

# ПРОБАЦИЯ В РФ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЫПОЛНЕНО В РАМКАХ ПРОЕКТА «КАСКАД»

## Авторский коллектив:

- Сердюков Борис Владимирович – зам. ген. директора ООО «Центр социальных технологий и прикладных исследований «СФЕРА», serd\_bv@mail.ru
- Ежова Любовь Вениаминовна – социолог СПб БФ «Гуманитарное действие», эксперт в области проведения исследований в области ВИЧ-инфекции
- Теплинская Ирина Николаевна – координатор деятельности Форума ЛУН в проекте КАСКАД, директор АНО социальной поддержки населения «Рагнета» irinateplinskaya@gmail.com
- Ломаченко Юлия Константиновна – специалист по мониторингу и оценке Форума ЛУН, директор АНО «Центр системных решений «Шаг навстречу»
- Новгородова Анастасия Николаевна - специалист по мониторингу и оценке Форума ЛУН, координатор проектов, психолог АНО «Центр системных решений «Шаг навстречу»

гуманитарное  
действие

#КАСКАД

г. Санкт-Петербург  
2025 год

# СОДЕРЖАНИЕ:

ОПИСАНИЕ СИТУАЦИИ

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

ВЫВОДЫ

# ОПИСАНИЕ СИТУАЦИИ

В соответствии с ФЗ от 06.02.2023 N 10-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О пробации в Российской Федерации», а также Приказом Минюст от 16 сентября 2024 года N°278 «Об утверждении правил организации деятельности центров пробации» с 01.01.2025 года в регионах РФ в целях оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, некоммерческими организациями (включая религиозные) и общественными объединениями, а также социально ориентированными некоммерческими организациями могут создаваться Центры пробации.

В рамках выполнения рабочего плана Форума ЛУН национального проекта «КАСКАД» был проведён мониторинг внедрения пробации в РФ. Мониторинг проводился весной 2025 года и включал два вида работ: анализ структурных особенностей внедрения ФЗ «О пробации в РФ» в регионах и проведение социологического исследования.

# СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

- Период проведения – с 05.03.2025г. по 16.04.2025г.
- Метод исследования – экспертное интервью
- Количество экспертов – 21 эксперт, представляющий 12 организаций, функционирующих как центры пробации
- География исследования: Белгородская область, Вологодская область, Калининградская область, город Москва, Мурманская область, Приморский край, Свердловская область, Республика Татарстан, Хабаровский край, Челябинская область

# МОНИТОРИНГОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

- Период проведения – с 10 по 18 марта 2025 года
- Метод исследования – отправка запросов в региональные УФСИН
- Количество запросов – 80 обращений в УФСИН, представляющие 85 субъектов РФ
- Получено ответов – 76 ответов
- География исследования – Российская Федерация

**ПРОБАЦИЯ В РФ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ  
ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ**

**РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНОГО ИНТЕРВЬЮ:  
СТРУКТУРНЫЕ ОСНОВАНИЯ  
ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ В РФ**

# ПРОЦЕДУРА СОЗДАНИЯ ЦЕНТРОВ ПРОБАЦИИ

## НКО НА БАЗЕ КОТОРЫХ СОЗДАЮТСЯ ЦП:

- Центры социальной адаптации для людей, оказавшихся в тяжёлой жизненной ситуации (лица БОМЖ, пожилые люди, инвалиды, семьи, находящиеся в СОП, женщины с детьми, малоимущие граждане, дети-сироты, подростки из группы риска, освободившиеся из МЛС).
- Центры пробации (НКО, для которых пробация является основным видом деятельности).
- Реабилитационные центры.

## КАК ПРАВИЛО ЦП:

- до открытия уже имели опыт работы с осуждёнными.
- ранее реализовывали проекты в области пробации, поддержанные ФПГ.
- сотрудничали с ОНК.

## ОРГАНИЗАЦИИ, ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ФУНКЦИИ ЦП, ИСПОЛЬЗУЮТ ПОМЕЩЕНИЯ:

- на безвозмездной основе, предоставленные местными органами власти.
- на основании договора безвозмездной аренды у частных лиц.
- на основании коммерческой аренды у частных собственников.
- одна из организаций занимает здание признанное аварийным, освободившееся после расселения жильцов.

