное, от первого лица региона, города, который руководит» — руководитель организации.

1.8.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Взаимодействие, осуществляемое между организацией и пенитенциарной системой, складывается конструктивно. С целью повышения эффективности деятельности в сфере постпенитенциарной probation, организация намеревается трудоустроить в свой штат бывшего сотрудника УФСИН. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Мы, наоборот, выделили и договорились с управлением исполнения наказаний, что они в ближайшее время своего сотрудника, ну, уходящего на пенсию, конечно, дадут нам в штат, который как бы работал, ну, более профессионально, будем говорить» — руководитель организации.

1.8.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Основной и наиболее перспективный источник финансирования организации - государственное целевое субсидирование. Организация также имеет опыт получения грантов, однако данная форма государственной финансовой поддержки не является привлекательной ввиду необходимости предоставления избыточной отчётности в процессе оказания социальных услуг. Вот что говорит руководитель организации по данному вопросу:

«На сегодняшний день мы получаем субсидии. Гранты мы не пользуемся, у нас было 4 гранта, просто оформление грантов занимает больше работы, нежели попросить любое предприятие, которое поможет. На практике это выходит так, это надо написать этот грант, потом за каждую из строчек нужно еще отчитываться» — руководитель организации.

Значительная часть финансирования также поступает от предприятий, которые осуществляют благотворительные взносы в рамках реализации приоритетных проектов организации. В случае возникновения потребности в дополнительных ресурсах представители организации обращаются в компании, с которыми установлены долгосрочные отношения. Эти партнеры, в свою очередь, оказывают финансовую поддержку, не отказывая в содействии. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Ну и уже сложилась практика, как бы, постоянных, да, если есть Ростелеком, то сам Ростелеком, ну, будем говорить, там, ежеквартально посещает, выделяет, вот. Поэтому даже сам коллектив налоговой службы и тот под Новый Год приехал с подарками, будем говорить, то, что они решили сами, ну, будет как от себя, будем говорить, ну, не то, что кого-то там попросить» — руководитель» — руководитель организации.

1.8.16. Трудности при поиске финансирования. Организация не испытывает трудностей при поиске финансирования.

1.8.15. Пробация в отношении ЛУН. По информации, предоставленной руководителем организации, доля лиц, страдающих наркотической зависимостью, среди освободившихся из МЛС, не превышает двух процентов. Уровень потребления наркотических веществ в регионе, где функционирует организация, характеризуется как умеренный. В связи с этим, в организации не разработаны специфические алгоритмы работы с подопечными, страдающими наркотической зависимостью. Вот что по данному вопросу говорит руководитель организации:

«Это для нас, это, оно только начинает у нас, ну, будем говорить так, только развиваться начинает у нас. У нас еще не каждый врач, даже нарколог, может расшифровать или там что-то даже профессионально дать какую-то консультацию, потому что это для нас еще...» — руководитель организации.

1.8.16. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации. Организация оказывает комплексную поддержку своим подопечным в контексте взаимодействия с региональным СПИД-центром. В случае необходимости, подопечные получают сопровождение для прохождения диагностических процедур и последующего лечения ВИЧ-инфекции. Вот как характеризует такую деятельность руководитель организации:

«У нас есть хорошие взаимоотношения с центром-СПИД, который занимается лечением, поэтому для лечения есть все условия, будем говорить так. Потому что часто центр по спиду используется. Мы помогаем тем людям, которые уже сами себя не могут обслуживать, соответственно, помощь центру. С удовольствием начнем оказывать помощь и лечить любого освободившегося, потому что он еще на своих ногах, ему можно помочь. А те, которые уже безнадежные больные, те, которые на поздней стадии, когда уже там сам СПИД, а не ВИЧ,

они часто попадают к нам, как говорится, ждут последней своей участи» — руководитель организации.

1.9. Организация №9 (кейс №9)

1.9.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью принял участие руководитель организации — мужчина, работает в организации с даты её основания, является её учредителем, имеет среднее техническое образование.

1.9.2. Описание организации. Организация зарегистрирована в 2024 году как автономная некоммерческая. Основной вид деятельности - уход за инвалидами, престарелыми и пенсионерами с обеспечением проживания. Организация помогает людям, оказавшимся в ТЖС с 2008 года на волонтерских основаниях, а в 2023 году администрация района передала в безвозмездную аренду здание школы.

1.9.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Основатели организации изначально занимались пробацией неформально, на волонтерских началах. В начале 2024 году было зарегистрировано юридическое лицо, а также оформлены отношения с ИК, действующими в регионе. Основной причиной, подтолкнувшей организацию развивать деятельность в области пробации стало присутствие среди освобождённых из МЛС престарелых граждан, находящихся в ТЖС. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«То есть мы увидели очень огромную брешь в том плане, что люди освобождаются, в основном это люди преклонного возраста, а идти им некуда. Некоторые есть, конечно, и молодые, но у них есть проблема в том, что семьи уже полуразрушены, и человек сталкивается с проблемой именно устроиться на работу» – руководитель организации.

1.9.4. Процесс организации ЦП. Официально ЦП на базе организации не создан, однако она имеет несколько прямых соглашений с исправительными учреждениями в рамках которых принимает участие в пробации лиц, освобождённых из МЛС. На правах безвозмездного пользования организации передано помещение школы для оказания социальных услуг. Большинство сотрудников, которые работают в организации делают это на волонтерских началах.

1.9.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. Граждане, направленные из ИУ в организацию для прохождения пробации сперва проходят двухмесячный курс социальной адаптации. В рамках постпенитенциарной пробации специалисты организации осуществляют следующие действия в отношении лиц, освобожденных из МЛС:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* В процессе адаптационного периода проходит лексическая и поведенческая коррекция поведения у лиц, освобождённых из МЛС. С этой целью

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения реализуется 20-ти часовой курс, направленный на работу с фонетической системой языка, формирование навыков грамотной речи и устранение жаргонизмов. В рамках адаптационного периода также проводятся театрализованные постановки и занятия по финансовой грамотности;

— *Восстановление документов.* Сотрудники организации оказывают содействие подопечным в восстановлении документов;

— *Временное проживание.* В рамках постпенитенциарной probation подопечным предоставляется возможность временного проживания;

— *Регистрация.* Здание, в котором располагается организация, находится в процессе переоформления с нежилого на жилое. Оформление временной регистрации станет возможным только после смены юридического статуса помещения;

— *Гуманитарная помощь.* Организация предоставляет питание в местах временного пребывания;

— *Медицинская помощь.* Организация оказывает содействие в получении подопечными комплексного медицинского обслуживания. Для этого заключено соглашение между организацией и государственной поликлиникой, находящейся в шаговой доступности от места временного проживания;

— *Трудоустройство.* Содействие в трудоустройстве подопечным оказывается только после прохождения ими периода социальной адаптации. С этой целью между организацией и ЦЗН заключено соответствующее соглашение;

— *Получение образования.* В рамках действующего соглашения с ЦЗН организация также содействует своим подопечным в получении дополнительного профессионального образования.

1.9.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной probation.

Сотрудники организации посещают ИУ по приглашению руководства, организующего встречи с теми осуждёнными, которые в ближайшем будущем должны освободиться. Сотрудники организации проводят агитационно-информационную работу, в рамках которой рассказывают осуждённому о постпенитенциарной probation и тех вызовах, с которыми им придётся столкнуться после освобождения. Вот как описывает такие встречи руководитель организации:

«Многие выходят и думают сразу, что они пойдут и миллионы заработают, потому что сегодня зарплаты большие, высокие. И это их мышление. Но это далеко не так. Мы людям стараемся рассказать правду и немножко вернуть их на землю. Что человеку надо сперва, может быть, кому-то сторожем поработать. Небольшая зарплата, но ничего страшного. Кому-то дворником, у кого-то есть профессия, плотник» — руководитель организации.

1.9.7. Востребованность постпенитенциарной probation. Программа probation непопулярна среди осуждённых, отбывающих наказание в МЛС, поскольку большинство из них

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения не имеет представления о том, что она из себя представляет. Информационная работа по популяризации пробации в МЛС организована на низком уровне. Помимо этого, среди осуждённых встречаются предубеждения, что в ЦП их свобода будет ограничена, сохранится контроль за их поведением. Вот, что говорит руководитель организации по данному вопросу:

«И многие неинформированные люди, которые находятся в местах, в заключении, и когда начинаешь с ними разговаривать, они даже вообще не понимают, о чем речь. И они никогда не слышали и не знали. То есть они практически неинформированные» — руководитель организации.

1.9.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Руководитель организации высоко оценивает эффективность работы своих сотрудников в рамках реализации пробации, о чём свидетельствует положительный опыт социальной адаптации и ресоциализации многих подопечных. Вот что он говорит по данному вопросу:

«Вообще очень хорошо я оцениваю. Да, да, потому что, ну то есть, ну вот так вот, если сказать, например, процентом, если из пяти, то из пяти на четвёрку это точно, потому что мы многих людей, которые прошли через нас, они не вернулись назад. Они именно влились в гражданство, влились в социум, кто-то вернулся в семью, хотя, когда человек сидел, у него шансов не было вернуться» — руководитель организации.

1.9.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. Основная проблема — отсутствие целевого финансирования, покрывающего издержки, образующиеся в процессе временного проживания и социальной адаптации граждан, освободившихся из МЛС. Стандартный регламент прохождения постпенитенциарной пробации не предполагает какого-либо адаптационного периода для лиц, в отношении которых она применяется. В то же время руководитель организации отмечает, что без подготовки успешно трудоустроить человека, пребывавшего значительное время в МЛС невозможно. Вот что он говорит по данному вопросу:

«Ну вот одна из проблем — это то, что вот я скажу, да то, что как государство их не субсидирует, потому что мы как бы вкладываем какие-то финансы свои, чтобы человека 2–3 месяца, чтобы его адаптировать и потом уже устроить на работу. Потому что, если это делать сразу... Они, конечно, как бы УФСИН стоит на том, чтобы: «Ну устраивайте его, пускай он работает, и всё нормально». Сказать хорошо, сказать легко, но никто на работу человека именно из коммерсантов не берет, вот, а чтобы его устроить куда-то на государственное, то ему всё равно адаптироваться надо» — руководитель организации.

Ещё одна проблема - отсутствие возможности у ИУ сопровождать освобождённых в организацию для прохождения пробации. В результате сразу после окончания срока осуждённый

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
выпадает из поля зрения субъектов пробации и до места реализации постпенитенциарной пробации не доезжает.

1.9.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках пробации. В связи с тем, что организация официально участвует в процессе пробации на протяжении короткого периода времени, случаев расторжения договоров с подопечными пока не было.

1.9.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями пробации. Основными проблемами, возникающими во взаимодействии между двумя видами пробации, являются отсутствие сопровождения освободившихся осуждённых от ИУ до организации, оказывающей услуги постпенитенциарной пробации, а также отсутствие финансирования на содержание подопечных, проживающих в местах временного пребывания. Вот как характеризует данную проблему руководитель организации:

«Ну второе вот это финансовое, что человека, по сути, два-три месяца его никто не субсидирует, хотя я думаю, что это можно было бы. Конечно, сложно УФСИН-у, государству как-то еще, но программа есть, а по сути деньги не выделяются. Такая организация, как мы, нам приходится брать его на два-три месяца на свой баланс. Я знаю, что в Приморье еще занимаются, но не все уже идут на такое, как мы, потому что людям сложно, люди понимают, что людей надо кормить, содержать, и потому уже не принимают их» — руководитель организации.

1.9.12. Характеристика основных партнёров и субъектов пробации. Основным государственным партнёром в сфере пробации, с которым организация осуществляет взаимодействие, является УФСИН в лице ИУ, с которыми заключены прямые соглашения о пробации. Для обеспечения предоставления медицинских услуг организация сотрудничает с Министерством здравоохранения Российской Федерации в лице городской поликлиники, с которой также заключён соответствующий договор. Вопросы трудоустройства и дополнительного профессионального образования решаются в рамках соглашения с ЦЗН.

Взаимодействие с негосударственными субъектами пробации в основном осуществляется с НКО, которые также оказывают поддержку лицам, освободившимся из МЛС. Совместно с сотрудниками этих организаций проводятся визиты в ИУ для проведения информационно-просветительских мероприятий. В случае невозможности предоставления услуги НКО осуществляют перенаправление благополучателей между собой. Вот как характеризует такое взаимодействие руководитель организации:

«Мы тоже вместе с ними ходим по ИК, и когда, например, мы не можем принять человека, то тогда на определенное время тогда забирают они его. Ну, есть разные вещи, да, то есть, например, уже как бы много людей, там переполнено, да, что-то еще, вот, и мы просим, то

есть они его принимают на какое-то время там, на месяц-два, вот, а потом уже обратно передают к нам» — руководитель организации.

1.9.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Взаимодействие между организацией и пенитенциарной системой по вопросам probation осуществляется эффективно. Представители администраций ИК оперативно реагируют на запросы, своевременно предоставляют необходимую информацию и демонстрируют готовность к конструктивному взаимодействию. Коммуникация с пенитенциарной системой осуществляется посредством электронной почты и мессенджеров, что значительно ускоряет процесс обмена данными. Информация о лицах, подлежащих освобождению, предоставляется в полном объеме и в установленные сроки. Руководитель организации следующим образом описывает характер данного взаимодействия:

«...У нас в этом плане проблем нету, да. Они всё как бы делают хорошо, четко, быстро. Даже иногда меня торопят, вот чтобы я ответил на их неофициальное письмо. В этом плане да. Никогда не было, чтобы они что-то укрыли, информацию какую-то закрыли. Такого нет. Они в этом плане хорошо» — руководитель организации.

1.9.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Основное финансирование организации — благотворительные взносы от различных организаций, жертвующих на помощь престарелым лицам, оказавшимся в ТЖС. Организация зарегистрирована в реестре поставщиков социальных услуг и ожидает получения целевого государственного финансирования для покрытия издержек, связанных с предоставлением услуг пожилым людям. В то же время государственная финансовая поддержка, направленная на компенсацию затрат, связанных с реализацией программ постпенитенциарной probation, полностью отсутствует. Вот как описывает ситуацию с финансированием руководитель организации:

«Я вам уже сказал, что на данное время нам пока помогают разные организации, но они помогают за счет того, что знают, что у нас находятся люди престарелого возраста. Когда мы обращались в разные магазины и именно обращались в УФСИН, чтобы они могли как-то помочь именно заключенным, то здесь ничего нету. И второе, что я говорил уже тоже вам, что сейчас нас будет государство субсидировать. Но эта субсидия, она не идет на людей, освободившиеся из мест заключения. Она вот именно идёт на людей престарелых, и нам приходится некоторые вещи перекрывать» — руководитель организации.

1.9.15. Трудности при поиске финансирования. Освобождённые из МЛС являются непопулярной для фандрайзинга категорией граждан. Благотворительная помощь гражданам, в отношении которых применяется probation, в организацию практически не поступает. Вот как

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения описывает отношение в обществе к гражданам, освободившимся из МЛС, руководитель организации:

«Вообще непопулярная, и даже скажу больше, что, смотря вот так вот, что они вообще никому не нужны, вообще никому. И ну даже, может быть, ну не знаю, может быть, это будет сильно сложно сказано, но государство тоже не очень к ним вот» — руководитель организации.

Организация имеет неудачный опыт участия в конкурсе на получение грантового финансирования проекта пробации. Сотрудники связывают возникшие при этом трудности с высокой конкуренцией и сложностью оформления конкурсной документации.

1.9.16. Пробация в отношении ЛУН. Специализированная помощь лицам, освободившимся из МЛС, страдающим зависимостью и осужденным по статьям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, не предоставляется. Руководитель организации подчеркивает, что в этом нет необходимости, так как в условиях МЛС потребление наркотических веществ не допускается, и лица освобождаются из МЛС без наличия активной стадии зависимости. Вот что он говорит по данному вопросу:

«Но вы знаете, они уже выходят, люди особо уже, у них нет зависимости. Конечно, мышление ещё есть такое, но как таковой зависимости у людей... Ну, по крайней мере, я не встречал, которые люди у нас, с которыми мы сталкивались, которые мы встречали, забирали их, именно наркозависимые. То есть зависимости у них как таковой не было» — руководитель организации.

1.9.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации. В случае, если в организацию для прохождения поступают освобождённые с подтверждённым ВИЧ-положительным статусом, то организация перенаправляет их для получения специализированной медицинской помощи в ВИЧ-сервисную НКО. Вот как характеризует работу с ЛЖВ из числа подопечных руководитель организации

«Она занимается ВИЧ, и мы уже стараемся таких людей либо перенаправить, либо чтобы она нам помогала такими заниматься. Но вот у нас есть уже двое ребят, есть у них статус они как бы принимают терапию, и они стоят на учете, но проблем у нас вот пока не было ну с этим никаких» — руководитель организации.

1.10. Организация №10 (кейс №10)

1.10.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью приняли участие руководитель организации и волонтер. Руководитель организации – женщина, учредитель, работает в организации с даты её основания, имеет среднее образование. Волонтер организации – женщина, работает в организации с 2016 года, имеет среднее образование.

1.10.2. Описание организации. Организация зарегистрирована в 2015 году Министерством юстиции РФ как региональная общественная. Основной вид деятельности – содействие в социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывающих наказание, а также лиц, освободившихся из МЛС, находящихся в ТЖС. На базе организации функционирует «дом помощи», предоставляющий возможность временного проживания нуждающимся благополучателям.

1.10.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Организация с 2016 года сотрудничает с исправительными учреждениями УФСИН по вопросам социальной адаптации и ресоциализации осуждённых граждан. Принятие закона «О пробации в РФ», позволило легализовать и формализовать деятельность организации, оформить юридический статус такого взаимодействия.

1.10.4. Процесс организации ЦП. Организация имеет действующие соглашения о пробации, заключённые напрямую с исправительными учреждениями УФСИН. Для обеспечения временного проживания в рамках постпенитенциарной пробации используется здание барачного типа, выведенное из эксплуатации. Администрация города ранее предлагала передать организации в безвозмездное пользование различные объекты недвижимости. Однако все предложенные помещения либо имели статус нежилых, либо оказались непригодными для использования и требовали капитального ремонта, либо были чрезмерно просторными и нерентабельными с точки зрения расходов на коммунальные услуги. Вот, что говорят сотрудники по данному вопросу:

«Смотрите, у нас есть барак, он уже под снос, этот барак. Там повыселяли людей, мы заполнили этот, ну мы заселились в этот барак. Но этот барак могут снести в любое время, то есть они придут и скажут, ребят, всё, давайте, нам надо его снести» — руководитель организации;

«То есть всякий раз, когда мы обращаемся, обращаемся после того, когда пожарная охрана приходит с полицией для того, чтобы нас выселить, мы идём в администрацию. Идем в администрацию, администрация направляет, даёт нам 2–3 адреса, которые, как правило, нам не подходят, то есть они нас не устраивают. И всё, таким образом они отписываются» — волонтер организации.

1.10.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. В рамках реализации разработанной УИИ индивидуальной программы организация осуществляет следующие мероприятия:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* Программа социальной адаптации, реализуемая в организации, основывается на религиозной методологии. Сотрудники организации проводят групповые занятия по духовному развитию, совместно со своими подопечными читают и

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
обсуждают Библию с целью углубления их религиозного мировоззрения и формирования
устойчивых морально-этических ориентиров;

— *Восстановление документов.* Организация оказывает содействие своим подопечным в
восстановлении документов, сопровождает если это требуется в профильные учреждения;

— *Временное проживание.* Нуждающимся благополучателям предоставляется возможность
временного проживания в специально оборудованном помещении, функционирующем в рамках
деятельности данной организации;

— *Регистрация.* Организация не имеет возможности осуществить процедуру регистрации по
месту временного пребывания в связи с отсутствием надлежащих документов, подтверждающих
право пользования жилым помещением. Ввиду этого, оформление временной регистрации
подопечным производится на частное жилье одного из сотрудников организации;

— *Медицинская помощь.* Организация осуществляет содействие в получении комплексной
медицинской помощи на основании заключенных соглашений с медицинским учреждением,
органом социальной защиты населения и СПИД-центром;

— *Трудоустройство.* Сотрудники организации оказывают содействие своим подопечным по
трудоустройству в сфере услуг или ЖКХ. Также при необходимости подопечные направляются
в ЦЗН, в том числе для оформления пособия по безработице;

— *Получение образования.* Персонал организации проявляет положительное отношение к
стремлению подопечных получить дополнительное образование, однако содействия не
оказывает.

1.10.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной пробации.

Представители организации регулярно посещают ИУ, администрации которых организуют
групповые встречи с осуждёнными, оканчивающими отбывать наказание и готовящимися к
освобождению. Сотрудники организации проводят с ними информационно-просветительскую
работу, в рамках которой рассказывают о деятельности ЦП, о тех вызовах, с которыми
осуждённым придётся столкнуться после освобождения, а также проводят социально-
адаптационные занятия. Вот как описывают такую работу представители организации:

*«...социальные работники собирают нам группы, которые они готовят, людей к
освобождению. Мы тоже этими людьми занимаемся. Потом что мы делаем? Мы проводим
там, ну, всякие акции, допустим. Мы говорим о вреде алкоголя, наркотиков. Ну, в принципе, это
как через Красный Крест, знаете. Мы проводим там всякий об абортах, и потом мы проводим
буквицу, говорим, как очищать язык, говорим, что такое нецензурная брань»* — руководитель
организации.

1.10.7. Востребованность постпенитенциарной пробации. Осуждённые в большинстве
своём не имеют представления о постпенитенциарной пробации и тех, услугах, которые ЦП

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения предоставляют гражданам после освобождения из МЛС. Руководитель организации отмечает, что прочие субъекты имеют пока ещё поверхностное представление о пробации, что сказывается на её результативности и как результат популярности среди осуждённых. Кроме того, среди осуждённых наблюдается настороженное отношение к административным новшествам в сфере исполнения наказаний. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Конечно, боятся, конечно, есть страхи, потому что, тут же я же говорю, что столько организаций, когда люди туда приходят и попадают в самое настоящее рабство, понимаете? То есть на них зарабатывают деньги. И, конечно, они с осторожностью относятся ко всему» — руководитель организации.

1.10.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Представители организации высоко оценивают эффективность своей деятельности в сфере пробации. Отмечается, что результативность работы снижается ввиду формального отношения к самой пробации со стороны прочих её субъектов. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Ой, ну если в постпенитенциарную, да, то очень не очень. Конечно, хотелось бы, чтобы, допустим, в нашем городе немножечко бы все-таки как-то сама администрация, она бы может быть лояльнее и по-душевненькому относилась к таким людям. Может быть, многие бы люди и не пошли опять на круги своя» — руководитель организации.

1.10.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. Организация сталкивается с рядом ключевых проблем. Во-первых, существует значительная стигматизация лиц, ранее отбывавших наказание в МЛС, при их трудоустройстве. Во-вторых, субъекты, участвующие в реализации процедуры пробации зачастую не имеют понимания всех её аспектов. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Вот я еще раз говорю, вот мы столкнулись, вот пошел, и вроде бы ему предлагают, а она не работает, потому что люди сами, допустим, соцзащита, допустим, биржа труда, да, центр занятости, они сами, они не готовы. Люди не готовы, они не понимают, как работать по этой программе, поэтому сказать, что эта программа на уровне государства работает на все 100%, я так не могу вообще сказать» — руководитель организации;

1.10.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках пробации. Организация расторгает договор социального обслуживания по двум основным причинам: 1. При нарушении правил пребывания в местах временного проживания со стороны благополучателей. В данной ситуации инициатором расторжения выступает ЦП. Подобные нарушения, как правило, связаны с употреблением алкоголя или наркотических веществ в местах совместного проживания; 2. При утрате подопечным заинтересованности в прохождении программы социальной адаптации, что

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения приводит к его добровольному расторжению договора. Вот что говорит по данному вопросу представители организации:

«Только по инициативе людей, которые приходят к нам. Потому что мы никого не выгоняем. Единственное, я помню, пару человек выгнала, и то, которые они протащили наркотики, вот и там прятали. Их я вот выгнала. Выгнала. Очень жёстко выгнала» — руководитель организации.

«Когда они этого не желают. Когда они этого не хотят, тогда и заканчиваем» — волонтер организации.

1.10.12. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями пробации. Сотрудники ИУ нередко проявляют формальное и безынициативное отношение к представителям организации, реализующим мероприятия в рамках пенитенциарной пробации. Формальное отношение к информационно-просветительской работе негативно сказывается на популярности и востребованности пробации среди осуждённых, освобождающихся из МЛС. Вот что говорит на этот счёт руководитель организации:

«Больше, наверное, да, в самих колониях возникает то, что я говорю, что не все замполиты добродушно нас принимают. То есть не то, что они там как-то к нам грубо или еще что-то, а просто нет организованности. Да, в некоторых колониях нет организованности. То есть людям наплевать. Им деньги не платят, они зарабатывают копейки, и поэтому они на эти копейки и работают. Нет заинтересованности, понимаете?» — руководитель организации.

1.10.13. Характеристика основных партнёров и субъектов пробации. Ключевыми партнёрами организации по вопросам пробации являются ИУ ФСИН региона. Направление в организацию освобождённых для прохождения постпенитенциарной пробации осуществляется в соответствии с прямыми соглашениями о взаимодействии. С целью оказания комплексной медицинской помощи организация взаимодействует с Минздравом РФ, включая городскую поликлинику, СПИД-центр и наркодиспансер. Взаимодействие в рамках трудоустройства осуществляется с ЦЗН. Среди частных партнёров наиболее интенсивное взаимодействие осуществляется с социально ориентированными НКО, оказывающими услуги в области пробации.

1.10.14. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Руководитель организации отмечает, что в рамках пробации взаимодействие с территориальным органом ФСИН складывается положительно. В тоже время работа профильных отделов внутри ИК выполняется с высокой степени формализма, что возможно связано с низкими зарплатами и большим потоком освобождающихся осуждённых. Вот что говорят представители организации по данному вопросу:

«...это начальник по воспитательной работе, у нас очень хорошие теплые отношения, и поэтому он всегда навстречу идет, мы всегда навстречу идем. Ну то есть мы приезжаем туда,

он как-то собирал тоже замполитов, социальных работников. Мы вот как раз на тему пробации вот говорили. Мы тоже туда приезжали, общественные организации. Ну нормально, да, у нас нормальные отношения» — руководитель организации.

«Да, с безразличием. Может быть, с тем, что в администрации загруженность, нехватка кадров, поэтому отделы не могут работать в полную силу. Не то, что в полную силу, отделы не справляются с тем потоком, который у них есть и делают это лишь бы что-то успеть, лишь бы сделать какой-то отчет, галочку поставить, поэтому скапливается, накапливается бардак и хаос. Где-то что-то, да, упустили, где-то что-то пропустили, где-то что-то: «да, ладно, извините забыли» и тому подобное» — волонтер организации.

1.10.15 Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Организация не получает ни государственного, ни благотворительного финансирования. Единственным источником дохода являются услуги, которые сотрудники организации и её подопечные частным образом оказывают в сфере ЖКХ и клининга. Наиболее перспективным источником финансирования является участие в грантах и субсидирование. В настоящий момент один из сотрудников проходит обучение по подготовке необходимой для этого документации. Вот что по данному вопросу говорит руководитель организации:

«У нас Лена сейчас, она занимается именно вот этим вопросом по грантам. Мы сейчас все узнаем, мы учимся, надо же правильно тоже написать, правильно составить. Мы же, поймите, мы же тоже дилетанты, я же говорю, мы люди, ну мы только учимся всему этому, вот этой бюрократии, как вы говорите, мы только ей учимся. Потому что одно дело, конечно, помогать людям от чистого сердца, а другое дело, когда ты уже касаешься именно бюрократии, и вот нам этому надо научиться, мы учимся, нам помогают там люди» — руководитель организации.

1.10.16. Пробация в отношении ЛУН. Большинство подопечных, имеющих наркотическую зависимость, пребывают в ЦП в состоянии длительной ремиссии, поскольку в МЛС потребление наркотиков не допускается. В таком случае организация применяет стандартную процедуру социальной адаптации. В случае, если осуждённый после освобождения какое-то время употреблял наркотические средства и только потом прибыл в ЦП для прохождения пробации, то организация устанавливает в отношении него особый контроль. Если такому подопечному требуется наркологическая медицинская помощь, то обращаются в НД. В случае, если нет необходимости снимать абстинентный синдром, то сотрудники организации проводят социально-реабилитационные мероприятия самостоятельно. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«То есть если человек, мы понимаем, что ему нужна действительно больница, именно медицинское вмешательство, конечно, мы отвозим человека, вообще нет проблем. А если человеку нужна именно поддержка, там духовная какая-то поддержка, просто физическая

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
даже, чтобы побыть с человеком. Потому что, как правило, наркотики — это такая тема, больше мозги страдают, нежели даже физиология» — руководитель организации.

1.10.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации.

Организация осуществляет содействие в прохождении подопечными тестирования на ВИЧ. Тестирование производит равный консультант из регионального СПИД-центра, в помещении городской поликлиники. В случае, если у подопечного ВИЧ-статус положительный, то организация содействует ему в постановке на диспансерный учёт для последующего приёма АРВТ. Вот как описывает работу с ЛЖВ в отношении которых осуществляется пробация:

«Ну, я ещё раз напоминаю, что ребята, которые, допустим, к нам приезжают, они ещё не знают, допустим, что у них ВИЧ-статус. Мы тестируем. Люди, которые знают, что у них ВИЧ-статус, они приезжают к нам. Мы ставим их на учёт. Мы, значит, ведем их к инфекционисту, то есть люди начинают получать терапию, то есть мы очень контролируем эту тему, мы не разрешаем людям, имеющим ВИЧ-статус, не принимать терапию» — руководитель организации.

1.11. Организация №11 (кейс №11)

1.11.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью приняла участие руководитель организации — женщина, работает в организации с даты её основания, является её учредителем, член ОНК, имеет несколько высших образований в области журналистики, экономики и связям с общественностью, работает над кандидатской диссертацией по социологии.

1.11.2. Описание организации. Организация была зарегистрирована в 2024 году Министерством юстиции Российской Федерации в качестве АНО, профильным направлением деятельности которой является пробация. Учредитель организации также владеет благотворительным фондом, созданным в 2018 году, который занимается поддержкой социально незащищенных категорий населения, включая детей-сирот, пожилых людей, молодежь, бездомных и другие уязвимые группы. На базе фонда функционирует склад гуманитарной помощи, благотворительная парикмахерская для бездомных граждан, а также реализуются различные социальные проекты, в том числе в сфере пробации. Решение о создании обособленного юридического лица обусловлено необходимостью открытия ЦП. Вот что по данному вопросу говорит руководитель организации:

«Но поскольку работа по пробации, масштаб и объем работы разрастается, конечно было бы принято решение вывести это в отдельное юрлицо, как холдинговая система для того, чтобы также можно было, это было бы подспорьем в поиске ресурсов и подачи на гранты» — руководитель организации.

1.11.3. Факторы создания ЦП на базе организации. В процессе работы благотворительного фонда с лицами БОМЖ руководство организации пришло к выводу о необходимости разработки и реализации программы содействия в ресоциализации лиц, освободившихся из МЛС. Как показала практика, значительная часть лиц БОМЖ ранее имели судимости и отбывали наказание в МЛС, однако большинство из них не смогли успешно интегрироваться в общество после освобождения. В связи с этим была разработана и реализована специализированная образовательная программа для женщин, отбывающих наказание в МЛС и готовящихся к освобождению. Программа направлена на обеспечение их успешной адаптации и минимизацию рисков рецидива. Таким образом, организация имеет опыт взаимодействия с УФСИН в части пенитенциарной probation. В результате региональное Министерство юстиции РФ обратилось в организацию с инициативой о создании обособленной НКО и открытия на её базе центра probation. Вот как описывает данный вопрос руководитель организации:

«...меня пригласило руководство Минюста. Мы очень долго разговаривали о целях и задачах организации, об отчетности. Два с половиной часа, наверное, длились встречи. Мы очень глубоко обсуждали эту тему, вот, и зарегистрировали организацию Центр Пробации. С Центром Пробации, как и с Фондом Благотворительным, заключили соглашение с УФСИН, с Уголовно-Исполнительной Инспекцией, и работаем» — руководитель организации.