# ПРОГРАММЫ И МЕРОПРИЯТИЯ РЕАЛИЗУЕМЫЕ ЦП В РАМКАХ ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ

## ПОМИМО ПРОГРАММ ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ В НЕКОТОРЫХ ЦП:

- действует кризисный период или применяется социально-адаптационная программа, продолжительностью 6-9 месяцев.
- используется религиозная методология, основанная на духовном развитии подопечных.
- организована социальная деревня.

## ПРОГРАММЫ И МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ЦП РАМКАХ ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ:

- Социальная адаптация и ресоциализация (консультации психолога и юриста, восстановление социальных связей).
- Восстановление документов (составление заявлений, оплата госпошлин, фотосъёмка, сопровождение, регистрация в госуслугах).
- Временное проживание (от 1 до 12 месяцев).
- Регистрация (по месту временного проживания в ЦП, в домах ночного пребывания, в индивидуальном порядке у частных лиц).
- Гуманитарная помощь (горячее питание, продуктовые и гигиенические наборы, сезонная одежда).
- Медицинская помощь (первичный осмотр в ЦП или сопровождение в медучреждения).
- Трудоустройство (при участии бизнес-сектора или при содействии региональных ЦЗН).
- Получение образования (направление в ЦЗН для получения профессионального образования на бюджетной основе)

# СУБЪЕКТЫ ПРОБАЦИИ

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СУБЪЕКТЫ ПРОБАЦИИ:

- УФСИН (УИИ и ИУ).
- Рабочие и координационные группы.
- Минздрав России (медучреждения, РЦ, противотуберкулезные диспансеры).
- ЦЗН.
- Министерства социальной политики в лице подведомственных учреждений.
- МВД РФ.
- Уполномоченный по правам человека.
- Военные комиссариаты.
- Минсоцотношений.

## ЧАСТНЫЕ ПАРТНЁРЫ:

- Бизнес-сообщество (организации, принимающие на работу лиц, ранее отбывавших наказание в МЛС).
- Коммерческие организации оказывающие гуманитарную помощь.

## НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР:

- Русская православная церковь.
- ВИЧ-сервисные организации.
- РО, включая сообщества АН.
- НКО, осуществляющие программы probation.
- Организации, специализирующиеся на помощи бездомным.
- Благотворительные организации, предоставляющие гуманитарную помощь.
- Красный крест.
- Некоммерческие медицинские клиники.

# ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЦП

## ФИНАНСИРОВАНИЕ ЦП В РАЗНОМ ОБЪЁМЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ЗА СЧЕТ СЛЕДУЮЩИХ ИСТОЧНИКОВ:

- Грантовая поддержка.
- Благотворительные взносы (от физических лиц и организаций).
- Гуманитарная помощь (продукты, горячее питание, сезонная одежда).
- Спонсорская поддержка (партнеры или крупные предприятия).
- Благотворительное финансирование в обмен на разовые услуги (в рамках трудотерапии или трудоустройства подопечных).
- Услуги по основному виду деятельности на условиях благотворительных взносов.
- Субсидирование ЦП как СО НКО (на предоставление социальных услуг другим категориям благополучателей).

# УЧАСТИЕ ЦП В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ

## АДМИНИСТРАЦИИ ИУ ОРГАНИЗУЮТ ГРУППОВЫЕ ВСТРЕЧИ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ЦП В РАМКАХ КОТОРЫХ:

- осуждённых подготавливают к освобождению.
- предоставляют информацию о программе постпенитенциарной пробаии и о деятельности ЦП.
- оказывают консультации (юридическую и психологическую).
- проводят социально-адаптационные занятия (творческие занятия, обучение финансовой грамотности, профориентационные тестирования).
- предоставляются наборы непродуктовой гуманитарной помощи (включая гигиенические принадлежности, в том числе для женщин, отбывающих наказание совместно с детьми).

**ПРОБАЦИЯ В РФ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ  
ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ**

**РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНОГО ИНТЕРВЬЮ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ  
ЦП В РФ**



# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ЦП В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ В РАМКАХ ПРОБАЦИИ

- Стигматизация в отношении лиц, отбывавших наказания в МЛС (при трудоустройстве).
- Инфантильное поведение и низкая вовлечённость в процесс социальной адаптации и ресоциализации у лиц, в отношении которых применяется пробация.
- Отсутствие целевого государственного финансирования.
- Отсутствие в городских жилищных фондах подходящих помещений для передачи ЦП в безвозмездное пользование.
- Невозможность оформления регистрации по месту временного проживания для граждан, участвующих в программе probation.
- Необходимость постоянного документального оформления и подтверждения мероприятий, оказываемых в рамках probation.

## ТРУДНОСТИ ПРИ ПОИСКЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ:

- Граждане, освободившиеся из МЛС, являются непопулярной категорией благополучателей для фандрайзинга.
- Необходимость предоставления большого количества документов для любой государственной поддержки.
- Отсутствие специалистов в области фандрайзинга.

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ В РФ

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ В РФ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ ЭКСПЕРТОВ:

- Формирование реестра НКО, на базе которых действуют ЦП (создание информационного ресурса).
- Активное привлечение МВД к деятельности ЦП (организация профилактических посещений сотрудниками полиции мест временного проживания в ЦП).
- Совершенствование законодательства (устранение нормативно-правовых положений, препятствующих регистрации благополучателей услуг пробации в местах временного пребывания).
- Разработка системы налогового стимулирования для организаций, принимающих на работу лиц в рамках программы пробации.
- Разработка регламента для обращения за пробацией лиц, отбывавших наказание длительное время назад.
- Введение обязательного адаптационного периода для всех осуждённых.
- Обеспечение доступа в ИУ людям, имевшим судимость (для консультантов, проводящих информационно-просветительскую работу по принципу равный — равному).
- Выделение дополнительных средств на компенсацию издержек в рамках государственного стимулирования (на услуги психологов и социальных работников, оплату госпошлин, транспортных расходов).
- Упрощение процедуры записи в бюджетные организации для представителей ЦП.

# ВОСТРЕБОВАННОСТЬ ПРОБАЦИИ

## ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНАЯ ПРОБАЦИЯ:

- популярна среди граждан, отбывающих наказание повторно.
- в первом квартале 2025 года из ИУ в ЦП поступило не более десяти человек в каждую организацию.
- Осужденные, находящиеся в МЛС, в большинстве своём имеют недостаточное представление о программе постпениitenciарной probation.
- Среди осужденных распространены предубеждения, что в ЦП ограничивается свобода.

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ И ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СТАДИЯМИ ПРОБАЦИИ

Эксперты положительно оценивают взаимодействие ЦП с пениitenciарной системой.

## В числе проблем называются:

- Отсутствие сопровождения осуждённых после освобождения для прохождения постпениitenciарной probation (самостоятельно доезжают до ЦП не более 30%).
- Недостаточная информированность осуждённых, отбывающих наказание в МЛС, о программе probation и ЦП.
- Формальный подход к организации в ИУ информационно-просветительской работы.

## РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В РАМКАХ ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ:

- может произойти по инициативе организации или по собственному желанию благополучателя.
- если подопечный нарушает правила программы, например, употребляет алкоголь или наркотики.
- если изменились обстоятельства, приведшие к его выходу из ТЖС, или он не согласен с условиями программы.

**ПРОБАЦИЯ В РФ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ  
ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ**

**РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНОГО ИНТЕРВЬЮ:  
ПРОБАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЛУН И ЛЖВ**



## СПЕЦИФИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОБАЦИИ ЛУН, ОСВОБОДИВШИМСЯ ИЗ МЛС

В большинстве случаев каждый второй подопечный ЦП (около 50% от участников программы пробации) имеет наркотическую зависимость. В некоторых регионах этот показатель значительно выше и может достигать 70–90%.