1.11.4. Процесс организации ЦП. Благотворительный фонд арендует на коммерческой основе помещение, в котором реализуется грант, направленный на оказание помощи семьям, воспитывающим детей с ментальными нарушениями. Организация использует данное помещение как офис для ЦП, однако организация приёма лиц, освобождённых из МЛС, вызывает затруднения. Вот что говорит руководитель организации по данному вопросу:

«Но поскольку вы понимаете, что целевая аудитория у нас есть с рядом особенностей, ну, например, у меня в офисе даже было задержание. Приходят и зависимые, и так далее. Поэтому, конечно, помещение должно быть охраняемое и позволяющее принять большее число людей. Психологи, если ты в индивидуальной консультации, должны работать в отдельных кабинетах, а юридическая помощь должна осуществляться в отдельном помещении» — руководитель организации.

С целью организации полноценной работы ЦП администрация города, при содействии УФСИН и уполномоченного по правам человека предложили организации несколько помещений, одно из которых подошло. Решается вопрос о передаче данного помещения организации на правах безвозмездного пользования. Сотрудники, необходимые для работы ЦП, были подобраны из коллектива, работающего над реализацией различных проектов с 2018 года. Кроме того, в штат организации были приняты юрист, специализирующийся на уголовном и гражданском праве, а также психолог, специализирующийся на работе с зависимыми лицами.

1.11.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из

МЛС. Постпенитенциарная пробация в организации осуществляется в соответствии с индивидуальной программой, разработанной УИК. Исключения представляют случаи, когда подопечному требуется социальная реабилитация в связи с употреблением наркотиков. Такие подопечные сперва проходят реабилитационный курс с психологом по программе 12 шагов. В рамках постпенитенциарной probation ЦП реализует следующие мероприятия:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* Организация оказывает квалифицированную психологическую помощь подопечным в виде групповых занятий или индивидуальных консультаций. Юридическая консультация осуществляется по гражданским и уголовно-правовым вопросам, проводится обучение финансовой грамотности;

— *Восстановление документов.* Сотрудники организации оказывают содействие подопечным в восстановлении документов, оформлении соответствующих заявлений. Подопечным оказывается помощь в регистрации на портале Госуслуг, оплате госпошлин, фотографировании. Руководитель организации отмечает, что за время пребывания в МЛС социальная среда настолько изменяется, что освобождённые оказываются абсолютно дезориентированными и несамостоятельными;

— *Временное проживание.* Организация не имеет помещения, пригодного для временного проживания лиц, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация. Временное проживание предоставляется либо на территории работодателя, если работа осуществляется вахтовым методом, либо в хостеле, арендуемом при содействии спонсоров. Допустимое время пребывания в хостеле не превышает одного месяца;

— *Регистрация.* Регистрация в местах временного пребывания не предоставляется, поскольку в организации нет такой возможности. Руководитель организации отмечает, что подопечные не обращаются с такой просьбой;

— *Гуманитарная помощь.* Организация предоставляет своим подопечным гуманитарную помощь в виде горячей еды и сезонной одежды;

— *Медицинская помощь.* С целью оказания комплексной медицинской помощи организация сопровождает подопечных в учреждения здравоохранения для прохождения необходимых обследований и назначения лечения;

— *Трудоустройство.* При поступлении в организацию освободившиеся из МЛС заполняют анкету, содержащую профориентационный текст. В соответствии с выявленными качествами и компетенциями подопечному предлагаются подходящие вакансии у проверенных работодателей, сотрудничающих с ЦП. Если в реестре организации отсутствует компания, предлагающая необходимую вакансию, то подопечный направляется в ЦЗН;

— *Получение образования.* Организация имеет опыт содействия в получении подопечными дополнительного образования, однако производилось оно с другой категорией благополучателей и только в рамках проектной деятельности.

1.11.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной пробации.

Представители организации принимают участие в приёмах граждан, организованных совместно с руководством УФСИН по вопросам соблюдения права осуждённых на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также материально-бытового обеспечения и условий содержания. В пенитенциарной пробации сотрудники организации оказывает психологическое и юридическое консультирование, а также содействие в восстановлении связей с родственниками. В исправительных учреждениях представители организации проводят с осуждёнными лекции по подготовке к освобождению. В рамках таких занятий осуждённых информируют о системе пробации в целом и о специфике деятельности ЦП. Кроме того, проводятся мероприятия по профессиональной ориентации осуждённых и повышению уровня их финансовой грамотности.

1.11.7. Востребованность постпенитенциарной пробации. Руководитель организации утверждает, что пробация востребована среди освободившихся из МЛС граждан. Люди испытывают страх перед неопределённостью в условиях свободы. В ЦП они находят тёплую, доверительную атмосферу, которой окружают сотрудники организации подопечных уже при первом визите. Вот как описывает своё отношение к благополучателям руководитель организации:

«У нас все настолько про любовь, и про человека, и про человеческое достоинство, что у меня таких ситуаций не было, потому что мы пробуем помогать изначально. Если мы видим, что человек долго нас искал, замерзли руки красные, в легкой одежде, замерзшими руками, мы всегда предложим там какие-то варежки, перчатки, шапку или курточку сезонную. Вот мы на входе окружаем заботой человека» — руководитель организации.

1.11.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Руководитель организации отмечает, что востребованность услуг в области пробации постоянно растёт, что является признаком высокой эффективности. Организация ведёт строгий учёт своей деятельности и предоставляет подробный статистический отчёт о проделанной работе в УФСИН. Со своей стороны УФСИН неоднократно на профильных совещаниях выделял организацию как лучшую в области пробации, опережающую других по объективным показателям. Вот как характеризует такую оценку руководитель организации:

«Совещание, которое периодически по пробации проводит УФСИН с приглашением всех начальников уголовно-исполнительных инспекций, других фондов, центра занятости, города...», «И когда озвучивают цифры, УФСИН публично объявляет, что наш фонд показывает самые

большие результаты по пробации с огромным отрывом от других» — руководитель организации.

1.11.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации. В обществе существует устойчивая стигматизация лиц, ранее отбывавших наказание в МЛС. Данная стигма оказывает значительное влияние на процесс трудоустройства и привлечения средств, поскольку осужденные лица представляют собой группу населения, которая вызывает негативную реакцию и не пользуется популярностью среди потенциальных доноров и благотворителей. Недостаток благотворительной поддержки со стороны общества приводит к невозможности привлечения дополнительных сотрудников в штат. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«У нас одна трудность, как у любой некоммерческой организации — ресурс. Данная повестка, как вы понимаете, сильно стигматизирована в обществе. И фандрайзинговые истории, фандрайзинг здесь развивать очень тяжело, потому что это не больные детки, которых можно показывать на первых каналах и собирать денежные средства и пожертвование по СМС. Тема достаточно сложная, и пока наше общество еще не готово так открыто, скажем так, принимать эту повестку, почему-то» — руководитель организации.

1.11.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках пробации. В организации не возникало необходимости расторгать договор о предоставлении социальных услуг в рамках программы постпенитенциарной пробации.

1.11.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями пробации. Основным фактор, препятствующий эффективному взаимодействию между двумя формами пробации, заключается в недостаточном уровне информирования осужденных, отбывающих наказание в МЛС, о программе постпенитенциарной пробации. В то же время руководитель организации подчеркнул, что в ее практике не встречаются случаи, когда освобожденные из МЛС не достигают ЦП. Это явление она объясняет следующим образом:

«Ну, вы знаете, Борис, наша работа облегчена тем, что они к нам приходят с направлением от уголовно-исполнительных инспекторов. Мы получаем запросы из серии там, человек скоро освобождается из колонии, может ли он к вам приехать? И ну вот по такому запросу. Либо сами люди выходят на нас. Поэтому мы не сталкивались с тем, что не доходило. Пока нет, пока такого не было» — руководитель организации.

1.11.12. Характеристика основных партнёров и субъектов пробации. Основными государственными субъектами, с которыми организация взаимодействует по вопросам пробации, являются УФСИН и ОНК. Региональные уполномоченные по правам человека и Департамент труда и социальной защиты населения также являются значимыми участниками данного процесса. Важную роль в процессе пробации также играют органы прокуратуры и Министерства

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения юстиции Российской Федерации, а также Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции.

Ключевыми негосударственными партнёрами, оказывающими содействие организации в реализации программы постпенитенциарной probation, являются частные лица и организации, готовые предоставить работу гражданам, отбывавшим наказание в МЛС. В рамках взаимодействия с некоммерческим сектором организация сотрудничает с компаниями, специализирующимися на оказании помощи лицам, находящимся в состоянии бездомности, рассматривая их как взаимно интегрированную группу.

1.11.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Руководитель организации высоко оценивает эффективность взаимодействия между ЦП и пенитенциарной системой. Заявки от осуждённых на прохождение probation передаются своевременно. Тем не менее, для повышения эффективности такого взаимодействия необходимо усиление работы по информационно-просветительской работе с осуждёнными, отбывающими наказание в МЛС. Несмотря на действия, предпринимаемые администрациями ИУ, многие осуждённые по-прежнему не имеют исчерпывающей информации о постпенитенциарной probation и деятельности ЦП. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Ну мы же провели исследование, опросили респондентов по их готовности к освобождению, к устройству, увидели их запрос, сформировали аналитику, направили вчера в УФСИН. Мы видим, что это может быть еще эффективнее при достаточной информированности» — руководитель организации.

1.11.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Финансирование деятельности ЦП осуществляется за счёт собственных средств группы компаний и поддержки со стороны основных партнёров организации. Наиболее перспективными источниками финансирования являются региональная грантовая поддержка и поиск новых партнёров. Вот что говорит по данному вопросу руководитель организации:

«Центр probation пока не состоит, мы его зарегистрировали в конце 24-го года, поэтому пока не успели и на грант мы тоже не подались пока, потому что мы маленькие, ждём лета, когда сможем подать на грант...» — руководитель организации.

1.11.15. Трудности при поиске финансирования. Основной проблемой, препятствующей фандрайзингу на цели реализации проекта probation, является распространённая в обществе стигматизация в отношении людей, освобождённых из МЛС. Частные лица и представители бизнеса в большинстве своём не готовы помогать в ресоциализации людям, отбывавшим наказание в МЛС за нарушение закона. Кроме того, существенным фактором, осложняющим поиск финансирования, является отсутствие системной государственной поддержки института

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения probation, включая субсидирование его деятельности, компенсацию части расходов на коммунальные услуги и государственные пошлины.

1.11.16. Пробация в отношении ЛУН. В процессе первичного собеседования у благополучателя может быть выявлена наркотическая зависимость. В этом случае ему на добровольной основе предлагается пройти реабилитационный курс, основанный на программе «12 шагов». Организация самостоятельно осуществляет реабилитацию лиц, страдающих зависимостью. Для этого на волонтерских началах привлекается профессиональный психолог, специализирующийся на работе с зависимыми лицами. Однако данная деятельность требует значительных трудозатрат, в связи с чем руководитель организации предпринимает меры по поиску профильных организаций для перенаправления лиц, нуждающихся в специализированной помощи. Руководитель организации отмечает следующее по данному вопросу:

«Мы проводим собеседование, я сама принимаю участие в собеседовании, и когда видно по человеку, что он зависимый, это может быть алкогольная зависимость, наркозависимость, естественно, мы уже видим, что к трудоустройству на собеседования мы его не направим. Во-первых, это абсолютно бесполезно и бессмысленно. Во-вторых, это репутационный вопрос наших взаимоотношений с УФСИН и с работодателем. Мы предлагаем пройти 12 шагов. Если человек соглашается на это, то мы готовы работать. Если нет, то насильно, как говорится, мы никого принуждать не можем» — руководитель организации.

1.11.17. Содействие освобожденным из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе probation. Организация требует от соискателей, поступающих в Центр Поддержки, указать в анкете наличие у них ВИЧ-инфекции. Данная информация рассматривается сотрудниками организации как потенциальный ограничивающий фактор при трудоустройстве подопечного. Организация не предоставляет содействие в прохождении тестирования на ВИЧ.

1.12. Организация №12 (кейс №12)

1.12.1. Сведения о представителях организации, принявших участие в интервью. В интервью приняли участие руководитель организации, руководитель центра probation №1 и руководитель центра probation №2. Руководитель организации – мужчина, учредитель, работает в организации с даты её основания, имеет среднее профессиональное образование. Руководитель центра probation №1 – мужчина, работает в организации с 2022 года, имеет среднее образование. Руководитель центра probation №2 – мужчина, работает в организации с 2022 года, имеет среднее образование.

1.12.2. Описание организации. Организация зарегистрирована в 2021 году как АНО. Основной вид деятельности организации – содействие в социальной адаптации и интеграции

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения людей с ограниченными возможностями, бездомных и других социально уязвимых групп. Организация работает со следующими группами благополучателей: люди БОМЖ; лица, освободившиеся из МЛС; выпускники детских домов и интернатов; люди с ограниченными возможностями; подростки и молодежь из группы риска. Организация имеет 21 филиал в 10 городах РФ, а также 3 филиала в республике Беларусь. На базе организации действуют 4 ЦП в различных регионах РФ.

1.12.3. Факторы создания ЦП на базе организации. Организация была создана специалистами, обладающими опытом работы с лицами, освобожденными из МЛС, и изначально оказывала содействие в социальной адаптации данной категории граждан. Впоследствии на базе организации был официально открыт ЦП, согласно ФЗ «О пробации в РФ». Руководители организации успешно распространили накопленный опыт на территории других регионов. Вот что по данному вопросу говорят представители организации:

«Изначально все наши филиалы занимались в этой сфере абсолютно тем же самым. Но это была, как говорится, инициатива и уставная деятельность нашей организации. Мы также посещали колонии, общались с освободившимися ребятами, также предоставляли жилье, предоставляли временную работу, потом с последующим официальным трудоустройством», «Они нам, так сказать, все это скорректировали в более такую организационно правильную форму, т. е. именно документативно. Потом, увидев ряд событий в других федеральных службах исполнения наказаний, заключили соглашение еще с другими городами» — руководитель организации;

«...мы изначально встречались на базе УФСИН, ознакомливались с предложением закона, как он вышел в первоначальном состоянии... Но встреча была, скажем так, наверное, как, впрочем, и везде, в первоначальной форме, не уставная, не штатная, знакомились, общались, говорили, кто мы, что хотят со стороны законодательства» — руководитель ЦП №1;

«То есть, когда вышел федеральный закон номер 10 «О пробации», общим советом решили в этом участвовать. Есть база, мы в принципе как бы этим и занимались до федерального закона именно этим, ну, предложив свой опыт, с нами начали сотрудничать» — руководитель ЦП №2.

1.12.4. Процесс организации ЦП. В соответствии с требованиями Минюст РФ организации потребовалось внести изменения в свой устав. Эти изменения в основном направлены на расширение спектра предоставляемых социальных услуг. Штат организации формируется преимущественно из числа добровольцев, ранее прошедших курс социальной адаптации. Все помещения, используемые в уставных целях организации, были изначально подобраны с учетом требований пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологических норм.

В ЦП №1 постпенитенциарная пробация осуществляется в помещении центра социальной адаптации, которое организация использует на основании договора безвозмездного пользования.

Региональное УФСИН осуществляет процесс поиска альтернативного помещения для передачи организации в безвозмездное пользование. ЦП №2 располагается в отдельно стоящем помещении, арендуемом на коммерческой основе. Помещение оплачивает за счёт спонсорской помощи.

1.12.5. Программы и мероприятия, реализуемые ЦП с участием лиц, освобожденных из МЛС. Программа постпенитенциарной probation, осуществляемая организацией, рассчитана на период от девяти до двенадцати месяцев. При поступлении в организацию для прохождения probation граждане, освобожденные из МЛС, обязаны заполнить анкету и ознакомиться с правилами проживания в местах временного пребывания. В рамках реализации индивидуальной программы, разработанной УИИ, организация проводит следующие мероприятия:

— *Социальная адаптация и ресоциализация.* После зачисления в ЦП для подопечного устанавливается кризисный период продолжительностью от одного до трех месяцев. В этот временной промежуток предоставляется психологическая поддержка, организуются визиты в религиозные учреждения, а также участие в волонтерской деятельности. Кроме того, осуществляется восстановление контактов с родственниками;

— *Восстановление документов.* Организация оказывает содействие подопечным в восстановлении документов. В ходе кризисного периода сотрудники организации осуществляют юридическое сопровождение, включая подготовку и подачу заявлений, регистрацию на портале государственных услуг, оплату государственных пошлин, а также сопровождают подопечных при посещении социальных учреждений;

— *Временное проживание.* Подопечные, имеют возможность временного проживания в помещениях ЦП. Период проживания не ограничен временными рамками, однако, как правило, он не превышает продолжительности реализации программы социальной адаптации;

— *Регистрация.* Организация оформляет подопечным временную регистрацию по месту пребывания ЦП, однако происходит это только после окончания кризисного периода, установленного в отношении благополучателя;

— *Гуманитарная помощь.* Организация предоставляет подопечным горячим питание и сезонную одежду;

— *Медицинская помощь.* Сразу после поступления в организацию подопечный в рамках кризисного периода проходит диспансеризацию, в рамках которой первым делом делает флюорографию. Сотрудники организации сопровождают подопечных в медицинские учреждения. Комплексная медицинская помощь оказывается ЦП в рамках действующих соглашений с городской поликлиникой, тубдиспансером и СПИД-центром;

— *Трудоустройство.* После успешного преодоления кризисного этапа организация предоставляет услуги по содействию в трудоустройстве. На основании профессиональных компетенций и личностных характеристик, выявленных в процессе профориентационного тестирования, организация осуществляет подбор вакансий из числа тех предприятий, с которыми заключены договоры о сотрудничестве и которые выражают готовность принимать на работу лиц, освобождённых из МЛС;

— *Получение образования.* Организация оказывает содействие подопечным в получении дополнительного образования. Обучение проходит на предприятиях, готовых принимать на работу лиц, освобождённых из МЛС. В случае, если такой возможности нет, то подопечный направляется в ЦЗН. Сотрудники отмечают, что наибольшей популярностью среди подопечных пользуются рабочие специальности, позволяющие быстро трудоустроиться.

1.12.6. Мероприятия, реализуемые ЦП в рамках программы пенитенциарной probation.

Работники организации регулярно проводят визиты в ИУ, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве. В ходе этих визитов организуются групповые встречи, направленные на информирование осужденных, готовящихся к освобождению, о постпенитенциарной probation и функционировании центра probation, а также встречи с равными консультантами, которые подробно освещают возможные вызовы и трудности, с которыми осужденные могут столкнуться после выхода на свободу. Кроме того, участникам встреч предоставляются информационные материалы, такие как буклеты и визитные карточки, разработанные организацией. После групповых встреч сотрудники организации индивидуально отвечают на вопросы, обмениваются контактами с осуждёнными, отбывающими срок. Вот что говорит о таких беседах руководитель организации:

«Общая беседа прошла. Остаются вопросы. Мы индивидуально с каждым разговариваем. Вплоть до того, что даже карточку таксофонную мы даем, чтобы они могли позвонить. То есть они обращаются, потому что разные вопросы. Вот кто-то, кому-то осталось сидеть 4 месяца, вот он просто позвонил и говорит: «У меня даже не в чем освободиться, можно мне что-нибудь», говорит, «стыдно». Всё, мы ему там привезли костюм спортивный, пару шоколадок. Ну вот так вот, чисто человеческая поддержка, а для него это он всю жизнь запомнится» — руководитель организации.

1.12.7. Востребованность постпенитенциарной probation.

Программа постпенитенциарной probation наиболее востребована среди осужденных, имеющих рецидив и повторно отбывающих наказание в МЛС (так называемые «второходы»). Данная специфика связана с тем, что такие осуждённые имеют неудачный опыт социальной адаптации и лишены чрезмерной самоуверенности. Руководитель организации характеризует данную особенность следующим образом:

«...те, кто первый раз сидит в колонии для несовершеннолетних, он еще думает, что это всё чисто случайно, это случайное знакомство или я нечаянно попался, так больше не будет. И, соответственно, у него еще есть куда идти, есть мама, есть папа. И пока у тебя есть ниточка, за которую можно держаться, и порой независимость, неприступная деятельность, она тебя не отпускает. Потому что, как правило, в нашей среде надо маленечко об одно удариться, чтобы чуть-чуть начинать всплывать вверх» — руководитель организации.

Также на востребованность probation отрицательно влияет два взаимосвязанных фактора – плохая информированность осужденных о постпенитенциарной probation и распространённые в исправительных учреждениях предубеждения на этот счёт. Вот как описывает один из них руководитель ЦП №1:

«Я сталкивался, посещая учреждение, заходя в колонию, с сотрудниками, просто знакомясь, там задают вопросы, как это все происходит, как это будет работать. Кто-то там, так скажем, условно в хамской форме, там, «я что, сейчас в тюрьмы, опять в новую тюрьму?» — руководитель ЦП №1.

1.12.8. Оценка эффективности деятельности ЦП. Представители организации дают высокую оценку эффективности мероприятий, проводимых ЦП. Несмотря на непродолжительный срок с момента вступления в силу ФЗ «О probation в Российской Федерации», положительные результаты фиксируются как со стороны сотрудников организации, так и со стороны представителей УФСИН.

1.12.9. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкивается ЦП в процессе реализации ИП в рамках probation. При поступлении в организацию для реализации постпенитенциарной программы probation в отношении лиц, освобождённых из МЛС, устанавливается трёхмесячный кризисный период. Данный период характеризуется строгими правилами поведения и определёнными ограничениями, которые могут вызывать настороженность у подопечных, длительное время находившихся в условиях изоляции. Вот как описывает данное обстоятельство руководитель ЦП №2:

«...одна единственная трудность, что они не готовы пока в полном объеме принимать именно вот, это вот, как вы сейчас сказали, с казённого в казённое учреждение. То есть не такая сильная свобода передвижения на начальном этапе, в кризисный период. У нас есть кризисный период после освобождения, в который их контролируют волонтеры и консультанты нашей организации» — руководитель ЦП №2.

1.12.10. Расторжение договора на оказание услуг в рамках probation. Расторжение договора о социальном обслуживании, заключаемого при поступлении граждан, освобождённых из МЛС, в ЦП, случается очень редко. Происходит это в двух случаях: вследствие нарушения правил участия в программе probation или по личной инициативе

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения подопечного. Руководитель организации отмечает, что расторжение договора по личной инициативе подопечного требует уведомить УИИ о прекращении процедуры probation. В последующем граждане, пожелавшие прекратить прохождение программ, нередко возвращаются. В таком случае им необходимо повторно обратиться в УИИ для возобновления probation. Вот, что говорят о причинах расторжения договора представители организации:

«Это, как правило, по инициативе бывших знакомых. Бывшие какие-то знакомые, кто-то куда-то позвал, какая-то работа. Ну, то есть это вот, так сказать, синица в небе. «Приходи, сейчас всё нормально будет, сейчас всё, жилье есть, сейчас на работу...» Но, допустим, уже есть одна практика, он ушел, через неделю пришел» — руководитель организации;

«Только по их желанию. Если он сам решает, что ему это не нужно. То есть мы никого никогда не выгоняем, не исключаем. У нас есть определенные правила, это сухой закон стопроцентный, если гражданин нарушает этот закон в этом случае, может быть, расторжение договора» — руководитель ЦП №2.

1.12.11. Взаимодействие между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями probation. Сотрудники организации не сталкиваются с проблемами во взаимодействии между различными видами probation. Представители УФСИН своевременно передают заявки от осуждённых, оперативно направляют заявки от осужденных, изъявивших желание участвовать в программе постпенитенциарной probation. В свою очередь представители организации в обязательном порядке приезжают в ИУ, чтобы встретить и сопроводить в ЦП своих подопечных.

1.12.12. Характеристика основных партнёров и субъектов probation. Ключевым субъектом, с которым взаимодействует организация в рамках реализации программы постпенитенциарной probation является УФСИН. Активное сотрудничество также осуществляется с МВД РФ, в том числе в рамках соглашений с территориальными подразделениями полиции. Медицинское сопровождение обеспечивается в сотрудничестве с Минздрав РФ на основании соглашений с медицинскими учреждениями, включая поликлиники, СПИД-центр и туберкулезный диспансер. Вопросы дополнительного образования и трудоустройства решаются при участии ЦЗН населения. Вот как характеризуют взаимодействие с государственными субъектами РФ представители организации:

«...бывает, просто с городов звонят, вот УФСИН говорят: «А вот у вас там где-то есть центр probation, а как у вас вот это делается?» — «Вот так, вот так, вот так». — «А с вами можно соглашение заключить?» — «Да, конечно, можно». То есть мы готовы, открыты к действию вообще» — руководитель организации.

«Им была создана рабочая группа, на которой мы встречаемся раз в месяц. В рабочую группу включены Красный Крест, дом ночного пребывания, соцслужба, надзорная служба, УИИ,

УФСИН. И мы на этой рабочей встрече приглашаем лиц извне, которые озвучивают свои проблемы, и мы их решаем» — руководитель ЦП №2.

В рамках партнерства с частными организациями основное сотрудничество по вопросам probation осуществляется с представителями бизнес-сектора в области трудоустройства подопечных, а также с НКО, предоставляющими помощь в виде сезонной одежды. Кроме того, организация взаимодействует с представителями религиозных учреждений.

1.12.13. Взаимодействие между пенитенциарной системой и ЦП. Представители организации дают положительную оценку сотрудничеству с пенитенциарной системой. Однако, по словам руководителя организации, сложно в полной мере оценить эффективность данного взаимодействия, так как с момента начала реализации программы постпенитенциарной probation прошло недостаточно времени. В связи с этим, он отмечает:

«Оценить мы сможем лет через 5, пока положительно оцениваю», «Ну, мне очень все нравится. Люди заинтересованы» — руководитель организации.

1.12.14. Имеющиеся и перспективные источники финансирования ЦП. Основным и наиболее перспективным источником финансирования деятельности организации является взаимодействие с предприятиями, осуществляющими трудоустройство лиц, находящихся на стадии постпенитенциарной probation. Организация выполняет разовые заявки от предприятий и частных лиц на безвозмездной основе в рамках программы трудотерапии для указанных категорий граждан. В свою очередь, предприятия направляют в адрес организации благотворительные взносы, которые направляются на реализацию уставных задач организации. Вот, что говорят по данному вопросу руководители ЦП:

«Самообеспечение, волонтерская деятельность. То есть мы осуществляем волонтерскую деятельность и выполняем какие-то разовые поручения заявки, оказываем помощь и нам оказывается помощь» — руководитель ЦП №2.

«То есть бюджета государства мы не требовали, не требуем и не получаем, поэтому всё у нас сформировано на трудотерапии, на разовых заявках, где сами принимаем участие. Кто-то жертвует, кто-то просто как взаимные отношения, просто там уборка там какой-то территории, попросили там, где-то снег почистить, где-то помочь освободить какими-то там подсобными работами территорию, что там близлежащую. За счет этого сегодняшнего дня мы существуем» — руководитель ЦП №1.

Организация рассматривает перспективу вхождения в реестр социально ориентированных НКО, поставщиков социальных услуг, для компенсации части расходов на проживание. Вот что по данному вопросу говорит руководитель ЦП №1:

«Сейчас рассматривается вопрос вступить в реестр, как бы встречались, разговариваем, подготавливаем пакет документов, чтобы подать уже с государства как основной источник

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения финансирования содержания, оплаты, аренды коммунальных услуг, содержания продуктов питания, ну и то есть все вытекающие важные необходимые моменты» — руководитель ЦП №1

1.12.15. Трудности при поиске финансирования. Наибольшие трудности в поиске финансирования обусловлены значительным объемом отчетной документации, сопровождающей любое государственное финансирование. Руководитель организации подчеркивает, что необходимость заполнения большого количества документов негативно сказывается на качестве предоставляемых услуг. В связи с этим он отмечает следующее:

«Иногда, взяв 100 тысяч, надо написать 100 тысяч бумажек, а когда людьми заниматься, понимаете? Иногда мне просто говорят, почему вы не хотите, давайте включимся. Я говорю, покажите мне отчетность на одного человека в месяц. Мне показывают, допустим, 40 листов. Но для того, чтобы мне помочь человеку, мне не надо определенную, так сказать. Мы это делаем, потому что мы сами все это прошли. Мы не пришли на работу, мы, ну, дело жизни, да, это как бы и дело жизни, и работа, и всё в одном лице» — руководитель организации.

1.12.16. Пробация в отношении ЛУН. После освобождения осуждённые, употреблявшие ранее наркотики, пребывают в состоянии продолжительной ремиссии. Тем не менее сотрудники организации учитывают риски рецидива в употреблении наркотических средств. В рамках кризисного периода со всеми подопечными работают равные консультанты и психологи. С целью профилактики наркопотребления организуются групповые тренинги и личные консультации. Организация имеет соглашение с городским наркодиспансером, а его сотрудники посещают ЦП с целью проведения профилактических мероприятий. Также сотрудники организации сопровождают подопечных для посещения нарколога в рамках диспансерного учёта. Вот что говорят по данному вопросу представители организации:

«Дополнительная психологическая консультация, если это надо, если человек состоит на учете, то соответственно наблюдение, диспансеризация», «Конечно, у нас договора. Сразу без проблем к нам приходит соцработник с наркологией, проводит собрания, проводит игры, проводит тренинги» — руководитель организации;

«...большая часть людей наблюдается у наркологов. То есть посещение наркологов. Медикаментозного, как правило, нет, потому что с зависимостью из места лишения свободы это фактически невозможно» — руководитель ЦП №1;

«...у нас, то есть, ну, соглашение с наркодиспансером, с ВИЧ-диспансером. То есть у нас ребята, которые приходят и имеют, допустим, наркоучет, отмечают, снимают эти наркоучёты, ездят, их контролируют, всё как положено. Психологи ездят, они общаются, проводят как групповые, так и индивидуальные тренинги» — руководитель ЦП №2.

1.12.17. Содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации.

Организация оказывает комплексное содействие ЛЖВ в рамках прохождения постпенитенциарной пробации. Организация имеет соглашение со СПИД-центром, в рамках которого проводятся тестирования подопечных на ВИЧ. В случае если подопечный имеет подтверждённый ВИЧ-статус, то сотрудники организации содействуют ему в посещении СПИД-центра, постановке на диспансерный учёт и получении специализированной медицинской помощи. Вот как описывают работу с ЛЖВ представители организации:

«Если человек освобождается с данным заболеванием, со СПИД-центром тоже заключено соглашение, где мы переезжаем в СПИД-центр, проходим обследование, проходим всё в порядке положенных сроков, скажем так, анализы, получаем терапию» — руководитель организации;

«Также всё по взаимодействию, в рамках взаимодействия с СПИД-центрами. Получения терапии, психологическая помощь, обследование от индивидуального до коллективного. К нам приходит психолог с ВИЧ-центра, у нас массовые тестирования проходят, приезжают машины со спец центров, всех берут, забор крови на гепатит, на ВИЧ» — руководитель ЦП №1.

2. Структурные основания Пробации в РФ

2.1. Организационные ресурсы института пробации

На начальном этапе реализация программы постпенитенциарной пробации в Российской Федерации осуществляется с привлечением ресурсной базы НКО, которые могут быть классифицированы по основным видам своей деятельности следующим образом:

— *Центры социальной адаптации для людей, оказавшихся в ТЖС* (кейсы: 1, 2, 4, 8, 9, 12). В данную группу входят НКО, специализирующиеся на оказании содействия следующим группам населения: лица БОМЖ; пожилые люди; инвалиды; семьи, находящиеся в СОП; женщины с детьми; малоимущие граждане; дети-сироты; подростки из группы риска; освободившиеся из МЛС;

— *Центры пробации* (кейсы: 5, 10, 11) В данную группу входят НКО, специализирующиеся на социальной адаптации и ресоциализации лиц, отбывающих наказание в МЛС, а также освобождённых или приговорённых к мерам наказания, не предусматривающим ограничение свободы. В некоторых случаях подобные организации интегрированы в структуру групп компаний, занимающихся работой с гражданами, находящимися в ТЖС, и созданы с целью обособления направления пробации от основной деятельности (кейсы: 5, 11);

— *Реабилитационные центры* (кейсы: 3, 6, 7). В данную группу входят организации, основным видом деятельности которых является социальная реабилитация людей, страдающих наркотической, алкогольной или игровой зависимостями.