- РЦ на базе которых функционирует ЦП самостоятельно оказывают специализированную помощь ЛУН.
- Специализированная помощь ЛУН может быть частью общей программы социальной адаптации, разработанной для лиц, находящихся на пробации.
- Некоторые ЦП направляют при необходимости подопечных в РЦ.
- Для профилактики рецидивов потребления ЦП организуют групповые занятия самостоятельно или привлекают волонтеров сообщества АН.

## СОДЕЙСТВИЕ ЛЖВ ОСВОБОДИВШИМСЯ ИЗ МЛС, В ПРОЦЕССЕ ПРОБАЦИИ

В большинстве случаев каждый четвертый подопечный ЦП (около 20–29%) имеет положительный ВИЧ-статус. В некоторых регионах этот показатель может достигать 30–50%, однако чаще доля ЛЖВ ниже и составляет 10–19% или даже 1–10%.

- ВИЧ-профилактика является обязательным элементом индивидуальной программы во всех ЦП, за редкими исключениями.
- ЦП напрямую взаимодействуют с центрами СПИД для тестирования своих подопечных и помощи в постановке их на диспансерный учёт.
- Некоторые ЦП сотрудничают с ВИЧ-сервисными НКО для анонимного тестирования и содействия в получении лечения.
- ЦП проводят профилактические мероприятия с привлечением ВИЧ-сервисных НКО.
- ЦП организуют группы взаимопомощи или устанавливают информационные стенды.

**ПРОБАЦИЯ В РФ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ  
ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ**

**РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГОВОГО  
ИССЛЕДОВАНИЯ**



# СОДЕЙСТВИЕ ЛЖВ, ОСВОБОДИВШИМСЯ ИЗ МЛС, В ПРОЦЕССЕ ПРОБАЦИИ

С 10 по 18 марта 2025 года было отправлено 80 запросов в региональные УФСИН, представляющие 85 субъектов РФ. С 17 марта по 29 апреля 2025 года получено 76 ответов. Ответы не были получены из Республик Адыгея и Северная Осетия-Алания, а также Астраханской области и Еврейской автономной области.

СОДЕРЖАНИЕ ОТВЕТОВ	КОЛИЧЕСТВО ОТВЕТОВ
Сведения о том, что деятельность УФСИН, связанная с исполнительной, пенитенциарной и постпенитенциарной пробацией, осуществляется в строгом соответствии с ФЗ «О пробации в РФ»	<b>66</b>
Отказ в предоставлении всех или части запрашиваемых данных в соответствии с ч. 1 ст. 9 ФЗ от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»	<b>58</b>
Ссылка на официальный сайт УФСИН субъекта РФ	<b>48</b>
Отказ в предоставлении всех или части запрашиваемых данных в соответствии с ч. 1 ст. 20 ФЗ от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	<b>6</b>

# СУБЪЕКТЫ ПРОБАЦИИ

27 регионов РФ предоставили информацию о том, какие субъекты, помимо УИИ, принимают участие в пробации. Все ответы касались пробации без конкретизации относительно этапов её реализации: исполнительного, пенитенциарного и постпенитенциарного.

НАИМЕНОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ	ЧИСЛО УПОМИНАНИЙ
Организации социального обслуживания	18
Органы служб занятости	16
Образовательные организации	11
Коммерческие организации	11
Медицинские организации	9
Органы государственной власти субъектов РФ	6
Органы местного самоуправления	5
Министерства образования субъектов	6
Подведомственные учреждения органов исполнительной власти	6
Министерства здравоохранения субъектов РФ	5
Федеральные органы исполнительной власти	4
Межведомственные координационные группы (штабы, координационные советы)	4
Общественные наблюдательные комиссии	4
Федеральные органы государственной власти	3

НАИМЕНОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ	ЧИСЛО УПОМИНАНИЙ
Министерство труда и социальной защиты РФ	2
Комитет по труду и занятости региона	2
Министерство социальной политики субъекта РФ	1
Департамент социальной политики и занятости населения	1
Комитет общего и профессионального образования	1
Комитет по культуре субъекта РФ	1
Министерство культуры субъекта РФ	1
Министерство спорта субъекта РФ	1
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	1
Министерство труда и социальной защиты	1
Министерство труда и социального развития	1
УМВД субъекта РФ	1
Управление ЗАГС	1
Фонд пенсионного и социального страхования	1

# ВОВЛЕЧЁННОСТЬ НКО И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРОБАЦИЮ

УФСИН 22 субъектов РФ предоставили информацию о вовлеченности в программу реализации **пробации НКО и религиозных организаций**. Все ответы касались пробации без конкретизации относительно этапов её реализации: исполнительного, пенитенциарного и постпенитенциарного.

НАИМЕНОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ	ЧИСЛО УПОМИНАНИЙ
НКО	17
Общественные организации	14
Религиозные организации	11
Социально-ориентированные НКО	8
Благотворительные организации	2

В числе религиозных организаций называлась Скопинская Епархия РПЦ.

## В числе некоммерческих и общественных организаций:

- АНО «Центр социальной помощи «Добрые руки».
- ТРБОО «Гостиница для бездомных во имя святого праведного Иоанна Кронштадтского».
- Общероссийская общественная организация «Российский Красный Крест».
- ТГООТОО «Всероссийское общество инвалидов».
- АНО «Центр социального восстановления».
- НОРООИ «Инватур», социальный фонд «Право на жизнь».

# ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОБАЦИЯ

УФСИН 3 субъектов РФ (Тамбовская, Нижегородская, Рязанская области) предоставили информацию о том, каким образом в них проводится коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, получивших наказание, не связанное с изоляцией от общества:

- оказание психологической помощи.
- содействие в восстановлении и укреплении социальных связей осужденных.
- консультирование по социальным и правовым вопросам.
- содействие в получении документов.
- содействие в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения, повышении квалификации.
- содействие в получении медицинской помощи в выборе медицинской организации и получении полиса ОМС.
- содействие в социальном обслуживании.
- содействие в получении временного пребывания.
- содействие в получении государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с законодательством РФ.
- содействие в трудоустройстве.
- содействие в получении пенсионного обеспечения.
- содействие в получении социальной помощи, в том числе ветеранам боевых действий.
- обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина.

# ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОБАЦИЯ

УФСИН 4 субъектов РФ предоставили количественные данные о реализации программы исполнительной пробацции за 2024 год.

- Доля заявителей, которым было отказано в предоставлении исполнительной пробацции, не превышает одну десятую (В Рязанской области - 0,7%, в Нижегородской – 2,4%, в Карачаево-Черкесской Республике – 6,1%, а в Тамбовской области – 9%).
- Успешно завершили исполнительную пробаццию в 2024 году не менее половины от всех, в отношении которых была разработана индивидуальная программа (Нижегородская область - 86,1%, Рязанская область – 76,4%, Тамбовская область – 52,3%).

	<b>КОЛ. ИНД. ПРОГРАММ ПОДГОТОВЛЕННЫХ УИИ</b>	<b>ПРОШЛИ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ ПРОБАЦИЮ</b>	<b>ОТКАЗАНО В ПРОХОЖДЕНИИ ПРОБАЦИИ</b>
Нижегородская область	1063	916	27
Рязанская область	136	104	1
Тамбовская область	355	186	36
Карачаево-Черкесская Республика	46	Данные отсутствуют	3

# ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ ПРОБАЦИЯ

УФСИН 6 субъектов РФ (Ленинградская, Нижегородская, Орловская, Рязанская, Тамбовская области и город Санкт-Петербург) предоставили информацию о том, каким образом в них проводится социальная реабилитация осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы.

Согласно полученным ответам, в рамках пенитенциарной probation с осуждённым проводятся следующие мероприятия:

- подготовка осужденных к освобождению из учреждений, исполняющих наказания.
- проведение социальной и воспитательной работы.
- содействие в получении социальной помощи.
- содействие в трудовом и бытовом устройстве.
- оказание осуждённым психологической помощи.
- содействие в восстановлении документов.
- социальная реабилитация осужденных.
- содействие в получении образования.
- помощь в восстановлении социальных связей путем общения с родственниками осужденного, а также с привлечением для этих целей добровольцев.
- проведение личной беседы с осужденными, пребывающими в карантинное отделение учреждения, направленная на выявление проблем.
- информирование осужденных о праве обращения с заявлением о предоставлении ему социальной помощи за срок не позднее 9 месяцев (но не менее чем за 2 месяца до освобождения) до окончания срока отбывания наказания.
- разъяснение основных положений Закона о probation, проведение лекций осужденным.
- оформление документов для помещения освободившихся в реабилитационные центры и «Дома престарелых».

# ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ ПРОБАЦИЯ

	ПОСТУПИЛО ЗАЯВЛЕНИЙ ОТ ОСУЖДЕННЫХ	БЫЛО ОТКАЗАНО	ОБРАТИЛИСЬ В УИИ ПОСЛЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ
Нижегородская область	116	20	-
Рязанская область	1338 (ИУ - 34, УФИЦ - 4)	1	Не отслеживается
Тамбовская область	67	0	4
Карачаево-Черкесская Республика	22	0	-

## УФСИН 4 субъектов РФ предоставили количественные данные о реализации пенитенциарной probation в своих регионах.

- Общая доля осуждённых, которым было отказано в содействии УИИ по избранному месту жительства или пребывания в 2024 году, не превышает 18% (Нижегородская область - 17,24%, Рязанская область — 2,6%).
- УФСИН взаимодействует со всеми субъектами probation в рамках двухсторонних соглашений.
- Сведения о произведённых запросах для реализации полномочий в сфере пенитенциарной probation предоставила только Тамбовская область, где было сделано 255 запросов.

# ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНАЯ ПРОБАЦИЯ

По данным УФСИН 16 субъектов РФ ЦП открылись в Кемеровской, Ленинградской, Рязанской, Тамбовской областях, а также в городах Санкт-Петербург и Севастополь, Республике Крым и Краснодарском крае.

В республиках Марий Эл, Татарстан, Карачаево-Черкесия и Нижегородской области ЦП находятся в **процессе открытия**. В Кировской области функции центра пробации выполняет социальный центр.

## ЦП ДЕЙСТВУЮТ НА БАЗЕ СЛЕДУЮЩИХ НКО:

- АНО «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды» (Ленинградская область) на 20 койко-мест.
- АНО «Добрый руки» (Тамбовская область) на 15 койко-мест.
- МОО АВЦ «Предел» (в Краснодарском крае и Республике Крым) на 18 койко-мест.

В некоторых регионах для организации ЦП привлекаются подведомственные учреждения ОИВ:

- в Рязанской области ЦП организован на базе ГКУ РО «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» на 5 койко-мест.
- в Нижегородской области ЦП создаётся на базе ГКУ «Областной центр социально-трудовой реабилитации граждан».
- в Тверской области на базе ГБУ «Дом милосердия» создаётся прототип ЦП.

# ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОБАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РФ

## ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММ ПРОБАЦИИ В РАЗНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ ВАРЬИРУЕТСЯ.

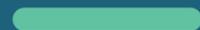
- В Карачаево-Черкесской Республике финансирование индивидуальных программ probationi отсутствует из-за дотационности региона.
- В Республике Ингушетия ответили, что реализация положений законопроекта о probationi не требует дополнительных финансовых средств из федерального или региональных бюджетов и не изменяет финансовые обязательства государства.
- Рязанская и Ленинградская области включили в государственную программу мероприятия по предоставлению субсидий работодателям, трудоустроившим лиц, освобождённых из МЛС или отбывающих наказание в виде принудительных работ.
- Санкт-Петербург рассматривает распоряжение о внесении изменений в Долгосрочную программу занятости молодёжи на период до 2030 года, включающее меры по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, находящихся на probationi.
- В Тамбовской области услуги социального обслуживания для лиц, нуждающихся в помощи, предоставляются за счёт регионального бюджета, а также коммерческих и некоммерческих, включая религиозные организации.

# СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ПОМОЩЬ ЛУН И ЛЖВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПРОБАЦИИ

- Во многих региональных УФСИН учитываются индивидуальные особенности и потребности осуждённых независимо от их гражданского статуса, наличия заболеваний и зависимостей (Алтайский, Амурская, Архангельская, Забайкальский, Краснодарский, Ставропольский края, Костромская, Ленинградская, Магаданская, Сахалинская, Смоленская области, Республики Алтай, Ингушетия, Крым, Марий Эл, Саха (Якутия), города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь, а также Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).
- При составлении индивидуальной программы в первую очередь учитывается мнение лица об имеющихся потребностях (Рязанской и Тамбовской области).

**ПРОБАЦИЯ В РФ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ  
ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ**

**ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ**



## ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОБАЦИЯ

В 2024 году в регионах РФ успешно реализовывалась программа исполнительной пробацции.

- Данные мониторинга свидетельствуют о **высокой результативности** мероприятий, предусмотренных исполнительной пробаццией, которая, тем не менее, **существенно варьируется** в зависимости от региона.
- **Общая доля отказов** в предоставлении услуг исполнительной пробацции не **превышает 10%**, что указывает на **высокую доступность** такого рода помощи для лиц, находящихся в ТЖС, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и иных мер уголовно-правового характера.

## ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ ПРОБАЦИЯ

В 2024 году продолжалась реализация программы пенитенциарной probation, направленной на работу с осуждёнными отбывающими наказание в виде принудительных работ или лишения свободы.

- К пенитенциарной probation активно привлекаются организации не коммерческого сектора, в том числе те, которые выполняют функции ЦП (администрации ИУ организуют групповые встречи для проведения информационно-просветительской работы с осужденными).
- Некоторые НКО, посещая ИУ, предоставляют осужденным юридическую и психологическую консультации, а также проводят мероприятия по социальной адаптации, включая творческие занятия, обучение финансовой грамотности и профориентационные тестирования.

## ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНАЯ ПРОБАЦИЯ

**В 2025 году органы ФСИН начали реализацию программы постпениitenciарной probationи, направленной на социальную адаптацию лиц, освобождённых из МЛС.**

- В рамках постпениitenciарной probationи создаются ЦП на базе НКО, ОО или подведомственных организаций, предоставляющих услуги по социальной адаптации лицам, находящимся в ТЖС.
- Ресурсная база НКО, привлекаемых к реализации постпениitenciарной probationи, включает организации, оказывающие социальные услуги гражданам в ТЖС, а также РЦ, работающие с зависимыми людьми.
- При выборе организаций для открытия ЦП приоритет отдаётся тем, которые ранее имели опыт взаимодействия с УФСИН в рамках соглашений о сотрудничестве по другим видам probationионной деятельности.

## ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОБАЦИИ.

**В РФ отсутствует единый подход к финансированию программы probation.**

- В некоторых регионах средства на поддержку трудоустройства и социальной адаптации лиц, проходящих probation, выделяются из местных бюджетов. Однако в других субъектах, особенно дотационных, финансирование таких программ может быть ограничено или отсутствовать.
- Одной из главных проблем, с которой сталкиваются организации, выполняющие функции ЦП, также является **отсутствие целевого государственного финансирования**. Это приводит к трудностям в оплате аренды помещений, коммунальных услуг, госпошлин, консультационных услуг и транспортных расходов, связанных с необходимостью встречать осуждённых после их освобождения.

## СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ПОМОЩЬ ЛУН И ЛЖВ.

- При разработке индивидуальных программ на общих основаниях учитываются индивидуальные особенности и потребности осуждённых, отбывающих наказание за употребление наркотиков, а также ЛЖВ.
- Большая часть граждан, участвующих в пробации, относятся к ЛУН. И тем не менее организации, функционирующие как ЦП, в основном не имеют возможности предоставлять им специализированную помощь. В НКО, выполняющих функции ЦП, имеются все необходимые условия для профилактики ВИЧ-инфекции и последующего сопровождения ЛЖВ.
- Для более полной картины и обеспечения единообразия подходов в помощи ЛЖВ и лицам, имеющим наркотическую зависимость, **необходимо более детальное изучение практик и методик, применяемых УФСИН в разных регионах.**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

[irinateplinskaya@gmail.com](mailto:irinateplinskaya@gmail.com)