2.2. Процедура создания ЦП

Организации, с которыми УФСИН заключает соглашения о создании ЦП обладают опытом работы с гражданами, освобожденными из учреждений, где исполняются наказания в виде принудительных работ или лишения свободы. Кроме того, они имеют опыт взаимодействия с лицами, к которым применены иные меры уголовно-правового характера. НКО, на базе которых открываются ЦП, ранее имели опыт взаимодействия с УФСИН в рамках соглашений о сотрудничестве по другим видам пробационной деятельности. В некоторых случаях сотрудники НКО являются действующими членами ОНК (кейсы 2, 5, 6, 8, 11). Таким образом, первое знакомство УФСИН с НКО, оказывающими социальные услуги в сфере пробации, как правило происходит в процессе реализации проектов, поддержанных Фондом президентских грантов.

Инициатива по созданию ЦП зачастую исходит от представителей УФСИН (кейсы 1, 2, 3, 7, 8, 11). Для заключения соответствующего соглашения требуется, чтобы учредительные документы организации соответствовали нормативным требованиям Минюст России. В случае несоответствия возникает необходимость внесения изменений в устав (кейсы 1, 2, 3, 5, 12). Как правило, такие изменения касаются расширения перечня услуг, предоставляемых организацией.

Для функционирования ЦП организация должна обладать соответствующим помещением, предназначенным для временного проживания лиц, в отношении которых применяется пробация. Данное помещение должно отвечать установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и требованиям в области пожарной безопасности. Как правило, организации, выполняющие функции ЦП, используют помещения на безвозмездной основе, предоставленные местными органами власти (кейсы 1, 3, 5, 7, 8, 9), либо на основании договора безвозмездной аренды (кейсы 4, 6, 12). Также встречаются случаи аренды помещений у частных собственников на коммерческой основе (кейсы 2, 7, 11). Одна из организаций, принявших участие в исследовании, занимает здание признанное аварийным, освободившееся после расселения жильцов (кейс 10).

В некоторых регионах УФСИН совместно с местной администрацией содействуют организациям, выполняющим функции ЦП, в поиске помещения для последующей передачи в безвозмездное пользование (кейсы 3, 10, 11, 12). Однако предлагаемые варианты часто находятся в неудовлетворительном техническом состоянии и требуют значительных капиталовложений для обеспечения их пригодности к эксплуатации.

2.3. Программы и мероприятия реализуемые ЦП в рамках постпенитенциарной probation

При реализации программы постпенитенциарной probation организации следуют индивидуальным программам, разработанным УИИ. В случае отсутствия предоставленной программы социальные работники организаций разрабатывают её самостоятельно. В отдельных организациях, помимо рекомендаций, разработанных УИИ, применяется унифицированная социально-адаптационная программа, включающая обязательный период прохождения probation продолжительностью от шести до девяти месяцев (кейсы: 1, 6, 12) или кризисный период, в течение которого лица, освобожденные из МЛС, проходят процедуру социальной адаптации, после чего им предоставляется возможность трудоустройства (кейс 12). В некоторых случаях в процессе социально-адаптационной работы используется религиозная методология, основанная на духовном развитии подопечных. Она включает чтение и обсуждение священных текстов с целью углубления религиозного мировоззрения и формирования устойчивых морально-этических ориентиров (кейс: 10). В одной из организаций постпенитенциарная probation организуется на базе социальной деревни, где граждане, освобожденные из МЛС, проживают и трудоустраиваются, проходят социальную адаптацию (кейс 8).

Социальная адаптация и ресоциализация. Социально-адаптационные мероприятия, которые проводятся организациями, функционирующими как ЦП, включают обязательное предоставление консультаций психолога и юриста. Психологическая поддержка направлена на преодоление трудностей, связанных с процессом ресоциализации, и осуществляется как

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения индивидуально, так и в групповой форме. Юридическая помощь предоставляется, в основном, по вопросам, касающимся жилищных и имущественных отношений, а также гражданского и уголовного права. Кроме того, в некоторых организациях организованы курсы по финансовой грамотности, целью которых является формирование у подопечных навыков управления денежными средствами и повышение осведомленности о рисках, связанных с получением микрозаймов и кредитов. Социальные работники осуществляют сопровождение подопечных в процессе восстановления социальных связей, включая помощь в разрешении семейных конфликтов и восстановлении взаимоотношений с родственниками.

Восстановление документов. Сотрудники организаций, реализующих постпенитенциарную пробацию, содействуют своим подопечным в восстановлении документов. Социальные работники помогают составить соответствующие заявления, организуют оплату государственных пошлин, помогают пройти фотосъёмку и при необходимости сопровождают подопечных в социальные учреждения. Кроме того, сотрудники таких организаций оказывают содействие в регистрации на портале государственных услуг.

Временное проживание. Обязательным условием для реализации программы постпенитенциарной пробации является предоставление лицам, освобождённым из МЛС, возможности временного проживания. Организации, на базе которых уже действуют или создаются центры пробации, выполняют данное требование. Период пребывания в некоторых из них ограничен от одного месяца до одного года (кейсы 3, 4, 11). В случае отсутствия специализированных помещений для временного размещения освобождённых лиц, некоторые организации прибегают к аренде частных коттеджей или хостелов на коммерческой основе для временного проживания подопечных (кейсы 5, 11).

Регистрация. Организации, в которых уже функционируют или создаются ЦП, предоставляют своим подопечным возможность оформить временную регистрацию. Однако не каждая организация имеет возможность оформить такую регистрацию по месту оказания услуг, так как здание может быть признано нежилым (кейсы 2, 7, 9) или находиться в аренде у частных лиц (кейсы 4, 5, 6). Организации, которые не могут сделать регистрацию по месту временного проживания, осуществляют её в домах ночного пребывания (кейсы 2, 4) или решают это в индивидуальном порядке, регистрируя подопечных у частных лиц (кейсы 7, 10). Тем не менее, некоторым организациям так и не удалось успешно решить вопрос с временной регистрацией граждан, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация (кейсы 3).

Гуманитарная помощь. Организации, в которых функционируют или создаются ЦП предоставляют своим подопечным питание в местах временного проживания. Кроме того, указанным лицам предоставляются продуктовые и гигиенические наборы, а также сезонная

одежда. Такая помощь оказывается как непосредственно самими организациями, так и в рамках благотворительности некоммерческими или коммерческими компаниями.

Медицинская помощь. Сотрудники организаций, исполняющих функции ЦП, осуществляют сопровождение подопечных в медицинские организации для прохождения диспансеризации в момент поступления. Некоторые организации проводят первичный осмотр непосредственно в местах оказания услуг. В таких случаях медицинский персонал (врач или фельдшер), состоящий в штате ЦП или действующий в рамках соглашений с партнёрскими организациями, посещает места временного проживания подопечных (кейсы 1, 2, 8). В случае отсутствия в документах, предоставленных УИИ, информации о наличии социально значимых заболеваний проводятся необходимые тестирования в ВИЧ-сервисных НКО или специализированных учреждениях, таких как СПИД-центры и противотуберкулезные диспансеры.

Трудоустройство. При поступлении в организации для прохождения постпенитенциарной пробации граждане, освобождённые из МЛС, заполняют анкету, включающую вопросы профориентационного характера. Трудоустройство лиц, в отношении которых реализуется программа постпенитенциарной пробации, осуществляется при участии бизнес-сектора или при содействии региональных ЦЗН. Предпочтительным для организаций методом трудоустройства является заключение прямых договоров с представителями бизнеса (кейсы 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12). Некоторые организации ведут реестр проверенных работодателей, готовых принять на работу лиц, отбывавших наказание в МЛС. В случае прямого трудоустройства через частных партнёров проводится предварительное собеседование с участием подопечного и потенциального работодателя. При отсутствии подходящей вакансии в партнёрской сети организации направляют субъекта в региональный ЦЗН для поиска работы или оформления пособия по безработице (кейсы 1, 2, 3, 6, 9, 10, 11). Некоторые организации предоставляют содействие в трудоустройстве только после завершения обязательного периода социальной адаптации (кейсы 6, 9, 12).

Получение образования. Граждане, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, имеют право на получение дополнительного профессионального образования на базе ЦЗН. Организации заключают соответствующие соглашения с ЦЗН, в рамках которых лица, изъявившие желание, направляются для прохождения обучения на бюджетной основе в случае наличия у них всех необходимых документов (кейс 12).

2.4. Участие ЦП в реализации пенитенциарной пробации

Организации, с которыми заключаются соглашения о создании ЦП, принимают активное участие в процессе пенитенциарной пробации, за исключением редких случаев (кейсы 7, 8). Для этого сотрудники организаций в рамках заключённых соглашений с УФСИН посещают ИУ, а некоторые — УФИЦ (кейсы 4, 5). Администрации ИУ организуют групповые встречи с

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения представителями указанных организаций для проведения информационно-просветительской работы. В рамках таких встреч осуждённых подготавливают к возможным вызовам, с которыми они могут столкнуться после освобождения, а также предоставляют информацию о программе постпенитенциарной probation в целом и о деятельности представляемых организаций в частности. Осуждённые, проявившие интерес к участию в программе, предварительно заполняют анкеты.

Некоторые организации при посещении ИУ оказывают осуждённым юридическую и психологическую консультации (кейсы 2, 3, 6, 11), а также проводят социально-адаптационные занятия по подготовке к освобождению, включающие творческие занятия, обучение финансовой грамотности и иногда профориентационные тестирования (кейсы 2, 5, 10, 11). В редких случаях осуждённым предоставляются наборы непродуктовой гуманитарной помощи (кейс 6), включая гигиенические принадлежности, предназначенные в том числе для женщин, отбывающих наказание совместно с детьми. Организации, функционирующие как ЦП, по просьбе осуждённых оказывают помощь их родственникам, оказавшимся в ТЖС, и содействуют в восстановлении родственных связей (кейсы 2 и 3).

2.5. Субъекты probation

Ключевым государственным субъектом, с которым осуществляют взаимодействие организации в рамках постпенитенциарной probation, является УФСИН, в частности, УИИ и ИУ. Это взаимодействие основывается на соответствующем соглашении. Для успешной реализации программы probation на региональном уровне, как правило, формируются рабочие группы, включающие представителей региональных или муниципальных органов власти и учреждений, являющихся участниками системы постпенитенциарной probation. Координация деятельности таких групп может осуществляться губернатором субъекта РФ (кейс 1, 8) или региональными Минюст (кейсы 3, 11), а также ОНК (кейсы 5, 11), МВД (кейс 12).

Кроме того, важную функцию в процессе постпенитенциарной probation осуществляет Минздрав России, представленный региональными учреждениями по оказанию первичной и специализированной медицинской помощи, реабилитационными центрами, противотуберкулезными диспансерами различного уровня подчинения. В некоторых случаях региональные министерства социальной политики в лице подведомственных учреждений оказывают содействие в предоставлении временной регистрации лицам, в отношении которых применяется probation (кейсы 2, 4). Значительную роль в реализации постпенитенциарной probation выполняют также ЦЗН, оказывающие лицам, в отношении которых она осуществляется, содействие в трудоустройстве и получении дополнительного образования на безвозмездной основе. Субъектами probation могут выступать МВД РФ в лице сотрудников полиции, посещающих места временного проживания лиц, в отношении которых применяется

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения пробация (кейсы 4, 12), а также Уполномоченный по правам человека (кейс 11), военные комиссариаты и Минсоцотношений (кейс 3). Взаимодействие между государственными учреждениями и организациями, которые выполняют функции ЦП, осуществляется на основании двухсторонних соглашений об оказании социальных услуг, предусмотренных ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Основными *частными партнёрами* организаций, выполняющих функции ЦП, являются представители бизнес-сообщества, готовые принимать на работу лиц, ранее отбывавших наказание в МЛС, а также оказывающих гуманитарную помощь (кейс 2).

Некоммерческий сектор также играет важную роль в реализации программ пробации. Среди таких НКО:

- Русская православная церковь (кейсы 2, 4, 11, 12);
- ВИЧ-сервисные организации (кейсы 3, 4, 6);
- РЦ (кейсы 4, 6), включая сообщества анонимных наркоманов (кейс 1);
- Другие НКО, осуществляющие программы пробации (кейсы 9, 10);
- Организации, специализирующиеся на помощи бездомным (кейсы 2, 11);
- Благотворительные организации, предоставляющие гуманитарную помощь в виде продуктов питания и сезонной одежды (кейсы 3, 12);
- Красный крест (кейсы 1, 12);
- Некоммерческие медицинские клиники (кейс 3).

2.6. Источники финансирования ЦП

Финансирование организаций, выполняющих функции ЦП, осуществляется за счет различных источников. Государственное финансирование осуществляется за счёт грантовой поддержки, направляемой в организации на конкурсной основе, как правило, из Фонда президентских грантов (кейсы 1–8). Кроме того, значительная часть финансирования осуществляется в форме благотворительных взносов от физических лиц и организаций (кейсы 1, 5, 6, 8, 9, 10, 11). В некоторых случаях организации получают гуманитарную помощь в виде продуктов питания, горячих обедов или сезонной одежды (кейсы 1, 2, 8).

Приоритетным направлением деятельности некоторых организаций является поиск новых партнеров или крупных предприятий, которые готовы оказывать спонсорскую поддержку (кейсы 8, 11). В ряде случаев частные предприятия предоставляют благотворительное финансирование на уставные цели организаций в обмен на разовые услуги, связанные с трудотерапией или трудоустройством лиц, находящихся на пробации (кейсы 4, 12). Кроме того, организации могут оказывать услуги по основному виду деятельности на условиях благотворительных взносов (кейсы 6, 7, 10).

Государственное субсидирование также играет важную роль в финансовом обеспечении НКО, выполняющих функции ЦП. Однако целевое назначение таких субсидий не связано с реализацией программы probation. Некоторые организации получают финансовую поддержку как социально ориентированные НКО, однако данные средства предназначены для компенсации затрат на предоставление социальных услуг другим категориям благополучателей (кейсы 1, 3, 7, 8). В то же время организации связывают перспективы улучшения своего финансового положения с получением целевого субсидирования на социальные услуги в области probation (кейсы 1, 4, 5, 6, 9, 10, 12). В некоторых случаях это финансирование уже заложено в региональные бюджеты на 2025 год (кейсы 1, 3). Эксперты выражают опасения, что субсидирование будет ограничено покрытием только базовых расходов, таких как проживание, коммунальные услуги и питание благополучателей. В то же время освобожденные из МЛС нуждаются в комплексном спектре социально-психологической поддержки, сопровождении при взаимодействии с другими субъектами системы probation, а также в оплате государственных пошлин.

3. Проблемы и перспективы внедрения ЦП в РФ

3.1. Востребованность probation

В целом, программа probation востребована среди лиц, освобождаемых из МЛС. Благоприятное отношение, тёплая и доброжелательная атмосфера в организациях, функционирующих как ЦП, создают положительный настрой у клиентов постпенитенциарной probation (кейсы 2, 11). Особенно данная программа популярна среди граждан, отбывающих наказание повторно (кейсы 12). Однако осужденные, находящиеся в МЛС, в большинстве своём имеют недостаточное представление о программе постпенитенциарной probation (кейсы 3, 6, 9, 11). Это обусловлено слабой организацией информационно-просветительской работы в МЛС, а также общим недоверием осужденных к сотрудникам ИУ (кейсы 1, 4). В результате в некоторых учреждениях среди осужденных распространено мнение о том, что участие в программе probation ограничивает свободу и предполагает контроль за освобожденными (кейсы 3, 5, 9). Эксперты отмечают, что формирование подобных предрассудков связано, в том числе, с негативным опытом, полученным некоторыми из осуждённых в работных домах. Осложняет ситуацию и необходимость прохождения обязательного периода адаптации в некоторых организациях, что отпугивает людей, ранее находившихся в МЛС (кейс 12).

В первом квартале 2025 года в организации, выполняющие функции ЦП, из ИУ для прохождения постпенитенциарной probation поступило не более десяти человек в каждую. В большинстве случаев количество лиц, поступивших на постпенитенциарную probation, не превышает пяти человек с начала года (кейсы 2, 4, 7, 10, 11). В некоторых организациях

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
количество превышает указанное и достигает шести-десяти человек (кейсы 3, 5), в условиях социальной деревни проживает порядка 25 человек (кейс 8). При этом количество граждан, поступающих в организации для участия в программах исполнительной пробации или самостоятельно обращающихся за помощью в УИИ после освобождения, значительно выше и может достигать за первый квартал до 234 человек (кейс 11).

3.2. Основные проблемы и трудности, с которыми сталкиваются ЦП в процессе реализации ИП в рамках пробации

Одной из ключевых проблем, с которой сталкиваются организации, занимающиеся программами постпенитенциарной пробации, является отсутствие целевого государственного финансирования (кейсы 4, 6, 9, 11). Вследствие этого ЦП вынуждены компенсировать расходы на продукты питания, коммунальные услуги, госпошлины и транспорт из собственных средств. Эксперты выражают опасения, что после завершения грантового финансирования реализация таких программ может стать затруднительной. Кроме того, мероприятия, оказываемые в рамках пробации, требуют постоянного документального оформления и подтверждения. Бюрократизация выделяется руководителями ЦП как отдельная трудность (кейс 4).

Еще одной важной проблемой является отсутствие в городских жилищных фондах подходящих помещений для передачи ЦП в безвозмездное пользование. Предлагаемые местной администрацией помещения часто находятся в аварийном состоянии и требуют значительных капиталовложений, или не соответствуют предъявляемым к ЦП требованиям (кейс 5, 4, 10, 11). Другой важной проблемой является невозможность оформления регистрации по месту временного проживания для граждан, участвующих в программе пробации (кейсы 3, 7). Это лишает их доступа к полноценной медицинской помощи, дополнительному образованию, оформлению военного билета и трудоустройству.

Кроме того, социальная стигматизация, в отношении лиц отбывавших наказания в МЛС, препятствует их трудоустройству, поскольку бизнес в большинстве своём неохотно принимает на работу таких граждан (кейсы 10, 11). Особенно остро проблема стигматизации при трудоустройстве проявляется в небольших городах, где наблюдается дефицит рабочих мест (кейсы 9 и 10). В то же время, в экономически развитых регионах с развитым аграрным сектором, где существует нехватка рабочей силы, уровень стигматизации при трудоустройстве оказывается ниже (кейс 8).

Ещё одной из проблем является инфантильное поведение и низкая вовлечённость в процесс социальной адаптации и ресоциализации у лиц, в отношении которых применяется пробация (кейсы 2 и 6). Зачастую граждане, длительное время отбывавшие наказание в МЛС, во многом утрачивают способность к самостоятельному принятию решений и полагают, что сотрудники ЦП

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
обязаны выполнять все необходимые действия за них, включая фотографирование для оформления документов.

3.3. Прекращение оказания помощи и содействия в ресоциализации лицам, в отношении которых применяется программа пробации

Расторжение договора социального обслуживания нахождение постпенитенциарной пробации может произойти по инициативе организации или по собственному желанию благополучателя. Организация может расторгнуть договор, если подопечный нарушает правила программы, например, употребляет алкоголь или наркотики. В некоторых случаях ЦП может продолжить предоставлять услуги, исключив из индивидуальной программы временное проживание. В иных случаях договор расторгается, и программа прекращается после уведомления УИИ. Благополучатель также может инициировать расторжение договора, если изменились обстоятельства, приведшие к его выходу из ТЖС, или он не согласен с условиями программы. После расторжения договора гражданин может подать заявление на возобновление пробации.

3.4. Проблемы взаимодействия между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями пробации

Основная проблема заключается в отсутствии сопровождения осуждённых после освобождения к месту прохождения постпенитенциарной пробации (кейсы 1, 4, 6, 9, 10). Освободившись из МЛС после длительного заключения, осуждённые часто испытывают воодушевление и переоценивают свои возможности. В результате многие из них не доезжают до ЦП или приезжают спустя длительное время, нередко с активными формами зависимости. Эксперты утверждают, что из десяти осуждённых, пожелавших участвовать в постпенитенциарной пробации, самостоятельно доезжают до ЦП не более 30% (кейсы 3, 6, 10). Сотрудники организаций стараются встречать подопечных сразу после освобождения (кейс 4, 5, 6, 12), но в некоторых регионах удалённое расположение ИУ требует высоких транспортных расходов, что затрудняет такое сопровождение.

Осуждённые, отбывающие наказание в МЛС, недостаточно подробно и полно информированы о программе постпенитенциарной пробации и организациях, на базе которых она реализуется (кейсы 6, 11), что в некоторых случаях связано с формальным подходом к организации в ИУ информационно-просветительской работы (кейс 10). В связи с этим сотрудники ЦП стараются посещать МЛС с различными программами.

В целом эксперты положительно оценивают взаимодействие УИИ с пенитенциарной системой. Сотрудники УИИ обычно своевременно и в полном объёме передают информацию об осуждённых, направляемых на постпенитенциарную пробацию, за редким исключением (кейс 5). В некоторых случаях индивидуальная программа, разработанная сотрудниками УИИ, теряет свою актуальность к моменту освобождения осуждённого и требует корректировки (кейс 3).

3.5. Трудности при поиске финансирования

Граждане, освободившиеся из МЛС, являются непопулярной категорией благополучателей для фандрайзинга. Социальная стигматизация мешает поиску потенциальных спонсоров и сбору пожертвований (кейсы 1, 9, 11), что негативно сказывается на финансовом положении НКО, выполняющих функции ЦП (кейс 2). Отсутствие специалистов в области фандрайзинга также усугубляет ситуацию (кейс 1).

Кроме того, получению финансирования препятствует необходимость предоставления большого количества документов для любой государственной поддержки. Для получения субсидий требуется детальная отчётность (кейсы 6, 7, 12), а для грантовой поддержки — сложная конкурсная документация (кейсы 6, 7). Эти требования особенно сложны для организаций, которые ранее не участвовали в государственных программах (кейс 4).

3.6. Эффективность и результативность программы пробации

Эксперты в большинстве своём отмечают, что на данном этапе ещё рано оценивать эффективность программы пробации как в регионе, так и по стране в целом (кейсы 1, 2, 4, 7, 12). Тем не менее, по предварительным оценкам можно предположить, что в некоторых регионах результативность усилий, предпринимаемых некоммерческим сектором и государственными структурами, дают положительный результат. Эксперты из организаций, расположенных в этих регионах, высоко оценивают эффективность всей программы пробации (кейсы 2, 5, 6, 8, 11). Однако в некоторых субъектах РФ представители центров пробации нередко сталкиваются с формализмом со стороны сотрудников пенитенциарной системы, местной администрации и других субъектов пробации (кейсы 9, 10).

3.7. Совершенствование института пробации в РФ

Далее приведены рекомендации по совершенствованию института пробации в РФ, сформулированные в соответствии с предложениями экспертов:

- *Создание реестра НКО, оказывающих социальные услуги в рамках программы пробации.* Необходимо разработать и внедрить реестр НКО, которые предоставляют социальные услуги в рамках программы пробации. Реестр должен быть доступен через информационный ресурс, где можно оценить качество услуг и оставить отзыв (кейс 3, 12);
- *Активное привлечение МВД к деятельности ЦП.* В ЦП направляют граждан, осуждённых за уголовные преступления различной степени тяжести. Сотрудники полиции должны регулярно посещать центры временного проживания для профилактики потенциально агрессивного поведения среди лиц, проходящих социальную адаптацию и ресоциализацию (кейс 3);

- *Совершенствование законодательства.* Необходимо преодолеть препятствия в законодательстве, препятствующие регистрации лиц, в отношении которых применяется пробация, в местах их временного пребывания (кейс 3, 7);
- *Разработка системы налогового стимулирования для организаций, принимающих на работу лиц в рамках программы probation.* Создание дополнительных мер налогового стимулирования для работодателей, нанимающих лиц, в отношении которых применяется пробация, поможет снизить стигматизацию и облегчить их трудоустройство (кейс 4, 9);
- *Выделение дополнительных средств на компенсацию издержек в рамках государственного стимулирования.* Необходимо предусмотреть дополнительные средства на компенсацию расходов по оказанию услуг психологами и социальными работниками, а также на оплату госпошлин, транспортных расходов (кейс 3, 7);
- *Упрощение процедуры записи в бюджетные организации для представителей ЦП.* Нужно разработать механизм упрощённой записи представителей ЦП в бюджетные организации для оказания социальных услуг лицам, освобождённым из МЛС, особенно в условиях отсутствия у них документов (кейс 4).
- *Разработка регламента для обращения за пробацией лиц, отбывавших наказание длительное время назад.* Необходимо создать регламент, который позволит людям, отбывавшим наказание давно, также обращаться за помощью в рамках программы probation.
- *Введение обязательного адаптационного периода для всех осуждённых.* Независимо от степени нуждаемости и трудной жизненной ситуации, для всех осуждённых должен быть предусмотрен обязательный адаптационный период (кейс 12).
- *Обеспечение доступа в ИУ людям, имевшим судимость.* Необходимо обеспечить возможность доступа в ИУ для консультантов, проводящих информационно-просветительскую работу по принципу «равный — равному», даже если они ранее отбывали наказание в МЛС (кейс 12).

4. Пробация в отношении ЛУН и ЛЖВ

4.1. Специфика осуществления probation ЛУН, освободившимся из МЛС.

Эксперты отмечают, что ЛУН, поступающие в организации для прохождения постпенитенциарной probation, находятся в длительной ремиссии (кейсы 9, 10, 12). Это связано с тем, что потребление наркотиков в МЛС не допускается. В случае необходимости сотрудники организаций сопровождают ЛУН из числа своих подопечных в НД для посещения нарколога или оказания наркологической помощи (кейсы 1, 2, 5, 10, 12).

Организации, специализирующиеся на социальной реабилитации людей, страдающих наркотической зависимостью, самостоятельно оказывают специализированную помощь ЛУН, в отношении которых применяется программа постпенитенциарной probation (кейсы 3, 6, 7). Кроме того, в некоторых организациях специализированная помощь ЛУН является частью общей программы социальной адаптации, разработанной для лиц, находящихся на probation (кейсы 10, 11, 12). В отдельных случаях организации направляют при необходимости подопечных в РЦ (кейсы 1, 4).

Для профилактики рецидивов потребления наркотиков организации, выполняющие функции ЦП, организуют групповые занятия самостоятельно (кейсы 3, 7, 12) или привлекают волонтеров сообщества анонимных наркоманов (кейсы 1, 2, 5). В некоторых случаях представители НД посещают организации для проведения профилактических мероприятий с подопечными (кейс 2).

По оценкам экспертов, среди благополучателей социальных услуг probation доля ЛУН составляет более половины. В большинстве случаев каждый второй подопечный (около 50% от участников программы probation) имеет наркотическую зависимость (кейсы 1, 2, 3, 6, 7, 10). В некоторых ситуациях этот показатель значительно выше и может достигать 70–90% от общего числа подопечных, поступающих на программу probation (кейсы 4, 9, 12). Однако в отдельных случаях доля ЛУН не превышает 30% (кейс 5).

4.2. Содействие ЛЖВ, освободившимся из МЛС, в процессе probation

Специализированная помощь ЛЖВ, в рамках постпенитенциарной probation предоставляется в полном объеме. профилактика ВИЧ-инфекции является обязательным элементом индивидуальной программы во всех организациях, за редкими исключениями (кейс 11). ЦП напрямую взаимодействуют со СПИД-центрами для тестирования своих подопечных и помощи в постановке их на диспансерный учёт с последующим предоставлением специализированной медицинской помощи (кейсы 1, 2, 5, 6, 7, 8, 10, 12). В некоторых случаях они сотрудничают с ВИЧ-сервисными НКО для анонимного тестирования и содействия в получении лечения (кейсы 3, 4). Кроме того, организации проводят профилактические мероприятия с привлечением этих НКО (кейс 2), организуют группы взаимопомощи (кейс 6) или устанавливают информационные стенды (кейс 3).

По оценкам экспертов, среди благополучателей социальных услуг probation доля ЛЖВ, составляет одну треть. В большинстве случаев каждый четвертый подопечный (около 20–29%) имеет положительный ВИЧ-статус (кейсы 7, 9, 10, 12). В некоторых ситуациях этот показатель может достигать 30–50% (кейсы 3, 4, 6) от общего числа подопечных, поступающих на программу probation. Однако чаще доля ЛЖВ ниже и составляет 10–19% (кейсы 2, 5, 8) или даже 1–10% (кейс 1).

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРОБАЦИИ В РФ.

С целью выявления структурных особенностей внедрения ФЗ «О пробации в РФ» в регионах с учетом особенностей и потребностей ключевых групп ЛУН и ЛЖВ силами Форума ЛУН был проведён мониторинг пробации в 85 субъектах РФ. Мониторинг проведён методом отправки запросов в региональные УФСИН. Перечень вопросов, включенных в запросы, представлен в Приложении №3.

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

В рамках мониторинга с 10 по 18 марта 2025 года было отправлено 80 запросов в региональные УФСИН, представляющие 85 субъектов РФ. С 17 марта по 29 апреля 2025 года получено 76 ответов. Перечень субъектов РФ, ответивших на запросы, представлен в приложении №1. Ответы не были получены из Республик Адыгея и Северная Осетия-Алания, а также Астраханской области и Еврейской автономной области.

Из 76 полученных ответов только 11 не содержали частичного или полного отказа в предоставлении запрашиваемых данных. Большинство же ответов содержали отказ в предоставлении части запрашиваемой информации. В основном (58 из 76 ответов), отказ в предоставлении данных объясняется тем, что в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» запрашиваемые сведения относятся к категории первичных статистических данных, содержащихся в формах федерального статистического наблюдения, и являются информацией ограниченного доступа. Первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации. В некоторых ответах (6 из 76) невозможность предоставления данных объясняется действием ч. 1 ст. 20 ФЗ от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Утверждается, что запрашиваемая информация не может быть предоставлена, поскольку непосредственно не связана с защитой прав обращающегося.

Ответы, представленные региональными УФСИН, содержат ссылки на ФЗ от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» или прямые цитаты из него. В ответах утверждается, что деятельность УФСИН, связанная с исполнительной, пенитенциарной и постпенитенциарной пробацией, осуществляется в строгом соответствии с вышеуказанным законом (66 из 76 ответов). Многие ответы также предлагают ознакомиться с дополнительной информацией о реализации функций пробации на официальных сайтах региональных УФСИН (48 из 76). Однако в ответах из девяти субъектов РФ информация о реализации программы

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения
пробации отсутствует полностью. К таким регионам относятся Калужская, Липецкая, Оренбургская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская области, Красноярский и Приморский края, а также Республика Дагестан.

Субъекты пробации

В целом, взаимодействие между УФСИН и различными субъектами в рамках реализации программы пробации осуществляется в соответствии с перечнем, приведённом в статье 6 ФЗ «О пробации в РФ». В рамках мониторинга 27 регионов предоставили информацию о том, какие субъекты, помимо УИИ, принимают участие в пробации, однако все ответы касались пробации без конкретизации относительно этапов её реализации: исполнительного, пенитенциарного и постпенитенциарного (Таблица 1). В связи с этим, представленные далее ответы должны рассматриваться в обобщённом виде.

Среди регионов, предоставивших ответы: Брянская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Кировская, Костромская, Курганская, Ленинградская, Нижегородская, Новгородская, Орловская, Псковская, Рязанская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская области, Республики Ингушетия, Крым, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, а также Краснодарский край и города федерального значения Санкт-Петербург, Севастополь.

Таблица 1. Перечень субъектов, принимающих участие в реализации программы пробации.

Наименование субъектов, взаимодействующих с УФСИН в рамках пробации	Число упоминаний
Организации социального обслуживания	18
Органы служб занятости	16
Образовательные организации	11
Коммерческие организации	11
Медицинские организации	9
Органы государственной власти субъектов РФ	6
Органы местного самоуправления	5
Министерства образования субъектов	6
Подведомственные учреждения органов исполнительной власти (ОИВ) *	6
Министерства здравоохранения субъектов РФ	5
Федеральные органы исполнительной власти	4
Межведомственные координационные группы (штабы, координационные советы)	4
Общественные наблюдательные комиссии	4
Федеральные органы государственной власти	3
Министерство труда и социальной защиты РФ	2
Комитеты по социальной защите населения	2
Комитет по труду и занятости региона	2
Министерство социальной политики субъекта РФ	1
Департамент социальной политики и занятости населения	1
Комитет общего и профессионального образования	1

Комитет по культуре субъекта РФ	1
Министерство культуры субъекта РФ	1
Министерство спорта субъекта РФ	1
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	1
Министерство труда и социальной защиты	1
Министерство труда и социального развития	1
УМВД субъекта РФ	1
Управление записи актов гражданского состояния	1
Фонд пенсионного и социального страхования	1

* В числе подведомственных учреждений органов исполнительной власти назывались: ГБУ РО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Семья», ГБУ РО «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий», ГБУ РО «Скопинский комплексный центр социального обслуживания населения», ГБУ РО «Касимовский комплексный центр социального обслуживания населения», ГБУ «Дом милосердия», СПб ГБУ ГИМЦ «Семья», ТО ГБУ СОН «Забота», ГКУ «Областной центр социально-трудовой реабилитации граждан».

Вовлечённость НКО и религиозных организаций в пробацию.

Гражданское общество вносит весомый вклад в социальную реабилитацию осуждённых. Данные мониторинга показывают, что наряду с государственными учреждениями в программе пробации активно участвуют НКО. В рамках мониторинга 22 региона предоставили информацию о вовлеченности в программу реализации пробации некоммерческих и религиозных организаций (Таблица №2). Все предоставленные ответы также касались пробации в целом, без конкретизации относительно её различных этапов. В связи с этим, представленные далее ответы должны рассматриваться в обобщённом виде.

Среди регионов, предоставивших ответы: Брянская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Кировская, Костромская, Ленинградская, Нижегородская, Орловская, Рязанская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская области, республики Ингушетия, Крым, Мордовия, Татарстан, Удмуртская и Чувашская, а также города федерального значения Санкт-Петербург, Севастополь.

Таблица 2. Учреждения некоммерческого сектора, участвующие в реализации программы пробации

Наименование субъектов, взаимодействующих с УФСИН в рамках исполнительной пробации	Число упоминаний
НКО*	17
Общественные организации	14
Религиозные организации	11

Социально-ориентированные НКО	8
Благотворительные организации	2
Негосударственные организации социального обслуживания	1

В числе религиозных организаций называлась Скопинская Епархия РПЦ.

*В числе НКО: АНО «Центр социальной помощи «Добрые руки», ТРБОО «Гостиница для бездомных во имя святого праведного Иоанна Кронштадтского», общероссийская общественная организация «Российский Красный Крест», ТГООТОО «Всероссийское общество инвалидов», АНО «Центр социального восстановления», НОРООИ «Инватур», социальный фонд "Право на жизнь".

Исполнительная пробация

В ходе мониторинга Тамбовская, Нижегородская и Рязанская области предоставили информацию о том, каким образом в них проводится коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, получивших наказание, не связанное с изоляцией от общества. Согласно полученным ответам, в рамках исполнительной пробации осужденным в этих регионах предоставляется следующая помощь:

- оказание психологической помощи (Тамбовская, Нижегородская, Рязанская области);
- содействие в восстановлении и укреплении социальных связей осужденных (Тамбовская, Нижегородская области);
- консультирование по социальным и правовым вопросам (Тамбовская, Нижегородская области);
- содействие в получении документов (Тамбовская, Нижегородская области);
- содействие в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения, повышении квалификации (Тамбовская, Нижегородская области);
- содействие в получении медицинской помощи в выборе медицинской организации и получении полиса ОМС (Тамбовская, Нижегородская области);
- содействие в социальном обслуживании (Тамбовская, Нижегородская области);
- содействие в получении места временного пребывания (Тамбовская, Нижегородская области);
- содействие в получении государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с законодательством РФ (Тамбовская область);
- содействие в трудоустройстве (Тамбовская область);
- содействие в получении пенсионного обеспечения (Тамбовская область);

- содействие в получении социальной помощи, в том числе ветеранам боевых действий (Тамбовская область);
- обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина (Нижегородская область).

Таким образом, содействие получателям социальных услуг исполнительной пробации в регионах, ответивших на запрос, осуществляется в соответствии с ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Однако перечень мероприятий может варьироваться в зависимости от конкретного региона.

Количественные показатели реализации программы исполнительной пробации в регионах РФ.

В рамках мониторинга четыре региона предоставили количественные данные о реализации программы исполнительной пробации за 2024 год (таблица № 3). Согласно полученным сведениям, доля заявителей, которым было отказано в предоставлении исполнительной пробации, не превышает одну десятую. В Рязанской области этот показатель составил 0,7%, в Нижегородской – 2,4%, в Карачаево-Черкесской Республике – 6,1%, а в Тамбовской области – 9%. Доля осуждённых, успешно завершивших исполнительную пробацию в 2024 году, составляет не менее половины от всех, в отношении которых была разработана индивидуальная программа. В Нижегородской области этот показатель достиг 86,1%, в Рязанской области – 76,4%, а в Тамбовской области – 52,3%.

Таблица 3. Результаты реализации исполнительной пробации в регионах РФ

	Количество индивидуальных программ, подготовленных УИИ	Прошли исполнительную пробацию	Отказано в прохождении пробации
Нижегородская область	1063	916	27
Рязанская область	136	104	1
Тамбовская область	355	186	36
Карачаево-Черкесская Республика	46	Данные отсутствуют	3

Анализ количественных показателей реализации программы исполнительной пробации в четырёх регионах РФ за 2024 год показывает, что доля отказов в предоставлении исполнительной пробации невелика. Это свидетельствует о том, что осуждённые имеют доступ к услугам пробации. При этом наблюдается разница в результативности программы в зависимости от региона.

Пенитенциарная пробация

В ходе мониторинга Ленинградская, Нижегородская, Орловская, Рязанская, Тамбовская области и город Санкт-Петербург предоставили информацию о том, каким образом в них проводится социальная реабилитация осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы. Согласно полученным ответам, в рамках пенитенциарной probation с осуждёнными проводятся следующие мероприятия:

- подготовка осужденных к освобождению из учреждений, исполняющих наказания (Ленинградская, Нижегородская, Орловская, Рязанская, Тамбовская область и город Санкт-Петербург);
- проведение социальной и воспитательной работы (Ленинградская, Нижегородская, Орловская, Тамбовская области и город Санкт-Петербург);
- содействие в получении социальной помощи (Ленинградская, Нижегородская, Орловская, Рязанская, Тамбовская области и город Санкт-Петербург);
- содействие в трудовом и бытовом устройстве (Ленинградская, Нижегородская, Орловская, Рязанская, Тамбовская области и город Санкт-Петербург);
- оказание осуждённым психологической помощи (Ленинградская, Орловская, Тамбовская область и город Санкт-Петербург);
- содействие в восстановлении документов (Орловская, Рязанская области);
- социальная реабилитация осужденных (Тамбовская область);
- содействие в получении образования (Нижегородская область);
- помощь в восстановлении социальных связей путем общения с родственниками осужденного, а также с привлечением для этих целей добровольцев (Рязанская область);
- проведение личной беседы с осужденными, пребывающими в карантинное отделение учреждения, направленная на выявление проблем (Рязанская область);
- информирование осужденных о праве обращения с заявлением о предоставлении ему социальной помощи за срок не позднее 9 месяцев (но не менее чем за 2 месяца до освобождения) до окончания срока отбывания наказания (Рязанская область);
- разъяснение основных положений Закона о probation, проведение лекций осужденным (Рязанская область);
- оформление документов для помещения освободившихся в реабилитационные центры и "Дома престарелых" (Рязанская область).

Содействие получателям социальных услуг пенитенциарной probation в УФСИН регионов, ответивших на запрос, осуществляется в соответствии с ФЗ «О probation в Российской Федерации». Тем не менее, перечень мероприятий может отличаться в различных регионах.

Количественные показатели реализации probation в регионах РФ.

В рамках мониторинга четыре субъекта РФ предоставили количественные данные о реализации probation в своих регионах (Таблица №4). По полученным сведениям, общая доля осуждённых, которым было отказано в содействии УИИ по избранному месту жительства или пребывания в 2024 году, не превышает 18%. В частности, в Нижегородской области этот показатель составил 17,24%, а в Рязанской области — 2,6%.

Согласно ответам, УФСИН взаимодействует со всеми субъектами probation в рамках двухсторонних соглашений. Однако сведения о произведённых запросах для реализации полномочий в сфере probation probation предоставила только Тамбовская область, где было сделано 255 запросов.

Таблица 4. Результаты реализации probation в регионах РФ

	Поступило заявлений от осужденных	Было отказано	Обратились в УИИ после освобождения
Карачаево-Черкесская Республика	22	0	-
Нижегородская область	116	20	-
Рязанская область	38 (ИУ - 34, УФИЦ - 4)	1	Не отслеживается
Тамбовская область	67	0	4

Постпенитенциарная probation

В ходе мониторинга Нижегородская и Рязанская области предоставили информацию о количестве граждан, освобождённых из учреждений, где они отбывали наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, но не обращались к администрации этих учреждений с заявлением о содействии в ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации. В течение шести месяцев после освобождения они обратились с такими заявлениями в УИИ по месту жительства или пребывания. В Нижегородской области таких граждан оказалось семь, а в Рязанской один.

В Тамбовской области постпенитенциарную probation прошли четыре человека, в Рязанской — ни одного. В Рязанской области также было принято решение прекратить оказание помощи и

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения содействие в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации для единственного получателя услуг постпенитенциарной probation.

Центры probation

В рамках мониторинга в управления ФСИН были направлены запросы на предоставление информации о создании в регионах ЦП для оказания помощи лицам, проходящим постпенитенциарную probation, включая предоставление временного места пребывания. Всего по данному вопросу сведения предоставили 16 регионов. Согласно полученным данным, в пяти регионах ЦП отсутствуют (Калининградская, Орловская области, а также Республики Алтай и Удмуртия). ЦП открылись в Кемеровской, Ленинградской, Рязанской, Тамбовской областях, а также в городах Санкт-Петербург и Севастополь, Республике Крым и Краснодарском крае. В республиках Марий Эл, Татарстан, Карачаево-Черкесия и Нижегородской области ЦП находятся в процессе открытия. В Кировской области функции центра probation выполняет социальный центр..

ЦП действуют на базе следующих НКО:

- АНО «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды» (Ленинградская область) на 20 койко-мест;
- АНО «Добрый руки» (Тамбовская область) на 15 койко-мест;
- МОО АВИЦ «Предел» (в Краснодарском крае и Республике Крым) на 18 койко-мест.

В некоторых регионах для организации ЦП привлекаются подведомственные учреждения ОИВ. Так, в Рязанской области ЦП организован на базе ГКУ РО «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» на 5 койко-мест, в Нижегородской области ЦП создаётся на базе ГКУ «Областной центр социально-трудовой реабилитации граждан», а в Тверской области на базе ГБУ «Дом милосердия» создаётся прототип ЦП.

Данные о количестве заключённых соглашений с институтами гражданского общества, включая социально ориентированные некоммерческие организации, для реализации права на помощь, предусмотренную ФЗ-10, предоставила только Нижегородская область (заключено 8 соглашений).

На последующие вопросы о деятельности ЦП не предоставили сведений ни одно из УФСИН в регионах РФ. Вопросы касались взаимодействия ЦП с субъектами probation, количества граждан, успешно завершивших мероприятия по индивидуальным программам, числа лиц, находящихся в процессе социальной реабилитации, а также тех, кто прервал программу по собственному желанию.

Финансовое обеспечение программы probation в регионах РФ

В рамках мониторинга были направлены запросы в региональные УФСИН с просьбой прокомментировать финансовое обеспечение программы probation. Ответы были получены от УФСИН следующих регионов: Тамбовская, Ленинградская, Рязанская области, Республики Карачаево-Черкесская и Ингушетия, а также город федерального значения Санкт-Петербург.

- В **Карачаево-Черкесской Республике** финансирование индивидуальных программ probation отсутствует из-за дотационности региона;
- В **Республике Ингушетия** сообщили, что реализация положений законопроекта о probation не требует дополнительных финансовых средств из федерального или региональных бюджетов и не изменяет финансовые обязательства государства;
- **Рязанская область** включила в государственную программу новое мероприятие по предоставлению субсидий работодателям, трудоустроившим лиц, освобождённых из МЛС или отбывающих наказание в виде принудительных работ. Распоряжение Правительства Рязанской области от 20.12.2023 № 771-р и Закон Рязанской области от 25.12.2023 № 129-ОЗ внесли необходимые изменения. Это мероприятие будет действовать постоянно до 2030 года. Однако существует проблема отсутствия целевого финансирования на восстановление документов для лиц, проходящих probation. Вопрос находится в стадии проработки;
- **Санкт-Петербург** рассматривает распоряжение о внесении изменений в Долгосрочную программу занятости молодёжи на период до 2030 года, включающее меры по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, находящихся на probation. Документ находится на согласовании в Правительстве города (СПб от 01.11.2022 № 22-рп);
- **Ленинградская область** утвердила порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и НКО, не являющимся государственными (муниципальными) на возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных лиц, освобождённых из МЛС или отбывающих наказание без изоляции. Это регулируется Постановлением Правительства ЛО от 26.04.2016 № 126;
- В **Тамбовской области** услуги социального обслуживания для лиц, нуждающихся в помощи, предоставляются за счёт регионального бюджета, а также коммерческих и некоммерческих, включая религиозные организации.

Таким образом, финансовое обеспечение программ probation в разных регионах России варьируется. Некоторые регионы включают меры по поддержке трудоустройства и социальной адаптации в свои государственные программы, в то время как в других регионах финансирование

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения таких программ отсутствует, в том числе из-за дотационности бюджета. Проблема отсутствия целевого финансирования на некоторые аспекты программ пробации актуальна для ряда регионов.

Специализированная помощь ЛУН и ЛЖВ при реализации программ пробации

В рамках мониторинга в региональные УФСИН был направлен вопрос о том, учитываются ли в критериях и методиках оценки индивидуальной нуждаемости, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, особенности и потребности людей, получивших наказание по статьям, связанным с употреблением наркотиков, а также людей, живущих с ВИЧ-инфекцией.

Из 76 ответов только 18 содержали ответы на данный вопрос. Большинство из регионов ответили, что при разработке индивидуальных программ для осужденных в обязательном порядке учитываются индивидуальные особенности и потребности людей, независимо от их гражданского статуса, наличия заболеваний и зависимостей (16 регионов). Такой ответ предоставили следующие регионы: Алтайский, Амурская, Архангельская, Забайкальский, Костромская, Краснодарский, Ставропольский края, Магаданская, Сахалинская, Смоленская области, Республики Алтай, Ингушетия, Крым, Марий Эл, Саха (Якутия), а также город федерального значения Севастополь и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Рязанская и Тамбовская области ответили, что в критериях и методиках оценки индивидуальной нуждаемости, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, в полной мере учитывается мнение лица, обратившегося с заявлением о ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, конкретные его потребности по обращению. В Санкт-Петербурге и Ленинградской области пояснили, что филиалами ГУФСИН при реализации пробации в полной мере учитываются особенности указанных лиц, отметив, что ВИЧ-инфекция не является препятствием для получения помощи по основным критериям нуждаемости.

Таким образом, во многих региональных УФСИН учитываются индивидуальные особенности и потребности осуждённых, независимо от их гражданского статуса, наличия заболеваний и зависимостей. При составлении индивидуальной программы в первую очередь учитывается мнение лица об имеющихся потребностях. Однако для более полной картины и обеспечения единообразия подходов необходимо более детальное изучение практик и методик, применяемых в разных регионах.

В результате экспертного интервью удалось решить все исследовательские задачи, что позволило изучить структурные особенности организации ЦП в различных регионах РФ. Исследование показало, что реализация программы постпенитенциарной пробации в России сталкивается с рядом препятствий, связанных с недостаточным развитием институциональной и структурной базы. При этом цель, поставленная перед мониторинговым исследованием, оказалась не достигнутой в достаточной мере из-за полного или частичного отказа УФСИН в предоставлении статистических и иных сведений. Большинство запросов, направленных в рамках мониторинга, не получили содержательных ответов ввиду нормативно-правовых ограничений. Тем не менее, предоставленные данные позволяют сделать ряд общих заключений.

— **Исполнительная пробация.** В 2024 году в регионах РФ успешно реализовывалась программа исполнительной пробации. Хотя предоставленные данные немногочисленны, они свидетельствуют о высокой результативности мероприятий, предусмотренных исполнительной пробацией, которая, тем не менее, существенно варьируется в зависимости от региона. Общая доля отказов в предоставлении услуг исполнительной пробации не превышает 10%, что указывает на высокую доступность такого рода помощи для лиц, находящихся в ТЖС, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и иных мер уголовно-правового характера.

— **Пенитенциарная пробация.** В 2024 году продолжалась реализация программы пенитенциарной пробации, направленной на работу с осуждёнными, отбывающими наказание в виде принудительных работ или лишения свободы. Органы УФСИН активно взаимодействуют с различными субъектами для коррекции социального поведения осужденных, их ресоциализации, адаптации и реабилитации. Экспертный опрос показал, что к этой работе активно привлекаются организации некоммерческого сектора, в том числе те, которые выполняют функции ЦП. В рамках сотрудничества с НКО администрации ИУ организуют групповые встречи для проведения информационно-просветительской работы с осужденными. Некоторые НКО, посещая ИУ, предоставляют осужденным юридическую и психологическую консультации, а также проводят мероприятия по социальной адаптации, включая творческие занятия, обучение финансовой грамотности и профориентационные тестирования. Эти меры направлены на подготовку осужденных к освобождению и успешному возвращению в общество.

— **Постпенитенциарная пробация.** В 2025 году органы ФСИН начали реализацию программы постпенитенциарной пробации, направленной на социальную адаптацию лиц, освобождённых из МЛС. Согласно данным УФСИН в рамках этой программы в ряде регионов создаются ЦП на базе НКО, ОО или подведомственных организаций, предоставляющих услуги по социальной адаптации лицам, находящимся в ТЖС. Согласно результатам экспертного

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения интервью, ресурсная база НКО, привлекаемых к реализации постпенитенциарной probation, включает организации, оказывающие социальные услуги гражданам в ТЖС, а также РЦ, работающие с зависимыми людьми. При выборе организаций для открытия ЦП приоритет отдаётся тем, которые ранее имели опыт взаимодействия с УФСИН в рамках соглашений о сотрудничестве по другим видам probationной деятельности.

— **Финансовое обеспечение программы probation.** В РФ отсутствует единый подход к финансированию программы probation. Мониторинг показал, что в некоторых регионах средства на поддержку трудоустройства и социальной адаптации лиц, проходящих probation, выделяются из местных бюджетов. Однако в других субъектах, особенно дотационных, финансирование таких программ может быть ограничено или отсутствовать. Это подтверждается результатами экспертного интервью, свидетельствующими, что одной из главных проблем, с которой сталкиваются организации, выполняющие функции ЦП, является отсутствие целевого государственного финансирования. Это приводит к трудностям в оплате аренды помещений, коммунальных услуг, госпошлин, услуг сотрудников, консультационных услуг и транспортных расходов, связанных с необходимостью встречать осуждённых после их освобождения.

— **Специализированная помощь ЛУН и ЛЖВ.** По данным, полученным от региональных УФСИН, при разработке индивидуальных программ на общих основаниях учитываются индивидуальные особенности и потребности осуждённых, отбывающих наказание за употребление наркотиков, а также ЛЖВ. При этом, согласно результатам экспертного интервью, большая часть граждан, участвующих в probation, относится к ЛУН. И тем не менее организации, функционирующие как ЦП, в основном не имеют возможности предоставлять им специализированную помощь. При этом в НКО, выполняющих функции ЦП, имеются все необходимые условия для профилактики ВИЧ-инфекции и последующего сопровождения ЛЖВ. Для более полной картины и обеспечения единообразия подходов в помощи ЛЖВ и лицам, имеющим наркотическую зависимость, необходимо более детальное изучение практик и методик, применяемых УФСИН в разных регионах.

Таким образом, исследовательская гипотеза подтвердилась: внедрение программы постпенитенциарной probation в регионах РФ сталкивается с проблемами в координации между различными участниками probation, а также со структурными и институциональными препятствиями. Для повышения эффективности работы ЦП и улучшения условий для лиц, освобождённых из МЛС, необходимо решить эти проблемы.

Таблица 1. Перечень организаций, принявших участие в исследовании.

ХКОО «Милосердие» по поддержке малообеспеченных граждан»
КРОО Центр развития местного сообщества «Сила людей»
АНО ЦР «ОНИС»
АНО «Преодоление трудностей»
АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации»
НОВФ «Независимость»
АНО Центр Социальной Адаптации «Другой Формат»
АНО «Центр Социальной Реабилитации И Ресоциализации Молодёжи «Гарант»
МОоО Благотворительное объединение «Милосердие и забота»
АНО социальной поддержки населения «Верба»
ПР ОО «Освобождение»
АНО «Справедливое общество»

Таблица 2. Перечень субъектов РФ, в которых УФСИН предоставили ответ на запрос в рамках мониторинга.

№	Наименование субъекта РФ
1	Алтайский край
2	Амурская область
3	Архангельская область
4	Белгородская область
5	Брянская область
6	Владимирская область
7	Волгоградская область
8	Воронежская область
9	Забайкальский край
10	Ивановская область
11	Иркутская область
12	Кабардино-Балкарская Республика
13	Калининградская область
14	Калужская область
15	Камчатский край
16	Карачаево-Черкесская Республика
17	Кемеровская область (Кузбасс)
18	Кировская область
19	Костромская область
20	Краснодарский край
21	Красноярский край
22	Республика Крым и город Севастополь
23	Курганская область

24	Курская область
25	Липецкая область
26	Магаданская область
27	Город Москва
28	Московская область
29	Мурманская область
30	Нижегородская область
31	Новгородская область
32	Новосибирская область
33	Омская область
34	Оренбургская область
35	Орловская область
36	Пензенская область
37	Пермский край
38	Приморский край
39	Псковская область
40	Республика Алтай
41	Республика Башкортостан
42	Республика Бурятия
43	Республика Дагестан
44	Республика Ингушетия
45	Республика Калмыкия
46	Республика Карелия
47	Республика Коми
48	Республика Марий-Эл
49	Республика Мордовия
50	Республика Саха (Якутия)
51	Республика Татарстан
52	Республика Тыва
53	Республика Хакасия
54	Ростовская область
55	Рязанская область
56	Самарская область
57	Санкт-Петербург и Ленинградская область
58	Саратовская область
59	Сахалинская область
60	Свердловская область
61	Смоленская область
62	Ставропольский край
63	Тамбовская область
64	Тверская область
65	Томская область
66	Тульская область
67	Тюменская область
68	Удмуртская Республика
69	Ульяновская область
70	Хабаровский край
71	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
72	Челябинская область

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения

73	Чеченская Республика
74	Чувашская Республика
75	Ямало-Ненецкий автономный округ
76	Ярославская область

Начало интервью. Уважаемый [имя эксперта]! Я благодарен вам за согласие принять участие в интервью, организованном Объединением специалистов и добровольцев, помогающих наркопотребителям сохранить здоровье и жизнь (Форумом ЛУН) в рамках проекта КАСКАД, который реализует СПб БФ "Гуманитарное действие" для мониторинга внедрения пробации в Российской Федерации. В ходе нашего разговора мы намерены обсудить опыт внедрения пробации в некоммерческом секторе. Мониторинг проводится Форумом ЛУН совместно с фондом «Гуманитарное действие».

Я задам вам несколько вопросов, которые помогут нам лучше понять, как организована работа в области реализации программы пробации, с какими проблемами и трудностями вам приходится сталкиваться. Вы также можете задать мне вопросы или поделиться своими мыслями и идеями. Наша беседа будет записана на диктофон для дальнейшего анализа полученных данных.

Если у вас есть какие-либо вопросы или сомнения относительно нашего интервью, пожалуйста, сообщите мне об этом. Я постараюсь ответить на все ваши вопросы и обеспечить комфортные условия для беседы.

А) Представление эксперта:

- Как вас зовут?
- Какое у вас образование?
- Как давно вы занимаетесь оказанием помощи осужденным, освободившимся из МЛС, в социальной адаптации?

Б) Описание организации:

- Как называется организация, которую вы представляете? В каком году она была создана и какая у неё организационно-правовая форма?
- Сколько лет вы работаете в данной организации и какую должность занимаете?
- Какими видами деятельности занимается организация, которую вы представляете?

В) Опыт создания Центра пробации:

- Что послужило поводом для создания центра пробации?
- Как проходил процесс организации работы центра пробации? (*Примеры:* поиск источников финансирования, подбор помещения для центра, найм сотрудников). С какими институтами проходило согласование открытия центра пробации? Какие были требования и насколько их удалось выполнить?

Г) Помощь гражданам:

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения

- Какие программы и мероприятия, включенные в Индивидуальную программу, вы проводите с освобожденными из МЛС в рамках пробации? (*Примеры:* временное проживание, регистрация, трудоустройство, получение образования, медицинская помощь, социальная реабилитация и адаптация, консультации по социальным и правовым вопросам)
- Предоставляет ли ваша организация какую-либо поддержку лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы или принудительных работ, в рамках программы пенитенциарной пробации? (*Примеры:* проведение социальной или воспитательной работы, оказание психологической помощи, социальная реабилитация осуждённых, подготовка осуждённых к освобождению из МЛС)
- Как вы оцениваете эффективность различных мероприятий, проводимых вашим центром в рамках программы пробации?
- Насколько популярна программа пробации среди освобождённых из МЛС? Сколько человек было направлено в ваш центр с начала 2025 года? Какими организациями?

Д) *Проблемы и трудности в реализации программы пробации:*

- С какими проблемами и трудностями вы сталкиваетесь в процессе реализации Индивидуальной программы в рамках пробации? Как вы их решаете? (*Примеры:* уклонение Гражданами от выполнения индивидуальной программы, нерелевантность индивидуальной программы, конфликты между подопечными Гражданами в местах временного пребывания, излишняя забюрократизированность, нехватка помещений и оборудования для временного размещения Граждан)
- Как часто вам приходится прекращать оказание помощи и содействия в ресоциализации лицам, в отношении которых применяется программа пробации? По чьей инициативе происходит расторжение договора?
- Какие проблемы возникают в процессе взаимодействия между пенитенциарной и постпенитенциарной стадиями пробации? Как они решаются?
- Какие изменения вы бы хотели внести в структуру и организацию вашего Центра, чтобы повысить его эффективность?

Е) *Пробация в отношении ЛУИН/ЛУН и ЛЖВ:*

- Каким образом в процессе пробации учитываются особенности и потребности людей, отбывавших срок по статьям, связанным с употреблением наркотиков? (*Примеры:* содействие в организации социальной реабилитации для наркозависимых, социально-психологическая поддержка)

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения

- Оказывает ли ваша организация какое-либо содействие освободившимся из МЛС, живущим с ВИЧ, в процессе пробации? (*Примеры:* проведение ВИЧ-ориентированных профилактических мероприятий, содействие в постановке на диспансерный учёт)
- Как вы думаете, какая часть из Граждан, с которыми вы взаимодействуете, являются лицами, живущими с ВИЧ, а также освободившимися из МЛС, осуждёнными за преступления, связанные с употреблением наркотиков?

Ж) *Взаимодействие с партнёрами и органами власти:*

- Кто является вашими основными партнёрами и участниками программы пробации?
- Как вы сотрудничаете с государственными органами, другими некоммерческими организациями и общественными объединениями?
- Как вы оцениваете эффективность взаимодействия между пенитенциарной системой и вашим центром в процессе ресоциализации освобождённых граждан?

З) *Финансовые вопросы:*

- Можете ли вы рассказать, как обеспечивается финансирование вашего центра? (*Примеры:* гранты, субсидии, пожертвования, платные услуги или коммерческая деятельность)
- Какие источники финансирования наиболее перспективны для вашего центра в ближайшие 5 лет?
- Какие трудности возникают при поиске финансирования и как вы их преодолеваете?

И) *Оценка эффективности программы пробации:*

- Как вы оцениваете эффективность и результативность программы пробации в вашем регионе? Какие результаты вы можете привести?
- Какие препятствия и проблемы вы видите на пути развития и расширения программы пробации в вашем регионе?
- Какие изменения в законодательстве или в организации ЦП могут улучшить ситуацию?

Завершение интервью. Благодарю вас за участие в интервью и за то, что поделились своим опытом и знаниями. Ваши комментарии и советы будут очень полезны для дальнейшего анализа и понимания проблем и перспектив внедрения пробации в России.

Уважаемый(ая)_____.

В целях изучения исполнения Федерального закона от 06.02.2023 N 10-ФЗ (ред. от 29.05.2024) "О пробации в Российской Федерации", а также Приказа Минюста от 16 сентября 2024 года №278 «Об утверждении правил организации деятельности центров пробации», Объединение специалистов и добровольцев, помогающих наркопотребителям сохранить здоровье и жизнь, проводит мониторинг внедрения пробации в РФ, в связи с чем просим Вас ответить на следующие вопросы:

1. Осуществляется ли в Вашем регионе исполнительная пробация? Каким образом проводится коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, получивших наказание, не связанное с изоляцией от общества? Какие субъекты пробации*, кроме уголовно-исполнительных инспекций (УИИ), подключены к этой деятельности? Сколько индивидуальных программ подготовлено УИИ в рамках исполнительной пробации? Сколько граждан прошли исполнительную пробацию в 2024 году в полном объеме (то есть были реализованы все меры, указанные в индивидуальной программе)? Скольким было отказано? Вовлечены ли в эту деятельность некоммерческие и религиозные организации? Если да, то какие, для оказания каких услуг?

2. Осуществляется ли в вашем регионе пенитенциарная пробация? Какие субъекты пробации* подключены к этой деятельности? Каким образом проводится социальная реабилитация осужденных, отбывающих наказания? Сколько заявлений об оказании содействия УИИ по избранному месту жительства (месту пребывания) в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации поступило от осужденных в 2024 году? Скольким было отказано? Сколько обратились в УИИ после освобождения? С какими службами, принимающими участие в реализации программы пенитенциарной пробации, заключены соглашения? Сколько сделано запросов, необходимых для реализации полномочий в сфере пенитенциарной пробации, в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы службы занятости, организации социального обслуживания, медицинские организации, организации, осуществляющих образовательную деятельность, и иные организации информацию? Вовлечены ли в эту деятельность некоммерческие и религиозные организации? Если да, то какие, для оказания каких услуг?

3. Осуществляется ли в Вашем регионе постпенитенциарная пробация? Какие субъекты пробации* подключены к этой деятельности, кроме УИИ и учреждений, исполняющих наказание? Сколько граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, но ранее не обращавшихся к администрации

Пробация в РФ: институциональные и структурные особенности внедрения учреждений с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, обратились с таким заявлением в УИИ по месту жительства (месту пребывания) в течение шести месяцев после освобождения? Сколько граждан прошли постпенитенциарную пробацию? Сколько решений о прекращении оказания помощи и содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации принято? Вовлечены ли в эту деятельность некоммерческие и религиозные организации? Если да, то какие, для оказания каких услуг?

** в ст.6. 10-ФЗ субъекты перечислены, однако, могут быть региональные отличия; поэтому просим перечислить полные наименования субъектов*

4. Созданы ли в Вашем регионе Центры пробации в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания? Сколько заключено соглашений о сотрудничестве с институтами гражданского общества, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями, в целях реализации права на получение помощи, предусмотренной ФЗ-10? На базе каких некоммерческих, в т.ч. религиозных организаций созданы Центры пробации, на какое количество человек они рассчитаны? С какими субъектами пробации взаимодействуют Центры пробации? Сколько граждан, размещенных в Центрах пробации, успешно прошли мероприятия, предусмотренные индивидуальными программами? Сколько находятся в процессе социальной реабилитации? Сколько прервали программу по собственному желанию?

5. Как Вы можете прокомментировать финансовое обеспечение программы пробации в Вашем регионе?

6. Учитываются ли, на Ваш взгляд, в критериях и методиках оценки индивидуальной нужды, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, особенности и потребности людей: а) получивших наказание по статьям, связанным с употреблением наркотиков; б) людей, живущих с ВИЧ-инфекцией? В какой мере они учитываются в индивидуальных программах пробации?